

南京人力资源和社会保障学会信息

快报

(第 202509 期)

南京人力资源和社会保障学会主办

2025 年 6 月 20 日

目录

最新关注

人社部组织开展专业技术人才管理服务改革试点工作

政策“组合拳”加大力度稳岗促就业

各地动态

黑龙江：加大金融助企稳岗扩岗力度

宁夏：实施以工助农夏季行动促进农村劳动力就业增收

河北：延续失业保险稳岗政策

内蒙古：自治区保障农民工工资支付条例将于 7 月 1 日起实施

甘肃：五部门联合开展新就业形态劳动者劳动权益保障水平提升专项行动

一家之言

期待更多举措，打破“年龄门槛”

以“共识”破局医保改革，从理论到实践的中国路径

他山之石

英国政府严打非法务工产业链

人社部组织开展专业技术人才管理服务改革试点工作

近日，人力资源社会保障部印发通知，开展专业技术人才管理服务改革试点工作。

通知明确，利用2年时间，开展博士后工作、职称和职业资格、继续教育、专家工作、留学人员回国、综合服务及其他工作等6个方面24项专业技术人才管理服务改革工作试点。试点期内，允许各省（区、市）及新疆生产建设兵团根据实际，适当增加试点事项、调整试点内容。每个试点事项可明确1-2个地市或高校、科研院所、科技领军企业等人才密集型单位作为具体试点单位。

通知强调，要总结推广一批典型案例，转化形成一批工作举措，系统推进专业技术人才政策制度创新、工程项目提质、平台载体优化、服务体系完善，提升专业技术人才工作引领支撑高质量发展水平。

通知要求，各省份专业技术人才工作管理部门要高度重视、精心组织，建立试点实施工作推进机制，制定实施方案，细化试点目标任务、改革举措、试点范围、责任单位和进度安排。人力资源社会保障部将加强统筹协调，指导推进落实，遴选典型案例，加强宣传引导，开展总结评估，将试点成熟的政策措施在全国人社系统组织推广。

来源：人力资源社会保障部

政策“组合拳”加大力度稳岗促就业

就业是民生之本。今年我国高校毕业生规模再创新高。面对依然存在的就业总量压力和复杂严峻的外部发展环境，人社部门推出一系列政策“组合拳”，加大力度稳岗位、优服务、促就业。

经营主体是经济发展的基石，是稳就业的基本盘。记者从人力资源社会保障部了解到，着眼于惠企稳岗，今年以来，除延续实施稳岗返还、技能提升补贴等政策，人社部门结合形势需要，还提高了稳岗扩岗贷款额度，拓宽了扩岗补助政策的支持范围。

今年一季度，阶段性降低失业保险费率为企业减少成本456亿元，向58.8万户次企业发放稳岗资金35.2亿元，支出就业补贴资金238亿元，发放稳岗扩岗专项贷款1563亿元。政策红利持续释放，支持企业更好发展，为稳就业释放更大潜力。

促进高校毕业生等青年就业是重中之重。今年人力资源社会保障部等部门提前部署，印发新一轮促进青年就业17条政策举措；接续实施全国城市联合招聘高校毕业生春季专场、国聘行动、百日千万招聘专项行动等，发布岗位超千万个；启动实施“三支一扶”计划，招募高校毕业生到基层服务。接下来人社部门还将启动就业服务攻坚行动，全力稳定青年就业水平。

今年脱贫人口务工规模需保持在3000万人以上，还要保障相当数量农村转移劳动力稳定就业。据介绍，针对农民工特别是脱贫人口，人力资源社会保障部等部门提早召开脱贫人口稳岗就业专题会议，印发专门通知，明确“两稳定、一防止”目标任务，兜准兜牢重点群体就业底线。

开展职业技能培训，是破解结构性就业矛盾的重要举措。

今年3月，人力资源社会保障部、财政部联合印发《关于实施“技能照亮前程”培训行动的通知》，从今年开始，连续三年，每年补贴职业技能培训1000万人次以上。

记者注意到，各地突出就业导向和市场导向，聚焦康养托育、先进制造、现代服务、新职业等就业容量大、供需矛盾突出的领域，推行“岗位需求+技能培训+技能评价+就业服务”项目化培训模式，切实帮助劳动者尽快掌握一技之长，实现技能就业、技能增收。

就业服务事关供需匹配效率和劳动者就业信心。人社部门动员公共就业服务机构和人力资源服务企业，面向受关税影响的城市、园区等，组织专场招聘，定向投放岗位，帮助劳动者转岗就业。同时加强灵活就业和新就业形态权益保障，开展清理整顿人力资源市场秩序专项行动，更好保障劳动者的就业权益。

未来是否还会出台促就业的增量政策？

人力资源社会保障部相关负责人表示，对今年的就业形势，已经会同有关部门作了全面分析和充分预判，做好了应对各种不确定因素的准备。当前就业政策工具箱充足，在激励企业吸纳就业、支持企业稳岗扩岗、促进劳动者提升技能和就业创业等方面都作了政策储备，将会根据形势变化及时推出。

来源：新华社

各地动态

黑龙江：加大金融助企稳岗扩岗力度

近日，黑龙江省人力资源和社会保障厅、中国人民银行黑龙江省分行印发《关于拓展稳岗扩岗专项贷款支持范围加大金融助企稳岗扩岗力度的通知》（以下简称《通知》），更好发挥金融对稳就业、扩就业的支持和引导作用。

一是扩大支持范围。在小微企业基础上，将小微企业主、个体工商户等个人纳入贷款支持范围。

二是放宽认定标准。将贷款申请条件由本年度用工人数未减少且申请贷款时用工人数不低于上年末水平，放宽到在申请贷款上年度未裁员或裁员率不高于上年度全国城镇调查失业率控制目标。

三是扩充经办银行。将经办银行由当地中国银行分支机构扩充至各国有商业银行，中国邮政储蓄银行，各股份制商业银行省内分支机构，省内地方法人银行。

四是提高授信额度。将小微企业最高授信额度由3000万元提高至5000万元；对个人给予最高授信额度1000万元。

五是降低利率水平。明确贷款利率最高不超过4%，最低可至2.9%。

《通知》鼓励各经办银行依托企业税收、交易流水等经营数据投放信用贷款，减少企业抵（质）押要求，并在专项信贷计划、审批权限下放、便捷审批通道等方面加大对稳岗扩岗经营主体的倾斜支持力度。

来源：黑龙江省人力资源和社会保障厅

宁夏：实施以工助农夏季行动促进农村劳动力就业增收

为全面落实“稳增长促发展攻坚年”要求，扎实推进稳内拓外促就业行动，近日宁夏实施“十个一”以工助农专项行动，通过织密一张信息网、拓展一批就业岗位、深化一批协作区域、组织一站式输送、举办一轮招聘会、开展一系列培训、培育一批劳务经纪人、打造一批劳务品牌、落实一揽子就业奖补、开展一系列就业帮扶活动，抢抓夏季农闲窗口期，促进农村劳动力外出务工，拓宽就业渠道实现稳定增收。

一是全面摸排、夯实工作基础。采取入户摸排、电话联系、走访调查等方式对全区农村劳动力资源进行大摸排，全面掌握农村户籍劳动力数量、就业意愿、技能状况、务工去向、返乡情况等资料，建立台账、实时更新、动态管理。

二是抢抓时机、促进就近就业。紧抓季节性务工增收渠道，密切关注枸杞、黄花菜、葡萄等大宗蔬果种植地区采摘时间，对接发改、住建、水利等部门夏季以工代赈开工项目，扩大就地就近就业规模。

三是密切协作、拓宽就业渠道。持续巩固与新疆、陕西等重点输出省区劳务协作关系，拓展长三角、广东等沿海发达地区劳务协作内容，拓宽外出务工渠道。重点培育和扶持一批熟悉市场、信誉良好、能力突出的人力资源服务机构、中介组织和劳务经纪人。加大“点对点、一站式”有组织输送力度，落实外出务工“三必讲”要求，提供从“家门口”到“务工地”直达服务。

四是强化培训、提升技能水平。集中开展以电焊工、家政服务、餐饮服务、建筑施工、特色种养殖、电商直播等为重点的实用技能培训和岗前培训，鼓励技能就业技能成才。突出培育“中宁枸杞技工”“贺兰山东麓葡萄种酿工”“贺兰菜农”等季节性用工多、市场紧缺的劳务品牌，扩大劳务品牌从业人员规模。

五是精准帮扶、优化就业服务。充分利用线上线下各种招聘活动，高频次推送区内外岗位信息。全面落实一次性交通补贴、外出务工补贴、赴闽就业补贴等各类就业奖补政策，做到应发尽发、应补尽补。实施“1131”就业帮扶，落实“一人一档一策”精准服务，用好公益性岗位兜底安置。

专项行动将持续到10月底，通过强化政策支持、优化服务保障、加强宣传引导等措施，助力农村劳动力就业增收，为乡村振兴注入新动力。

来源：宁夏回族自治区人力资源和社会保障厅

河北：延续失业保险稳岗政策

近日，河北省人社厅、省财政厅、省税务局联合印发《关于延续实施失业保险稳岗惠民政策有关事项的通知》，打出失业保险政策组合拳，支持企业稳定岗位，助力提升职业技能，兜牢失业保障底线。

稳岗位方面。对足额缴纳失业保险费12个月以上，2024年不裁员少裁员的参保企业继续实施稳岗返还政

策，大型企业按上年度实际缴纳失业保险费的 30% 返还，中小微企业按 60% 返还。社会团体、基金会、社会服务机构、律师事务所、会计师事务所、以单位形式参保的个体工商户参照实施。严重失信参保单位、被列入破产清算或注销名单的企业，不享受此政策。稳岗返还资金可用于职工生活补助、缴纳社会保险费、转岗培训、技能提升培训等稳定就业岗位以及降低生产经营成本支出。

提技能方面。对参保缴费 1 年（含）以上、取得技能人员职业资格证书或职业技能等级证书的企业在职职工或领取失业保险金人员发放技能提升补贴。申领标准为初级（五级）1000 元、中级（四级）1500 元、高级（三级）2000 元。每人每年可享受 1 次技能提升补贴，对取得急需紧缺职业（工种）证书的，每人每年最多可享受 3 次补贴，其中非急需紧缺职业（工种）证书最多补贴 1 次。推动证岗相适，提高补贴的针对性和实效性，更好服务企业岗位需求和本地产业发展。

保生活方面。扎实做好大龄领取失业保险金人员参加企业职工基本养老保险工作。持续做好失业保险金、代缴基本医疗保险（含生育保险）费、价格临时补贴等保生活待遇发放工作。

河北各级相关部门将持续密切协作配合，形成工作合力，推动政策红利尽早充分释放。

来源：河北省人力资源社会保障厅

内蒙古：自治区保障农民工工资支付条例将于 7 月 1 日起实施

经内蒙古自治区十四届人大常委会第十七次会议表决，《内蒙古自治区保障农民工工资支付条例》将于 2025 年 7 月 1 日起正式实施。条例分为总则、工资支付与清偿、保障措施、监督检查、法律责任、附则等六章 54 条。条例重点从十个方面作出规范，从制度层面保障农民工工资支付。

一是规定实行农民工工资保证金、应急周转金等制度，保障有钱支付农民工工资。

二是创设人工费占工程款的比例和数额、人工费用与其他工程款分账管理、农民工工资专用账户、工资预拨付等制度，依法明确了建设单位、施工总承包单位、分包单位治理欠薪问题的相应责任，保障及时支付农民工工资。

三是依法要求施工总承包单位配备劳资专管员，及时上传企业用工、考勤、工资支付等相关信息，并规定用人单位与农民工依法解除或者终止劳动关系时，应当一次性付清应支付的农民工工资，保障足额支付农民工工资。

四是规定政府和国有企业投资项目从办理审批手续时就要落实资金来源，任何单位或者个人不得挤占、挪用项目资金。实行人工费和其他工程款分账管理。从源头上根治政府、国有企业投资项目发生欠薪行为。

五是规定所有工程建设项目用工情况都要纳入实名制管理系统，实时上传数据信息，规范工程建设项目实名制用工行为。

六是实行保障农民工工资支付工作属地政府负责制，规定旗县级以上人民政府一把手是第一责任人，相关工作被纳入考核范畴，压紧压实属地责任。

七是强化行业主管部门监督责任，实行管行业必须管欠薪、管资金必须管欠薪、管项目必须管欠薪，明确行业主管部门和相关部门的职责职能，压紧压实行业部门监管责任。

八是建立和规范欠薪失信行为认定、列入、公开、推送等信用管理制度，实行联合惩戒措施，欠薪失信主体将在政府采购、政府投资项目招投标、融资贷款、市场准入、税收优惠、评优评先、交通出行等方面受到惩戒和限制，提高欠薪成本、完善惩戒措施，让失信主体寸步难行。

九是设立由人力资源社会保障部门统一归集和转办各类投诉、举报欠薪线索，并对办理情况进行监督，各单位要把办理情况及时告知人力资源社会保障部门和投诉、举报人，提高欠薪线索办理质效。

十是规定人力资源社会保障、公安机关、人民检察院、人民法院等部门建立定期通报、会商工作机制，实现欠薪线索受理、行政处罚、诉讼案件立案、审判执行等数据信息共享，形成了一套集行政处罚、立案侦查、法律监督、判决执行于一体的制度规范，严厉打击拒不支付劳动报酬、恶意欠薪、恶意转移财产逃避执行等行为。

来源：内蒙古自治区人力资源社会保障厅

甘肃：五部门联合开展新就业形态劳动者劳动权益保障水平提升专项行动

为推动新就业形态劳动者权益保障不足专项整治向纵深开展，甘肃省人社厅会同省交通厅、省市场监管局、省邮政管理局、省总工会等五部门于 5 月起至 10 月底在全省范围启动新就业形态劳动者劳动权益保障水平提

升专项行动，重点围绕新就业形态劳动者劳动关系认定模糊、社会保障不足、职业伤害风险突出等问题，通过调研摸底、行政指导、政策宣传、执法整治、服务优化等系列举措，规范平台企业、用工合作企业用工行为，切实维护新就业形态劳动者劳动权益。

深化调研，精准施策。会同兰州市人社局业务科室深入顺丰、美团、益民出行等多家头部和本地平台企业开展实地调研，了解甘肃省已出台的政策措施和新就业形态劳动者权益保障情况，摸清存在的问题，听取平台意见建议。在此基础上，召集快递、外卖、网约车司机、货车司机等行业主管部门和平台企业，召开行政指导会，明确各单位工作任务，压实平台企业用工主体责任。

强化执法，直击痛点。开展人力资源市场秩序整顿专项行动，加大对外卖、网约车、快递等新业态行业日常检查力度，对投诉集中的平台企业实施工检查，在柔性执法的同时及时警示约谈，督促指导平台企业强化管理守法经营。截至目前，兰州市共排查平台企业及其关联企业 127 户，涉及劳动者 2049 人，受理立案 9 起，协调处理 17 件，为 56 人追发工资 26.99 万元。结合“双随机、一公开”联合监管，随机抽查平台企业经营行为和用工情况，落实联合惩戒和向社会发布措施。同步畅通举报投诉渠道，对照人社部“三指引一指南”强化用工指导，督促企业立行立改，营造法治公平用工环境。

优化服务，提升保障。成立兰州市劳动人事争议调解暨新就业形态劳动者维权中心，专窗受理新就业形态劳动争议。指导兰州市结合“啄木鸟”行动开展“仲裁开放日”“小兰法律大讲堂”等普法活动，提供法律咨询 100 余人次。在 9 个零工市场设立“劳动争议调解岗”，就地化解零工人员劳动纠纷 74 件，提供法律咨询 394 人次。发挥零工市场、就业服务站等公共服务平台和“如意就业”服务网等数字化平台效能，打造“家门口”就业服务站、“15 分钟”就业服务圈，线上线下协同发力，为新就业形态劳动者提供政策咨询、职业介绍、职业指导、技能培训等就业服务。

来源：甘肃省人力资源社会保障厅

一家之言

期待更多举措，打破“年龄门槛”

有媒体报道称，已有部分企业在招聘时放宽年龄限制，企业受访人士表示“更看重大龄求职者的经验和能力”。同时，关于放宽或取消招聘年龄限制的相关政策陆续出台。

年龄门槛，是围绕年龄界限所产生的职业瓶颈和社会焦虑现象。破除“年龄门槛”，全社会已达成广泛共识，特别是在渐进式延迟退休有序推进的当下，让职场人能够更安心工作，就需要让他们在工作生活中能预见未来。

相关报道最新关注内容或在表明，“年龄门槛”有望打破：一是中央和国家机关及多省份公务员部分招录条件年龄放宽至 40 岁，个别省份指定岗位甚至放宽至 45 岁。公务员招录、事业单位招聘、国企招聘对年龄的放宽具有示范意义。二是企业开始认识到人才的技能经验会随着工作实操年限的增长而不断提升。三是国家层面意识到对年龄限制是一种就业歧视，《中共中央 国务院关于实施就业优先战略促进高质量充分就业的意见》明确，保障平等就业权利，消除地域、身份、性别、年龄等影响平等就业的不合理限制和就业歧视。

当然，“年龄门槛”只是开始松动，打破就业年龄歧视仍需久久为功。数据显示，全国劳动力人口平均年龄从 1985 年的 32.25 岁上升到了 2022 年的 39.72 岁。只有通过不断努力，倡导多元化的人才观，才能更好地消除全社会对大龄求职者自带的刻板印象。

“年龄门槛”松动，是各行各业基于现实环境优化用人观念，逐步适配老龄化社会和社会劳动人口变化的必要举措。用人门槛松动之后，全社会要做的还有很多。比如，可以从制度、法律层面，来为彻底打破“年龄门槛”打下更坚实基础。现有《劳动法》仅明确规定劳动者就业不因民族、种族、性别、宗教信仰不同而受歧视，《就业促进法》进一步规定禁止对外貌等与劳动能力无关的歧视。在国家层面已然明确要消除年龄就业歧视的大背景下，期待立法层面覆盖年龄等类别就业歧视，并附加对应司法解释和实施条例，让反对就业歧视更具操作性。

技术在迭代、市场在变化，随着“年龄门槛”的进一步松动，劳动者也需主动作为，积极提高自身能力素养，跟上时代的脚步。

来源：光明网

以“共识”破局医保改革，从理论到实践的中国路径

长期以来，药品价格究竟保持何种价差算是公平合理，各地一直存在不同看法并有不同处理方式，为此，业界呼唤一套合理的定价机制出炉，合理的标准、统一的锚点和换算关系。

今年以来，在国家医疗保障局的指导下，河北、浙江、广东、贵州、新疆五省医疗保障局联合发起的《全国省级医药采购平台药品挂网规则共识》受到业界广泛关注，其不仅是对既往地方实践的系统总结，更标志着我国药品价格形成机制迈入规则化、透明化的新阶段。

类似于《全国省级医药采购平台药品挂网规则共识》的医保“共识”是指在国家或地区的医疗保障制度框架下，各方参与者就如何实现高效、公平、可持续的医疗保障达成的一致认识，其本质是在公平与效率的平衡中，凝聚多方对医保制度设计的共同认知。在“三医”协同发展和国家治理能力现代化背景下，各级医疗保障部门通过“共识”方式制定政策、实施政策，在上下级政府间，政府和市场主体间，政府和社会间以“共识”的方式形成对医保工作的共同的认识、价值与理想，标志着我国的医保治理迈入一个新台阶。

医保共识的三重维度与表现形态

从属性看，医保共识它兼具公共管理共识的普适特征，更凸显三大独特维度。一是上下级医保部门在医保政策执行中的共识，体现为政府共识。二是医保部门在政策制定过程中，需要推进医疗、医保、医药、医院、医生、患者等多方统筹联动，形成合力，体现为社会共识。三是医保部门相关政策制定、执行与医疗、医药行业核心利益紧密相关，需要与医疗、医保、医药“三医”等相关利益方达成的共识，体现为“市场”共识。

在表现形式上，医保共识不仅体现在出台的“共识”上，还表现在出台的相关指南、倡议、规则和标准中。

五大机制驱动共识生长

一是多维度利益诉求价值协同。核心聚焦于“三医协同”理念的深入实践，以及多方主体的广泛参与，旨在促进医疗保障、医疗服务、医药产业三者的协同发展，携手共建多元化的治理模式，其关键在于确保利益相关者的有效参与与制度构建。

二是国家、地方医保部门“双向奔赴”。共同致力于政策的执行，形成了一个以政策执行为共同目标的“行政共同体”。“行政共同体”表达的是上下级医保部门间围绕“基于某项改革的政策制定、执行”这一共同目标而展开互动的组织体系。在这个组织体系中，各级医保部门之间共同承担“制定、执行、反馈”责任，各级医保部门会对改革任务产生共同认知与共同情感，并在此基础上形成以政策执行为共同目标的“行政共同体”。

三是局部探索向整体推开演进。体现出典型的“试点验证—经验总结—规范推广”路径特征。以《省级医药采购平台药品挂网共识》的形成过程为例，在共识正式出台之前，河北省等省市已经率先尝试了药品挂网的改革措施，上海市则探索了红、黄标分级警示药价虚高的规则。这些地区性的探索努力，为随后形成的全国性共识奠定了坚实的实践基石。

四是数智化技术赋能。现代化治理背景下，共识的形成依赖于以数智化为代表的技术支撑。以全国统一的医疗保障信息平台建设为例，该平台不仅统一了医保业务编码标准、数据规范和经办服务，还构建了国家、省、市、县四级医疗保障信息互联互通、数据有序共享的智能监控网络，有效提升了医保服务的效率和质量。

五是回应改革压力的“策略化工具”。主要涉及政策年度更新与目标任务持续优化调整、地方试点经验推广、多部门协作机制、反馈沟通机制等。

三大导向引领“共识”建构

在基本逻辑层面，共识的形成主要基于三方面的考量。

以人民健康为中心是价值逻辑。中共中央、国务院2020年发布的《关于深化医疗保障制度改革的意见》明确提出，医疗保障是减轻群众就医负担、增进民生福祉、维护社会和谐稳定的重大制度安排，坚持以人民健康为中心是医保改革的基本原则。这一价值取向在医保药品目录的动态调整中得到充分体现，通过开展国家集采、国家谈判，以及推进特例单议机制和药品价格治理等措施，有效促进了新药好药的及时纳入医保目录，支持了创新药物的临床应用，减轻了患者的医药费用负担。

促进“三医”协同发展和治理是核心逻辑。构建共识的关键在于聚焦共同关注的重点工作与领域，推动理念上的融合、资源上的整合及方法上的聚合。需要强化政策的统筹协调能力，确保各项改革政策目标协同并进；需要打破信息壁垒，将“三医”数据共享与业务联动置于更加显著的位置，以提升协同治理效能及运行评价水平；需要合理配置医疗、医保、医药领域的资源，促进“三医”基于可持续发展的高质量发展。

共建共治共享是构建共识措施的重要逻辑。各级医保部门不仅可以在“共同理解”的基础上建构共识，而且利

益的矛盾与冲突有可能在建构共识的过程中得到有效地化解或控制。为此，不管是挂网规则共识、医保支付方式改革、国家集采还是医疗服务项目立项指南，无一不体现医保、医疗、医药相关部门共同参与，体现在政策协同、信息联通、资源共享、功能互补、监管联动上。

四重维度诠释价值目标

在价值目标层面，共识蕴含着多元价值取向，主要基于以下四方面的考量。

一是公平正义，筑牢制度基石。例如，对特例单议共识。是对按病种付费标准的必要补充，确保改革科学性与公平性，回应临床发展需求，让医疗机构能够及时应用新技术，提高诊疗水平，极大提振临床医师对其开展技术探索创新、提高诊疗能力的信心和底气。

二是共治共享，创新治理格局。多元治理不仅包括政府部门间的协同，还涉及医疗机构、商业保险、慈善组织、患者代表等社会力量的参与。例如，国家医保局在推进 DRG/DIP 支付改革时，特别强调要促进“三医”联动改革的整体性、系统性和协同性，确保群众能够享受到高质量、高效率且负担得起的医药服务。

三是阳光公开，提升治理效能。通过建立药品挂网公示、医疗服务项目立项指南、特例单议的定期公示等制度，通过聚集相关行业、社团智慧，建立全国统一的医保业务编码标准、数据规范和经办服务标准，规范了医保支付政策确定办法，减少了地方自由裁量权，提高了医保管理的规范性和一致性，提高了医保治理的透明度和公信力，增强了社会及相关部门对医保制度的信任和支持。

四是价值购买，引领健康投资。通过激励约束机制的建立，主动追求购买对卫生系统绩效、公平性及价值创造的塑造，前瞻性回应公众和社会的长远健康需求并实现医保制度的公平、高效和可持续发展。这在 DRG/DIP 支付改革中表现突出。通过“结余留用、超支分担”的支付机制，激励医疗机构主动控制成本、提高效率，同时允许医疗机构在打包付费机制下拥有对医保基金结余部分的支配权，形成正向激励。

医保共识的多维落地

通过强化共识在医保改革、管理和服务中的实践应用，有效应对了改革过程中的复杂挑战，进一步稳固了医保制度的长期稳定发展态势，除挂网规则共识外，还在以下几个方面发挥着关键作用。

推动国家集采。基于国家医保局等部门指导，由中国药师协会发起并联合部分医疗机构和相关专家学者共同编写《医疗机构国家组织集中采购药品管理中国专家共识》聚焦于医疗机构执行国家组织药品集中采购政策的全过程，深入分析政策执行现状，旨在提出针对性的个体化、精准化管理措施，为临床合理使用集中采购药品提供指导，推动药品集中带量采购工作的常态化和制度化进程。

推动医保支付方式改革。通过构建多方参与、共建共治共享的治理体系，进一步增强了支付方式改革的普适性和科学性：一是分组方案更加贴合临床实际需求。国家医保局通过医保信息平台收集医疗机构真实历史数据，形成基础数据库，并广泛征求临床专家和医疗机构的意见建议，形成科学、精准的 DRG/DIP 分组方案。二是特例单议机制更加规范合理。医保共识明确了特例单议的时间要求、纳入比例和情形范围。这一机制既保障了医保基金安全，又尊重了医疗行为的复杂性和特殊性。

赋能智能监管体系建设。2025 年 5 月 23 日，经广泛征求超过 200 余家医疗机构的意见，国家医保局正式对外公布了首批医保基金智能监管规则，这些规则旨在通过内置到智能监管子系统的事前提醒模块，帮助医务人员在开处方时避免违规行为，从而在问题萌芽阶段就得到解决；旨在通过智能监管系统，提前预警并拦截超量开药、性别不符用药等问题，从而从源头减少医保基金违规使用行为。

构建医保与用药安全防线。2024 年 4 月，国家医保局在全国范围内开展药品追溯码采集应用试点工作，并通过官方发文、深入调研、举办医保药品耗材追溯信息采集应用发布活动以及广泛科普等方式，大力推动药品追溯体系建设。2024 年 12 月 2 日，国家医保局邀请 51 家医药零售企业参加加强药品追溯码医保监管应用恳谈活动。活动结束后，部分行业协会和生产、批发、实体零售、网上售药医药企业主动发布《关于积极响应药品追溯码医保监管应用倡议书》，倡议全体员工及行业同仁积极做好药品追溯码“赋码、扫码、上传”等工作，共同维护医保基金安全和保障人民群众用药安全。

促进多层次医疗保障体系构建。体现在制度协同与责任共担。医保共识推动基本医保、大病保险、医疗救助与商业保险等形成协同网络，明确各层次责任边界。体现在公平性提升与共同富裕。医保共识通过慈善资金与医保目录内费用兜底结合，确保弱势群体获得全方位保障。体现在可持续性保障与韧性增强。通过扩大个人账户使用范围拓宽筹资途径，实现一站式结算、强化智能监管等一系列举措，有效保障了多层次医疗保障体系的可持续发展；体现在国际经验借鉴与全球贡献。中国多层次医疗保障体系形成了以基本医疗保险为主体，医疗救助、补充医疗保险、商业健康保险等共同发展的模式，为全球医疗保障体系的构建提供了有益的参考。联

合国报告高度评价中国多层次体系，强调其“法定医保为主导、补充保障协同”的模式，为发展中国家提供可复制方案。

医保共识作为推动医疗保障制度改革与高质量发展的核心机制，旨在实现公平正义、多元协同、效率提升和可持续发展的价值目标。通过对医保部门所发布的“共识”、指南及倡议等文件分析，可以明确地观察到，医保改革已从往昔的政府单向管理模式，转型为多元主体携手参与的协同治理新范式。

未来医保共识的发展将更加注重系统集成、协同高效，增强改革的全局性、系统性、协同性。期待在以下方面取得新进展：

一是深化“三医”协同共识，筑牢信任基石，促进多方深度协作；深入了解彼此需求，实施成效评估，精准衡量资源与目标；敏锐洞察障碍与风险，未雨绸缪，提前科学布局；充分利用大数据、人工智能等前沿技术，携手共建，提升治理效能。

二是“三医”系统互通，信息共享持续强化。在政府一体化、智能化公共服务平台建设的基础上，“三医”信息化融合程度进一步加深，数智化管理能力得到显著提升。

三是医保支付方式改革向纵深推进。随着医保支付方式改革进入 2.0 时代，DRG 和 DIP 支付方式将更加精细化，在提升医疗服务质量和效率基础上，更加关注临床实际和患者需求。

四是多层次医疗保障体系更加完善。基本医保、大病保险、医疗救助与商业保险、慈善医疗、医疗互助等将形成更加紧密的协同网络。基本医保与商业医疗保险协同发展取得新成效。

五是医保监管步入智能化与精准化的新阶段。全力推进医保基金智能审核与监控体系建设，打造规范化、科学化、常态化的监管新模式，形成经办日常审核与现场核查、大数据分析、全场景智能监控等多种方式的常态化监管体系，确保基金安全、高效、合理使用。

来源：中国医疗保险

他山之石

英国政府严打非法务工产业链

英国内政部 8 日消息称，自工党上台以来，英国各地加大移民执法力度，展开针对非法务工产业链的专项打击行动，有效强化边境安全。

据英国内政部发布的数据，2024 年 7 月 5 日至 2025 年 5 月 31 日期间，移民执法团队开展 9000 次巡查，累计逮捕 6410 人，较上一统计周期(2023 年 7 月 5 日至 2024 年 5 月 31 日)分别增长 48%和 51%。

英国内政部称，执法行动重点瞄准雇佣非法劳工的雇主。这类违法行为常伴随恶劣工作环境、低于最低工资的非法工时等剥削现象，餐厅、美甲店、建筑工地等成重点排查领域。

英国内政部国务大臣安吉拉·伊格尔表示，过去长期存在雇主剥削移民、非法劳工涌入的乱象，如今政府绝不容忍。

“我们正加大执法力度并引入更严格法律，彻底整顿移民和庇护系统。”伊格尔强调，政府将持续查处无良雇主，打击破坏边境安全的非法务工行为。

英国内政部表示，非法移民常被人口走私团伙以“高薪工作”为诱饵骗至英国，实际却陷入恶劣生存环境，不仅薪资微薄、工时超长，还面临被捕和遣返风险。除强化执法外，英国政府还计划出台新法律，扩大对建筑、外卖、美容、快递等行业的核查，从源头遏制非法务工需求。

来源：中国新闻网