

南京人力资源和社会保障学会信息

快报

(第 202503 期)

南京人力资源和社会保障学会主办

2025 年 2 月 28 日

目 录

最新关注

李强签署国务院令公布《公共安全视频图像信息系统管理条例》

人力资源社会保障部等 7 部门联合印发《关于健全创业支持体系提升创业质量的意见》

各地动态

重庆：未来 3 年引育逾 10 万名乡村振兴人才

安徽铜陵：“一问三送”开展春风行动

甘肃：快速高效处置欠薪问题

湖南常德：社保经办进一扇门 办多件事

一家之言

民生时评：加快形成促进高质量充分就业合力

三枪背后的医保制度选择：我们做对了什么？

他山之石

美联邦机构被要求大幅裁员 环保局裁员 65%

印尼启动黄金银行业务

李强签署国务院令公布《公共安全视频图像信息系统管理条例》

国务院总理李强日前签署国务院令，公布《公共安全视频图像信息系统管理条例》（以下简称《条例》），自2025年4月1日起施行。

《条例》旨在规范公共安全视频系统管理，维护公共安全，保护个人隐私和个人信息权益，共34条，主要规定了以下内容。

一是坚持党的领导。强调公共安全视频系统管理工作坚持中国共产党的领导，贯彻党和国家路线方针政策和决策部署。

二是严格规范建设，严禁非法乱建。明确县级以上地方人民政府加强统筹规划，避免重复建设，政府有关部门、经营管理单位按照规划、标准建设公共安全视频系统。除负有经营管理责任、安全防范义务的部门、单位或者个人为维护公共安全所必需建设外，其他任何单位或者个人不得在公共场所安装图像采集设备设施。禁止在民宿、宿舍、更衣室等能够拍摄、窥视、窃听他人隐私的区域、部位安装图像采集设备设施。明确在军事禁区、军事管理区以及国家机关等涉密单位周边安装图像采集设备设施的，应当事先征得相关涉密单位同意。

三是明确各方责任，压实管理义务。明确公共安全视频系统的建设要求，公共安全视频系统管理单位的运行安全职责及视频图像信息使用要求，电信业务经营者对视频图像信息传输的安全管理义务，以及设计、施工、检验、验收、维护等单位对视频图像信息的保密义务。

四是加大保护力度，确保个人信息安全。明确对保存期限届满后已实现处理目的的视频图像信息应当予以删除。严格规范国家机关、个人查阅调取视频图像信息的权限、程序。要求公开传播视频图像信息时严格保护个人、组织相关信息。明确在非公共场所安装图像采集设备设施不得危害公共安全或者侵犯他人合法权益。

五是加强监督管理，严格法律责任。明确公安机关的指导和监督管理职责，建立备案和举报制度。对违法安装图像采集设备设施，或者非法对外提供、公开传播视频图像信息的，没收设备设施、删除视频图像信息、给予罚款处罚；偷窥、偷拍、窃听他人隐私的，依法给予治安管理处罚；非法获取国家秘密、军事秘密的，依照有关法律规定处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任。对未履行日常管理和检查义务并造成严重后果的经营管理单位或者个人，给予罚款处罚，根据情节轻重责令暂停业务或者停业整顿、吊销业务许可或者营业执照。要求公安机关加强内部监督，并对公安机关、其他国家机关及其工作人员的违法违规行为规定了相应的法律责任。

来源：新华社

人力资源社会保障部等7部门联合印发《关于健全创业支持体系提升创业质量的意见》

近日，人力资源社会保障部、教育部、工业和信息化部、财政部、农业农村部、中国人民银行、市场监管总局印发《关于健全创业支持体系提升创业质量的意见》。

《意见》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，完善促进创业带动就业的保障制度，着力激发全社会内生动力和创新活力，培育发展更多创业主体，为实现高质量充分就业、促进高质量发展提供支持。

《意见》提出，要构建“创业培训、创业服务、创业孵化、创业活动”四创联动的支持体系：优化创业培训，提升全过程创业能力。强化创业意识培育，完善创业教育体系，激发劳动者创业意识，培训创新思维。加强创业能力培训，创优“马兰花”创业培训品牌，组织创业训练营，加快开发特色培训项目。开展创业经验技能实践锻炼，实施创业者培育行动，提高创业者应对实际问题能力。完善创业服务，提供全方位发展助力。落实落细公共创业服务，推行高效办结创业“一件事”。跟进提供专业化指导，为中小企业提供政策、技术等“一站式”服务。强化人力资源支持服务，促进产创融合、产才融合。做好再创业帮扶保障服务，加大对创业失败者的扶持力度，帮助他们重树信心、再创新业。夯实创业孵化，拓展全周期培育扶持。提升创业孵化载体服务质量，打造特色服务项目，降低入驻条件。优化创业孵化服务环境，推进各类创业孵化资源集成服务，打造创业孵化生态圈。推行重点项目跟踪扶持孵化模式，在一定周期内给予“跟踪陪跑”帮扶。强化返乡下乡入乡创业支持引导，培育更多乡村创业主体。组织创业活动，营造全生态创业氛围。搭建资源对接服务平台，更多组

织专场对接活动，提高对接效果。选树创业促进就业典型，对吸纳就业多、产业带动效果明显的，按照国家有关规定给予表彰奖励。组织跨区域结对互助合作，促进优质创业资源、产业项目双向交流。

《意见》提出，要加强政策扶持，强化全链条支持保障，优化创业促进就业政策环境。实施财税支持政策，落实税收优惠和一次性创业补贴政策，帮助创业者降低启动成本、减轻经营负担。加大创业融资支持，鼓励降低创业担保贷款门槛，扩大贴息支持范围，提高额度上限。做好稳岗扩岗支持，将不裁员、少裁员的创业主体纳入金融助企稳岗扩岗专项贷款范围，提高单户最高授信额度。强化社会保险支持作用，做好社会保险跨区域转移接续工作，支持创业者跨地区流动。

《意见》要求各地充分认识创业促进就业工作的重要意义，加强组织领导，深化宣传发动，做好资金安排，确保各项工作落实落地。

来源：人力资源社会保障部

各地动态

重庆：未来3年引育逾10万名乡村振兴人才

由重庆市人社局等19部门联合印发的《重庆市乡村人才振兴行动实施方案（2025—2030年）》18日对外发布，明确到2027年重庆将新增引育乡村振兴各类人才10万人以上，乡村人才初步满足基本需要；到2030年新增引育乡村振兴各类人才20万人以上，基本建成数量充足、结构合理、分布科学、素质优良的乡村振兴人才队伍。

实施方案从产业、生态、文旅、公共服务、专家帮扶、人才赋能等方面明确了20项重点任务。在产业人才发展专项方面，重庆将实施产业服务团项目，按照“一乡镇一特色产业一服务团”的方式，每年选派约100个团队、约1000名专家深入乡村振兴一线服务；还将深入实施科技特派员项目，每年选派约1000名产业科技专家到农村基层一线，开展产业技术推广、科技培训、咨询服务等。

此外，重庆还将试点从返乡能人、创业达人、回乡青年等人员中选聘“乡村CEO”，专业化经营管理村集体经济产业。实施新农人培养提升行动，每年培育约1万名新农人，旨在加强对青年农民和新型农业经营主体的培训指导。围绕以电商赋能乡村振兴，重庆还计划每年培育电商人才约1000名。

在公共服务人才发展专项行动方面，重庆将选优配强乡镇领导班子特别是乡镇党委书记，优化驻村第一书记和工作队选派管理；每年集中选调约600名优秀毕业生到基层一线培养锻炼，选派约1000名大学生到村开展暑期实践。与此同时，每年为乡镇、街道事业单位招聘人才不少于4000名。

来源：重庆市人力资源社会保障局

安徽铜陵：“一问三送”开展春风行动

安徽省铜陵市人社部门采取“一问三送”积极措施，扎实推进2025年春风行动工作，助力农民工、就业困难人员等返乡就业、就近就业。

问需求。全面走访辖区内招商引资、“四上”等重点企业，摸清企业招工计划等，动态建立企业岗位需求清单。同时采取网络问卷、电话询问、入户走访等方式，精准摸排在外经商务工人员返乡意愿、就业需求等信息。为进一步掌握企业春节后开工情况，针对部分重点用工企业开展问卷调查，了解企业复工及用工情况，并收集支持改善企业经营用工方面的工作意见建议。

送岗位。春节期间，在人员流动密集场所铜陵高铁站张贴宣传海报，推介重点企业用工信息。截至目前，全市举办现场招聘会86场、网络招聘会5场，服务企业958家次，提供岗位35063个，达成就业意向3964人。加强与工会、残联等部门的协作，在人口流动密集的商业广场、“家门口”就业驿站等举办专场招聘会。组织辖区内重点用工企业赴人口集中乡镇、社区开展“就业大篷车”送岗下乡活动，将优质岗位送到群众身边。持续开展“直播带岗”“入企探岗”等直播招聘活动，推介重点企业岗位信息，实现“云端求职”。

送政策。制作招聘会挂历、对联，印刷含就业创业政策、岗位信息、招聘会活动安排等内容的春风卡进行免费发放。通过走街串巷形式，赴社区开展走访慰问。在高铁站、商业广场设置就业创业政策宣传点。在市区人力资源市场、“家门口”就业驿站、基层邮储网点、社区等载体摆放宣传资料。针对铜陵本地高校的大学生，集中开展大学生就业创业及人才政策宣传。

送温暖。针对务工人员，开展情系桑梓·接您回家活动，沿途安排参观政邮共建“家门口”就业驿站。针对返乡大学生，组织“青雁归巢”家乡感知行、“筑巢引凤”城市体验行、“部长有约”青年人才座谈会、“情系乡土”等系列 17 场宣传推介活动，让返乡人员进一步了解铜陵、感知铜陵的变化，熟悉家乡的就业创业政策，遴选适合自己的就业岗位，就近就地择业，做到就业顾家两不误。

来源：安徽省人力资源社会保障厅

甘肃：快速高效处置欠薪问题

治理欠薪冬季行动开展以来，甘肃省委省政府高度重视治理欠薪工作，各级各有关部门坚持以治源头、防风险、强监管、严惩处、兜底线为目标，以解决工程建设领域，特别是政府、国企项目欠薪问题为重点，凝聚合力、强化协同，采取超常规举措，推动所有查实的欠薪案件全部办结。冬季行动期间，共为 2.4 万名农民工追回工资 3.3 亿元。

党政高度重视，上下同心强力推动。冬季行动以来，省委主要负责同志先后 11 次亲自调度治欠工作。省政府主要负责同志主持召开全省集中整治欠薪问题工作推进会议，深入基层现场接访农民工，推动欠薪问题快速解决。省纪委监委持续深入推进拖欠农民工工资问题专项整治，省委政法委将治理欠薪工作列为平安甘肃建设三项重点任务之一，共同推动化解欠薪难题。省人社厅强化工作调度，对接收的有关欠薪舆情坚持事不过夜，速办速结。各成员单位倾力尽责，合力解决欠薪难题。

双线同向发力，全面摸排化解隐患。省人社厅把解决欠薪作为预防化解社会矛盾风险的重点，线下，组织各地对在建工程项目人工费拨付、工资发放、欠薪隐患等情况深入排查，对未结清工资的项目跟踪督促，限期整改。会同省纪委监委多次对拖欠农民工工资问题专项整治及治理欠薪冬季行动进展情况进行实地督导，随机抽查项目工资支付制度落实情况，并提出明确整改要求。线上，依托全国根治欠薪线索反映平台，通过数据提取分析，精准锁定重点地区、重点项目、重点人员，做到风险早预警、线索早处置。冬季行动以来，各级人社部门共检查用人单位 3567 户，为 304 名农民工追回工资 515 万元。

部门合力攻坚，快速高效解决欠薪。甘肃省把解决重点欠薪案件作为冬季行动的重点工作内容，采取超常规举措，加力化解欠薪问题。针对省政府督办的 28 件政府、国企项目重点欠薪案件，省人社厅会同省财政厅、省住建厅、省政府国资委等部门多次召开疑难案件处置推进会，召集相关县区政府、部门负责同志，点对点、面对面，出实招硬招，拿出解决措施，推动欠薪问题 7 日内全部处置完毕，为 4499 名农民工追回工资 6406 万元。针对全省 32 件重点欠薪案件，省政府就业促进和劳动保护工作领导小组办公室强化工作调度，强化值班值守，强化专班联合处置，强化实地跟踪督办，约谈欠薪企业负责人，压紧靠实地方属地责任和企业主体责任，推动欠薪问题妥善化解，为 5324 名农民工追回工资 1.07 亿元。

来源：甘肃省人力资源社会保障厅

湖南常德：社保经办进一扇门 办多件事

“真快，填了表格，几分钟就办好了。”在湖南省常德市政务服务大厅社保经办“一站式”服务窗口，常德中石油昆仑燃气有限公司人力资源部社保专员尹辉芳刚为公司一名职工办理了退休手续。过去办退休手续，要先在不同窗口分别办理养老、失业、工伤等保险停保业务，制作电子表格，至少需要一天时间。“现在资料和流程都简化了，在一个窗口就可以快速办完。”尹辉芳说。

过去，常德市人力资源社会保障局按业务经办环节分设窗口，容易出现业务量分布不均、办事群众需排队等候、重复取号等问题。为了提升群众办事体验，常德市人力资源社会保障局大力推行窗口工作“综合柜员制”改革，优化办事流程、压缩办事时限、精简办事资料。2023 年 10 月，位于常德市政务服务大厅二楼的 11 个社保经办“一站式”服务窗口正式启用。常德市人力资源社会保障局 111 个入驻政务服务大厅事项，通过“前台综合受理、后台分类审批、窗口统一出件”模式，大大提升了办事效率。

综窗改革后，办事效率提升显而易见。“从前养老保险最多一天能取 800 多个号，随着‘一站式’服务窗口的推行，现在一天最多也就是 300 多个号，反复取号的现象减少了。”常德市政务服务中心主任程节介绍。

常德市人力资源社会保障局干部唐嘉介绍，社保经办“一站式”服务窗口启用后，进一步提高了人力资源社会保障部门为民服务效能，让企业和群众进一扇门、办多件事。

来源：人民日报

民生时评：加快形成促进高质量充分就业合力

甘肃省人社部门围绕春节前后农民工换岗求职高峰期，扎实做好外出农民工返乡服务保障和春节后返岗复工工作，截至1月底，全省共输转城乡富余劳动力152.4万人，比去年同期增加6.7万人；2月5日，江苏省举办“春风行动”启动仪式暨省市区三级联动新春专场招聘会，预计到3月末，全省将举办各类求职招聘活动3000场，发布超百万个岗位；2月7日，湖南省举行“春风行动”大型现场招聘会暨“点对点”返岗复工发车仪式，组织300多家企业现场招聘，并向广州、上海等地发出多趟返岗复工专车、专列……

人勤春来早。眼下，为促进高质量充分就业的“春风行动”正在全国如火如荼展开，一场场特色招聘、一趟趟务工专列、一次次就业帮扶，成为各地区各部门促进高质量充分就业的生动写照。

“饭碗是天大的事”。就业是最大的民生工程、民心工程、根基工程，既是经济的“晴雨表”，也是民生的“温度计”、社会的“稳定器”。

以习近平同志为核心的党中央高度重视就业工作，坚持把就业工作摆在治国理政的突出位置。习近平总书记多次对就业工作作出重要指示，强调“要把就业摆在突出位置，扎实做好高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业工作”“把就业摆在突出位置，城镇产业发展和乡村产业培育都要重视扩大就业容量”。

党的十八大以来，我国城镇新增就业年均1300万人，脱贫劳动力外出务工规模稳定在3000万人以上，就业困难人员就业超过2100万人，在14亿多人口的大国实现了比较充分的就业，保持就业局势总体稳定。去年以来，面对更加复杂严峻的国际形势和国内需求不足等挑战，我国坚持实施就业优先战略，全年累计实现城镇新增就业1256万人，城镇调查失业率均值为5.1%，在近年来处于相对较低水平，取得来之不易的成绩。

2024年5月27日，习近平总书记主持中共中央政治局第十四次集体学习，内容是促进高质量充分就业。习近平总书记强调：“促进高质量充分就业，是新时代新征程就业工作的新定位、新使命。”总书记阐明了对新时代就业工作规律的认识，主要包括：坚持党对就业工作的全面领导，坚持把就业作为民生之本，坚持实施就业优先战略，坚持依靠发展促进就业，坚持扩大就业容量和提升就业质量相结合，坚持突出抓好重点群体就业，坚持创业带动就业，坚持营造公平就业环境，坚持构建和谐劳动关系，等等。习近平总书记就促进高质量充分就业提出的一系列新思想、新观点、新论断、新要求，为做好新时代新征程就业工作提供了强大思想武器和行动指南。

高质量充分就业，在宏观层面主要包括就业机会充分、就业环境公平、就业结构优化、人岗匹配高效、劳动关系和谐等；在微观层面主要表现为劳动者不仅有活干，而且工作稳定、收入合理、保障可靠、职业安全等。与这些条件和要求相比，促进高质量充分就业还有大量工作要做，一方面，我国劳动力总量依然庞大，就业总量压力仍将存在。另一方面，人口老龄化持续加深、新质生产力加快发展、新就业群体不断壮大等带来的结构性就业矛盾亟待解决。

我们要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，真正学懂弄通做实，把就业当作民生头等大事来抓，加快形成共促高质量充分就业的合力。

一是稳定和扩大就业容量，提高发展的就业带动力。

一方面，解决就业问题根本还要靠发展。企业是吸纳就业的主力军，企业好，就业才会好。人社等部门推出民营企业服务月等活动，优化重点企业用工服务保障，延续实施阶段性降低失业和工伤保险费率、稳岗返还、一次性扩岗补助等政策，为广大企业稳就业提供了有力支撑。

另一方面，企业能否提升就业质量、承载就业增量，还是要看其所在产业的活力和竞争力。当前，我国服务业和制造业两大产业都是吸纳就业的“大户”，有分析表明，随着服务业占GDP的比重稳步提升，目前我国1个百分点的GDP增幅，能够创造新增就业岗位约200万个。再看制造业，2024年我国发布的19个新职业中，从智能网联汽车测试员到工业互联网运维员等，大量都与制造业相关。不妨把稳就业同加力推进“两重”建设、推动大规模设备更新和消费品以旧换新结合起来，在产业转型升级和新型服务消费发展中培育新的就业增长点。

二是完善供需对接机制，着力解决结构性就业矛盾。

2024年，我国接续开展“10+N”就业服务活动，累计举办招聘会20余万场，提供岗位超过9000万个。从数量看，应该说岗位供给不算少，但从一些招聘会现场可以观察到，或是求职者对某些岗位不感兴趣，或是有

的岗位本身要求较高，最终总有一些岗位匹配不到劳动者。

解决人岗不匹配的结构矛盾，需要从劳动者和在校生两方面着手。对劳动者而言，随着新产业、新技术加速迭代升级，对技术技能的要求也不断更新，这就需要健全终身职业技能培训制度，通过大规模开展职业技能培训，提升劳动者就业能力。对在校生而言，部分院校学科专业结构已经跟不上产业发展步伐，这就需要院校深化校企合作和产教融合，健全人才需求与学科专业调整联动机制，加快培育与现代化产业体系相适应的知识型、技能型、创新型人才队伍。

三是精准发力，完善重点群体就业支持政策。

近几年高校毕业生等青年面临较大的求职压力，我国把高校毕业生等青年群体就业作为重中之重，千方百计强化政策支持。从开展“百日千万”招聘专项行动，面向广大青年发布岗位超千万个，到2025年度国家公务员考试继续向高校毕业生倾斜，应届生招录比例升至约七成，再到对离校未就业毕业生等就业困难人员提供“1131”（针对性提供至少1次政策宣介、1次职业指导、3次岗位推荐和1次培训或见习机会）实名服务，有效推动了16至24岁劳动力失业率持续下降。

今年，针对重点群体就业，人社部门拿出更多务实举措，包括开发更多发挥毕业生学有所长的就业岗位、为农村劳动力打造特色劳务品牌、确保零就业家庭至少有一人实现就业等。随着存量政策有效落实，增量政策加力推出，经济持续回升向好，重点群体就业将拥有更坚实的基础和更广阔的前景。

四是强化政策协同，集成政策对就业的牵引力。

改革牵一发而动全身。解决制约提升就业质量、扩大就业容量、优化就业结构的卡点堵点问题，仅靠就业政策单点发力还不够。比如农民工就业，如今许多跨省外务工的农民工不仅关注工作条件、工资待遇，还更关心子女教育、就医养老、居住等基本公共服务均等化问题。而对于越来越多选择就地就近就业的农民工而言，他们则关心是否有更多灵活就业机会、社会保障和劳动权益保护能否更健全等。

强化就业优先政策导向，就是要将就业作为经济社会发展的优先目标，纳入宏观调控体系，推动财政、货币、投资、消费、教育等经济社会政策与就业政策联动，加快构建部门协同、系统联动、服务精准、管理科学的高质量充分就业工作体系，集成政策对就业的牵引力。

就业是家事，更是国事。按照中央经济工作会议部署，今年我国将实施重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业支持计划。期待这场“春风行动”拉开今年促进高质量充分就业的序章，更多针对性强、含金量足的改革举措接续落地，合力托举起人民群众对美好生活的向往。

来源：民生周刊

三枪背后的医保制度选择：我们做对了什么？

最近互联网上有两条引起广泛讨论的热点新闻，分别是我国药耗集采开标和美联合健康集团高管枪杀案，一个发生在国内、另一个发生在大洋彼岸的美国，看似毫无关系。实则不然，两件事发生在同一时间的两个被世界所有国家“盯着看”的超级大国，两件事也都与人民健康密切相关，在笔者看来像是选择不同“道路”后的两种情形、是极具可比性的“平行世界”。

三枪背后的愤怒：美国人民苦医保久矣

“美国人民苦医保久矣”，三枪过后，宾夕法尼亚大学高材生路易吉成了美国民众的英雄。情绪背后是美国医保系统最为突出的三大问题：未实现全民覆盖、价格高昂、拒赔率高。

“未实现全民覆盖”是指，根据美国 National Center for Health Statistics 2024 年 6 月数据，到 2023 年，在 65 岁以下的美国人中，有 64.4% 拥有私人医疗保险，28.6% 参与了公共医疗保险计划（65 岁及以上老人的 Medicare 和经济困难群体的 Medicaid），还有 7.6%（约 2500 万人）并未得到任何医保计划覆盖。

“价格高昂”是指在美国看病拿药费用极高。“天价医疗账单”的吐槽大家已习以为常，诸如“不看病想死，看完病更想死”，网络上甚至还有“如何面对美国天价医疗账单”的攻略，调侃背后更多的是无奈。据美国《华尔街日报》报道，2023 年全国医疗保健支出同比增长 7.5%，达到 4.867 万亿美元，即人均 14570 美元，约占美国国内生产总值（GDP）的 20%。在美国，医疗负债在各个年龄段和收入群体中都普遍存在。美国医疗非营利组织凯泽家庭基金会（Kaiser Family Foundation, KFF）发文称，截至 2021 年，美国约有 2000 万人（近 1/12 的成年人）背负医疗债务，其中约有 300 万人（1% 的成年人）的医疗债务超过 1 万美元。

“拒赔率高”更是在本次枪杀案中有直接体现——在凶案现场，警方找到了三枚弹壳，上面写着 Deny（拖延）、Defend（拒绝）、Depose（辩护）。在美国国会发起的调查里，2019 年到 2022 年，包括联合健康在内的几家巨头对“医疗优势计划”患者，急性后护理的事先授权拒绝率大概是欧盟的三倍，其中美国联合保险的拒赔率全美最高。三个“D”是批评美国保险行业盲目追求利益行为的书籍标题，也是美国保险行业拒赔“绝招”。美国医保的“先批准、再治疗”下保护着“极高拒赔率”，一句“NOT NECESSARY”即可打发一位受疾病摧残的病人。

各国百姓看病如何保障？

美国医保未实现全民覆盖、价格高昂、拒赔率高只是结果，背后深层次的原因其实是道路和制度的选择。由于医疗服务“不可能三角”——服务好、便宜、高效，各国最多选择 2 个，也都走向了不同的道路。如果选择“服务好”和“高效”，则必然“昂贵”；如果选择“服务好”和“便宜”，则必然“排队”；如果选择“便宜”和“高效”，则必然“服务一般”。

各国基于不同的历史背景和国情选择了不同的医保制度，有的是充斥金钱味道的商保主导体系（前文已有介绍），有的曾经被赞极一时而后难以为继、不得不通过改革进行取舍，有的是被带节奏吹捧的“免费医疗”，有的是强制缴费的储蓄型医疗保障制度……

被赞极一时又难以为继的医保制度有很多，基本都是“政府大揽”的大包大揽模式，如英国 NHS。英国 NHS 在二战后建立，在海外殖民地为其“输血”的情况下，成为了欧洲国家高福利的典型。但是随着海外殖民地纷纷闹独立、殖民体系崩塌，免费医疗的羊毛要出在本国公民身上了，人们不免觉得“交了税，不看病就吃亏了”，医疗需求暴涨，于是便通过“全科医生”和“专科医生”推出“守门人制度”，即看病的自由选择权被限制，必须通过全科医生（相当于社区医生）把关，有必要的话再由全科医生帮患者预约专科医生，必然带来的是十天半个月的排队，虽然不存在“看病贵”，但“看不上病、看病难”已成常态，且当前已英国为代表的欧洲国家的财政状况也出现问题，“大包大揽”难以为继。

再说所谓“免费医疗”国家，笔者对于是否真的存在“免费医疗”存疑，“免费”易实现，但“免费”后还能都享受到“医疗”就未知了。免费的就是最贵的。如印度这一推行全民免费医疗的代表，其待遇保障覆盖范围极其狭窄，只提供最基础的医疗服务和药品，比如头疼脑热，公立医院免费为患者治疗；同时印度可以享受免费医疗的公立医院资源不足，私立医院雇佣了全国大部分的医生，可以享受免费医疗的公立医院少、医生也少，那么真生了病怎么办呢，还是跑私立医院，这就是“免费医疗”的另一极端了。

再如储蓄型医疗保障制度，如新加坡，政府强制要求公民在每月存钱到个人账户中，用于支付医疗费用。同时，政府按不同水平的医疗资源实行差异化补贴，比如条件最好的 A 级病房，政府不报销；而等级最低的 C 类病房，政府最高可以报销 80%。住院服务中，各家医院的 C 类和 B 类选择的人最多，新加坡作为发达国家，却并非像我国一样的“倒金字塔”型就诊结构。同时，由于 B 类 C 类病房利润低，供给数量少，因此就诊住院就需等待更长时间。

我国医保实践做对了什么？

显然，英美两种极端并不适合我国。英国模式背后依靠的是财政的全面输血，但随着殖民地体系的瓦解，这一负担变得难以承受，新加坡都已早早废除了这种模式，更何况是对于我国这个人口大国呢？如果完全放任其自由发展，走美国路线，作为一个人均收入水平更低的发展中国家，买不起保险、因病破产的家庭只会更多，这也完全不符合社会主义国家的意识形态。

实际上一直以来，我国医保的宗旨始终都没有发生改变——争取达到全民覆盖，尽可能地体现社会公平，致力于解决老百姓“看病难”和“看病贵”两个问题。

解决“看病难”

除优化医疗资源配置外，医保的差异化报销制度、异地就医直接结算、“1+3+N”多层次医疗保障制度等共同助力解决“看病难”问题。

为做到方便又便宜地在家门口即可就诊，我国充分发挥医保待遇政策的杠杆作用，按照医疗机构级别确定普通门诊统筹待遇标准。除开逐渐扩大的报销范围不谈，政策范围内报销比例已然不低。根据国家医保局《2023 年全国医疗保障事业发展统计公报》（以下简称《统计公报》），职工医保住院费用目录内基金支付比例 84.6%，三级、二级、一级及以下医疗机构支付比例分别为 83.5%、87.4%、89.4%。居民医保住院费用目录内基金支付比例 68.1%，三级、二级、一级及以下医疗机构支付比例分别为 63.2%、72.4%、80.8%。

同时，为适应人口流动背景下的医疗保障需求，我国于 2016 年启动了住院费用跨省直接结算工作，省内及省外异地就医人次持续增加。根据《统计公报》，2023 年，全国普通门急诊、门诊慢特病及住院异地就医 2.43 亿人次，异地就医费用 7111.05 亿元。

此外，为满足人民群众日益增长的医疗健康需求，我国致力于构建“1+3+N”多层次医疗保障体系。在 2024 年 9 月国务院新闻办公室举行的“推动高质量发展”系列主题新闻发布会上，国家医疗保障局局长章轶介绍了基本医疗保险、医疗救助和大病保险之外的“多层次”，惠民保、其他商业健康保险、慈善、工会互助，以及一些其他基金等力量的参与，不仅能够满足人民群众多样的、差异的、快速变化的医疗健康保障需求，同时也和基本医疗保障形成一个相互补充的结合。

另外还有两病（高血压、糖尿病）门诊用药的保障机制、各地医保探索并取得相当成效的辅助生殖进医保、失能人员长护险部分筹资由医保划拨（建议应尽快建立单独筹资渠道）、广大参保人的大病补助、困难人群的医疗救助等等，医保始终贯彻“以人为本”，保障参保群体全人群、全方位、全生命周期的健康。

解决“看病贵”

看病费用基本由医疗服务费、检验检查费、药品耗材费三部分组成，但是实践中各组成部分的费用却没有体现“价值导向”。例如，我国医疗服务费，包括挂号费、手术费等，是公认的偏低，无法完全体现技术劳务价值，也是目前改革热点，通过医疗服务价格调整，做到“该升的升”、“该降的降”。

但同时，“重复检查”、“多头检查”、“过度检查”却是一直以来群众就医烦心事。为做到检查检验互联互通、结果互认，2024 年 12 月初，国家医保局正式启动医保影像云共享路径，各省份影像管理机构系统中的影像目录数据可上传到国家医保影像数据云共享中心，全国的医保影像信息将逐步实现共享互通。国家医保局副局长黄华波在启动仪式上表示，2027 年底，力争实现全国医保影像云数据“一张网”“路路通”，有效解除广大患者重复检查费时、费力、费钱的痛点问题。

另外，医保部门在药品耗材价格治理方面也在不断努力，如药耗集采、目录谈判、药品价格治理/药品比价等，且已取得显著成效。如一个月前的 2024 年国谈结果官宣，91 种药品新增进目录，89 种目录外药品谈判成功，平均降价 63%；再如刚刚结束的第十批药品集采，共计 435 种药品通过这种方式降价求量；再如第五批高值医用耗材集采后，人工耳蜗类耗材单套（含植入体、言语处理器）价格从平均 20 余万元降至 5 万元左右，其中报价最低的正是用量最多的进口品牌美敦乐。

同时，为挤出流通销售环节导致的药价水分，自 2023 年以来，国家医保局启动实施挂网药品价格治理，先后推动四同药品价格治理、注射剂三同药品价格治理、定点零售药店药品比价、短缺药品价格治理等政策出台并落地执行。

改革成果来之不易，世界上没有第二个国家能取得上述成果了。在取得成就的同时，网络上也出现各种对我国改革成果的质疑，究其原因，基本都是动了其蛋糕。诚然，由于我国体量太大，当前发展还不平衡不充分，但请多给医保一些耐心和一些信心，医保也将利用好我国的制度优势，努力做到让 14 亿百姓“看得上病”、“看得好病”、“看得起病”。

来源：中国医疗保险

他山之石

美联邦机构被要求大幅裁员 环保局裁员 65%

美国政府 26 日发布备忘录，要求各联邦机构配合政府效率部确定裁员目标，在 3 月 13 日前提交大幅裁员计划。

在当天举行的本届美国政府首次内阁会议上，被总统特朗普指定负责政府效率部事务的马斯克表示今年计划将政府赤字削减 1 万亿美元，为此将继续推进政府裁员计划。马斯克说，巨额国债正在让美国面临破产危机。

特朗普当天说，拥有 1.7 万名员工的环境保护局计划裁员 65%。

据美国媒体报道，特朗普上任以来，美国约 10 万名联邦雇员已被解雇或接受“买断”方案。特朗普政府还冻结了大部分对外援助。

美国媒体说，特朗普政府裁员计划的进一步推进，预计将引发大量法律挑战。

美国白宫 5 日宣布任命艾米·格利森为美国政府效率部代理主管。有美国媒体称，由于政府效率部争议缠

身，白宫近期开始淡化马斯克在该机构中的作用，并称马斯克为非正式负责人。白宫新闻秘书莱维特表示，尽管马斯克没有部长职位或正式的决策权，但他是“特殊政府雇员”和“总统高级顾问”。

来源：新华网

印尼启动黄金银行业务

印度尼西亚总统普拉博沃 26 日在雅加达宣布启动该国黄金银行业务，这是推动该国经济发展的又一举措。

普拉博沃表示，黄金银行业务预计将使印尼国内生产总值增加 245 万亿印尼盾(约合 149.7 亿美元)，创造 180 万个新就业机会，推动印尼外汇储备增长。

印尼是东南亚重要黄金生产国，年产量约为 110 吨至 160 吨。普拉博沃曾表示，印尼国内开采的黄金长期缺乏专门的存储机构，因此，印尼政府决定开展黄金银行业务，完善黄金交易体系，推动产业下游化，拓宽印尼黄金行业的融资渠道。

来源：中国新闻网