

南京人力资源和社会保障学会信息

快报

(第 202502 期)

南京人力资源和社会保障学会主办

2025 年 2 月 10 日

目 录

最新关注

人力资源社会保障部部长王晓萍与吉尔吉斯共和国社会基金会主席阿利耶夫签署

《中华人民共和国政府和吉尔吉斯共和国政府社会保险协定》

期待“点对点”返岗、“心贴心”服务更多

各地动态

河南：开展 2025 年“春暖农民工”服务行动

广西：开展 2025 年春暖农民工服务行动

内蒙古：新春招聘“不打烊”各地就业服务不停歇

四川达州：扎实做好春节期间农民工服务保障

湖南：加快打造“15分钟社保便民服务圈”

一家之言

购买“双通道”药品需电子处方，处方流转监管步入新阶段

农村环境治理体系的韧化机制

他山之石

特朗普签令，宣布美国退出联合国人权理事会

加拿大政府宣布对美国展开关税分阶段反制措施

最新关注

人力资源社会保障部部长王晓萍与吉尔吉斯共和国社会基金会主席阿利耶夫签署《中华人民共和国政府和吉尔吉斯共和国政府社会保险协定》

2025年2月5日，在习近平主席和吉尔吉斯共和国总统扎帕罗夫见证下，人力资源社会保障部部长王晓萍与吉社会基金会主席阿利耶夫，在北京共同签署《中华人民共和国政府和吉尔吉斯共和国政府社会保险协定》。根据该协定，双方将互相免除在对方境内的企业派遣人员、自雇人员等缴纳基本养老保险的义务。协定将在双方完成各自国内法律程序后生效。

来源：人力资源和社会保障部

期待“点对点”返岗、“心贴心”服务更多

2025年初，人力资源社会保障部等9部门《关于开展2025年“春暖农民工”服务行动的通知》明确：“开展返乡返岗‘点对点’运输服务。结合农民工节前返乡、节后返岗需求，强化运力保障和运输组织调度，根据需求组织开展‘点对点’包专车、专列（车厢）、飞机等服务。”近日，务工人员陆续返岗，“春风行动”搭起就业“连心桥”，各地出台多项举措，陆续开行“务工班车”“务工专列”“务工包车”，保障劳动者温暖复工。

往年春节前后一段时期，餐饮、零售、物流、制造等多个行业均存在人手紧缺现象。如今，虽然季节性缺工的情况有所改善，但春节作为特殊的用工“窗口期”，缺人现象依然存在。为全力支持返岗复产，多地“点对点、一站式”有序组织农村劳动力外出务工，切实缓解企业用工的燃眉之急。

许多城市全面排摸重点企业用工需求，梳理存在用工缺口的重点企业名单，建立“重点企业用工服务档案”，积极匹配对接企业用工需求与劳务输出大省的劳动力输出需求，“穿针引线”做好企业用工保障工作。“点对点”运输服务不仅帮助务工人员顺利返岗，还通过精准对接用工需求，保障企业顺利开工，促进地方经济的复苏和发展，推动实现一季度经济“开门红”。

“务工班车”“务工专列”“务工包车”上满载的，不仅是人们顺畅回到工作地的喜悦，还有人们对新机遇的期待。为确保务工劳动者“进得来、留得住、住得安、能成业”，多地还在帮助务工劳动者陆续返岗的同时，通过针对性的职业指导服务，有针对性地举办招聘会，提供大量就业岗位，确保“天天有岗位、周周有招聘”。例如有地方充分发挥“15分钟就业服务圈”社区就业服务站点作用，为广大劳动者提供“就在身边”的招聘服务；挖掘更多非全日制、临时性、阶段性、新业态等灵活就业岗位，在零工市场进行发布。

期待“点对点”返岗运输服务力度更大、频次更密、持续时间更长，全力促就业、保用工、优服务、助发展，帮助务工人员顺利开启新一年。

来源：光明日报

各地动态

河南：开展2025年“春暖农民工”服务行动

近日，河南省人社厅等9部门联合印发开展2025年“春暖农民工”服务行动的通知，对做好春节前后农民工的关怀帮扶、出行服务、就业服务、权益维护等服务保障工作进行安排，让广大农民工度过一个欢乐平安祥和的幸福年。

强化关怀帮扶。围绕返乡农民工、留岗农民工、大龄农民工、脱贫劳动力等群体，开展“送温暖”慰问活动，切实解决群众的急难愁盼。用足用好各项救助帮扶政策，及时为符合条件的困难农民工提供社会救助。加强农村留守老人和流动儿童、留守儿童的关爱服务，对有困难的及时提供生活帮助，确保其基本生活得到妥善保障。

强化出行保障。开展返乡返岗“点对点”包车、专列（包车厢）、飞机等运输服务，帮助农民工便利出行。结合“情满旅途”活动，为农民工集中购票、乘车提供便利。依托交警执法站点、高速公路服务区等交通站场

设立爱心驿站，主动为农民工提供指路、饮水、急救药品等服务。

强化就业服务。结合“春风行动”、就业援助月等专项招聘活动，充分发挥零工市场作用，加大岗位信息归集力度，为农民工等灵活就业人员务工提供便利条件。开展支持返乡创业专项服务活动，广泛宣传我省支持促进返乡创业的政策措施。深入摸排农民工的实际培训意愿和企业的具体用工需求，实行“岗位需要+技能培训+就业推荐”一体的项目化培训模式。

强化权益维护。积极推进治理欠薪冬季行动，突出重点领域，摸清欠薪底数，制定针对性化解方案。畅通维权渠道，坚持开门接访，及时回应群众诉求关切。落实拖欠农民工工资争议“快立、快调、快审、快结”长效机制。加强劳动关系矛盾排查化解，定期开展风险研判，注重源头治理，维护劳动关系和谐稳定。

来源：河南省人力资源社会保障厅

广西：开展 2025 年春暖农民工服务行动

广西壮族自治区 1 月至 2 月开展“春暖农民工”服务行动，重点实施“十个送”暖心举措，做好春节前后农民工服务保障工作。

1. 送用工保障服务。大力开展服务产业发展保障园区用工“点对点”送工服务，全力帮助产业园区企业解决招工问题，稳住农民工务工规模。充分发挥粤桂劳务协作、珠江流域用工联盟机制作用，积极开行脱贫劳动力稳岗就业“点对点”送工专车专列。加强农民工脱贫劳动力就业监测，精准提供就业帮扶。

2. 送技能培训服务。加强与用人单位对接，强化培训资源供给，引导农民工参加技能培训。推动优质培训资源向重点园区、企业、项目倾斜，推行“岗位需要+技能培训+就业推荐”一体的项目化培训模式。加强生活服务类职业技能培训，深化加强医疗护理员培训和规范管理改革，引导劳务品牌培训基地、劳务输出地、企业“结对共建”“校地企合作”。

3. 送返乡创业服务。加力推动创业担保贷款扩面增量，优化创业担保贷款线上经办功能，帮助更多农民工融资创业。加强农民工创业园、创业孵化基地等载体建设提升，引导返乡创业项目入驻，提供项目指导、项目推介、孵化服务支持，促进农民工返乡创业带动就业。

4. 送权益保障服务。推进治理欠薪冬季行动，畅通农民工维权渠道。落实欠薪“快立、快调、快审、快结”长效机制，优先受理、快调速裁农民工工资争议案件。指导企业不得以年龄为由“一刀切”清退大龄农民工，加大劳动关系领域矛盾纠纷排查化解和源头治理。强化劳动保障监察执法，严厉打击侵害农民工劳动权益违法违规行为。

5. 送社保经办服务。加强养老、失业、工伤保险政策宣传，提升农民工群体参保率。全面落实社会保险援企稳岗政策，及时为符合条件的失业农民工发放失业保险待遇。持续做好缴费困难群体参保帮扶工作。

6. 送兜底帮扶服务。及时为符合条件的困难农民工提供社会救助，对遭遇突发性、紧迫性、灾难性困难的农民工，取消户籍地、居住地申请限制，由急难发生地实施临时救助。加强农村留守老人和流动儿童、留守儿童走访慰问和心理辅导引导，并提供生活帮助。

7. 送关心关爱服务。加大对农民工、脱贫劳动力关心关爱力度，开展关爱慰问活动。发挥好各地农民工务工之家、驻外劳务服务站、工会帮扶服务中心、户外劳动者服务站点等作用，提供便利暖心服务。鼓励和引导基金会等慈善组织、志愿者服务机构加强对困难农民工的关心关爱。

8. 送便利出行服务。积极与用人单位协商息工开工时间，合理引导农民工错峰出行。及时发布交通、天气等信息，提前预警道路拥堵情况。结合“情满旅途”“温暖回家路”活动，为农民工购票、乘车提供便利。在交通站场设置志愿服务工作点，为农民工提供票务咨询、行李搬运等服务。在流量大的服务区适当增设移动卫生间等，安排专人引导车辆停放、充电加油。按规定及时落实跨省外出务工人员脱贫人口一次性交通补助。

9. 送安全保障服务。落实安全主体责任，强化包车客运安全管理和车辆动态监管。加强重要交通节点巡查管控，广泛开展农民工交通安全宣传，增强风险防范意识和紧急避险能力。优选企业承担农民工“点对点”返乡返岗运输任务，保障农民工出行安全有序。

10. 送精神文化服务。组织广大文艺工作者深入农村、社区、企业，开展丰富多样的文艺文化活动，鼓励有条件的地区为农民工发放电影券、演出券等文化消费券。各地图书馆、美术馆、博物馆等公共文化设施面向全社会免费开放，丰富农民工精神文化生活。

来源：广西壮族自治区人力资源社会保障厅

内蒙古：新春招聘“不打烊”各地就业服务不停歇

为助力节后经济“开门红”，内蒙古各地就业服务春节期间“不打烊”，春节期间，全区已举办线上线下招聘会 241 场，提供就业岗位 18.78 万个，组织农牧民工返岗复工 9.53 万人。

招聘会吸引众多求职者

大年初八的“春风行动”2025 年赤峰市大型招聘会在内蒙古东部人才市场举行。现场 120 多家企业提供 3344 个岗位，涵盖建筑、家政、物流等传统就业岗位和高新技术、先进制造等新兴领域岗位，前来求职的人员络绎不绝。

线下招聘的同时，网络直播带岗等云招聘活动也同步进行。求职者进入直播间后，边听主播介绍，边扫码查看企业简介、岗位推介、薪酬福利等，共吸引上万人在线求职。现场除了招聘岗位区域，还设有就业创业政策咨询、职业技能培训展示等多个推介区，赤峰市人社局组成专业团队，为求职者提供就业培训一条龙服务。

“之前在外地上班，今年想回赤峰工作，招聘会找到一份收银员工作，很开心。”求职者陈宇说。

春节期间，为全面摸清企业用工状况，助力企业复工复产，赤峰市人社局开展访企问需活动，宣传解读就业人才惠企政策，并结合每家企业的实际，“一企一策”提供有针对性的服务举措，切实解决企业的用工难题。

特色手工技艺亮相招聘会

2 月 4 日至 5 日，乌兰察布市“春风行动”首场招聘会同样人头攒动，不少返乡的求职者在各个招聘企业摊位前驻足咨询、应聘。线下 152 家企业提供 6150 个岗位，入场求职 3.9 万人次，收到简历 1231 份；线上 318 家企业提供岗位 8976 个，直播带岗活动观看量达 5.3 万人次，投递简历 2673 份，涉及大数据、铁合金、新能源等多个领域。现场还设置了政策宣传、招聘服务、企业用工、技能培训、直播带岗 5 大专区，全方位为求职者提供各类就业服务，发放各类宣传册 9000 余份。

春节期间，乌兰察布市人社局同步开展“就业服务不打烊”新春岗位每日推送、春风行动就业援助、返乡劳动者技能培训服务月等活动，利用“家门口就业服务站”和零工市场、零工驿站为求职者和企业提供贴心的就业服务。

企业招聘展台人头攒动

招聘跟着人流走。通辽市就业部门创新服务模式，以“西拉木伦公园年货节”为契机，将招聘会搬到了年货节现场，就业工作人员积极帮助企业招揽人才，热情地向过往市民和游客介绍企业招聘信息、创业担保贷款等相关就业政策和就业平台。

此次招聘活动提供 1700 余个岗位，不仅为求职者提供了广阔的职业发展空间，还配备了优厚的薪资待遇和完善的福利体系，达成初步就业意向 740 余人次。

春节期间，通辽市就业部门还走进景区、商圈，组织多家招聘企业参会。

各地推进就业促进行动

聚焦企业用工所需，这个春节，兴安盟就业部门继续加强劳务对接和劳务协作，提供“点对点”出家门、上车门、进厂门贯穿全程的直达送工服务。

大年初六，兴安盟突泉县 80 余名务工人员乘坐专车赴北京、天津等地返岗务工，拉开了 2025 年兴安盟服务保障外出务工人员返岗就业的大幕，开启了新一年务工增收、就业致富的新征程。

“今年是我外出打工的第 2 年，乘专车直接到单位上岗，别提多安心了，我们一定好好工作，多多挣钱。”务工人员刘俊说。

为确保企业节后快速开工生产，兴安盟就业部门摸清企业节后复工时间、工人返岗等情况，点对点帮助和服务企业。目前，兴安盟就业部门与吉林洮南、霍林郭勒市等地开展劳务对接协作，与北京市各帮扶区建立区域劳务协作关系，创新开展农闲期引导劳动力季节性务工专项活动，为农村劳动力增加了一条“短、平、快”的增收渠道。

除了“点对点”跨省助务工人员返岗就业，兴安盟就业部门在 2 月 7 日开展“京蒙劳务协作家政服务行业”专场招聘会，共提供北京就业岗位 910 个，现已达成就业意向 56 人。同时，外出务工人员已在北京务工之家备案，就业部门及时提供各类就业服务。

春节后是农牧民工换岗流动的高峰期，也是企业开工复产的关键期、更是促进就业工作的黄金期。连日来，内蒙古多地人社部门积极推进就业促进行动，花式寻才、引才、留才，促进重点群体高质量充分就业，也为地方高质量发展提供智力保障和人才支撑。

四川达州：扎实做好春节期间农民工服务保障

四川省达州市聚焦春节农民工返乡返岗关键期，全面实施“春暖农民工·十大行动”，让168万名农民工安心返乡过年、顺利返岗复工。

暖心走访慰问。开展“品家乡味·忆故乡情”慰问活动，联动驻外办事处、协会商会、农民工服务工作站等，全覆盖开展实地走访、团拜会、新春大礼包寄送等活动，慰问返乡、在外农民工120.7万人。

贴心接站出行。动员各县（市、区）和交通运输、工会、达州车务段等相关部门（单位），在火车站、客运站、高速路口等客流集散区，设立返乡人员综合服务驿站（点）176个，提供暖心接站、免费专车、绿色购票等服务77.5万人次。

用心文化服务。在乡镇广场、群众活动中心等人群集中地，开展“文艺进万家·欢喜过大年”系列活动，通过发布《致乡友的一封信》、举办四川省农民工春晚达州分会场、免费开放图书馆和博物馆等文化场所，提供文化服务28.6万余人次。

精心促进就业。实施“重点企业用工保障、返乡人员就近就业”专项行动，召开企业座谈会，分类收集235家企业用工岗位1.1万余个，通过主流媒体发布、线上线下同步招聘、“一对一”岗位短信推送等方式，精准推送岗位信息253万人次，促进达成就业意向1.8万人。

倾心保障维权。实施治理欠薪冬季攻坚行动，组建联合治欠工作专班，推广“安薪达”欠薪维权二维码，通过现场督办、领导包案、“一站式”办公、24小时值班接诉等方式，全覆盖核查在建项目263个，“点对点”督办欠薪案件，实现欠薪线索动态清零。

来源：四川省人力资源社会保障厅

湖南：加快打造“15分钟社保便民服务圈”

近日，湖南省社保部门与金融机构深入合作推出“湖南社保服务网点”，该项工作是为满足广大市民日益增长的社保服务需求，进一步拓展“就近办”的服务事项和合作银行网点，着力打造“15分钟社保便民服务圈”的创新举措，具体包括：

提供“一站式”办理。中国银行、农业银行、建设银行、交通银行、农商银行、邮储银行等6家银行设置社保服务专区，配备专属业务柜台，布放适老型智慧柜员机，通过电子化、智能化的流程，实现了信息采集、现场制卡、激活设密、挂失解挂等社保业务全生命周期的“一站式”办理。

高频服务事项“就近办”。在开通社银合作“就近办”的银行网点可以实现便捷地办理打印个人参保证明、养老待遇领取资格生存认证、养老金领取账户切换等8项高频社保服务事项，真正做到了让社保业务“就近办”“马上办”“多点办”。

探索“新模式”合作。“社银合作”不仅仅是服务地点的延伸，更是政企共同探索社会保障和金融服务深度融合的创新实践模式。银行有广泛的网点布局和先进的智能化设备，人社部门有专业的社保服务经验和丰富的政策资源，双方充分发挥各自优势，建立定期沟通和信息共享机制，合力打造暖心便民的服务模式，加快构建“社保提效能、银行促发展、群众得便利”的三方共赢新格局。

来源：湖南省人力资源社会保障厅

一家之言

购买“双通道”药品需电子处方，处方流转监管步入新阶段

近年来，国家医保局在医保目录谈判中纳入了众多创新药品，其中不乏一些上市时间较短、医院尚未普及的新药。同时，基层医疗卫生机构在药品配备方面仍存在不足，导致部分参保人在获取所需药品时面临困难。为了切实保障参保人的用药可及性，维护其合法权益，国家医保部门积极支持合理的医保药品外配处方政策，确保参保群众能够及时获得所需的药品。

但此前国家医保局在组织大数据筛查和专项飞检中都发现少数定点医疗机构和医药机构的外配处方管理还比较粗放，不仅造成了医保基金的浪费，还严重威胁了参保人的身体健康。

为了更好地去保障参保人就医购药的权益，完善医保药品外配处方的管理，堵塞外配处方管理中存在的漏洞，2024年10月16日，国家医保局发布《关于规范医保药品外配处方管理的通知》（以下简称“通知”）。通知明确，自2025年1月1日起，配备“双通道”药品的定点零售药店均需通过电子处方中心流转“双通道”药品处方，不再接受纸质处方。

全国陆续跟进，全面推进电子处方中心建设

根据通知，各地要依托全国统一的医保信息平台，抓紧部署应用医保电子处方中心功能，连通医保经办机构、定点医疗机构、定点零售药店，确保电子处方顺畅流转。特殊情况需要延长纸质处方使用时间的，由统筹地区报省级医保部门同意，并向国家医保局备案，延长时间不超过3个月。

这一政策出台后，全国各地纷纷响应，加速推进电子处方中心建设。例如，河北省邯郸市医保局印发通知明确，自2025年1月1日起，该市定点医疗机构处方外配服务将全面使用医保电子处方，不再使用手写纸质处方。同时，支持将电子处方打印成纸质处方，方便老年人等有需求的参保人持打印的电子处方前往定点药店购药。

一些地方的医保局对于特殊情况也进行了明确。如江西省吉安市医保局明确，获取电子处方后，不便到市区购药的参保人应与所选择的“双通道”药店联系好结算及配送药品等事宜，在结算完毕后，“双通道”药店送药给参保人时，参保人需持本人身份证和所购药品拍照并签字收货等。

不难发现，目前全国各地正陆续开展电子处方中心建设，利好消息也在不断传出，但各省情况千差万别，也导致“双通道”药店处方流转落实情况有所不同：有些地方已全民实现电子处方，如上海；有些地方“双通道”药店大多已实现电子处方，但在部分偏远地区或特殊情况下，纸质处方仍被接受，比如广西、广东、云南等；有些地方“双通道”药店电子处方、纸质处方并存，处于过渡阶段，如湖南、陕西、内蒙古等。但以上信息可能因时间、地区政策调整等因素而有所变化，请以当地最新政策为准。

电子处方流转落地，群众就医购药更便捷

随着电子处方流转的逐步推进，越来越多的患者开始享受到这一政策带来的便利。

“现在药店就能买到阿来替尼胶囊，真是太方便！”一位患者不由赞叹。据“中国医疗保险”获悉，广西北海市城乡低保人员冯先生，罹患肺癌，需使用阿来替尼胶囊治疗，他凭医院开出的电子处方直接在“双通道”药店购得所需药品，药品费用为12745.60元，经基本医疗、大病保险、医疗救助三重保障“一站式”报销12686.34元，个人仅需负担59.26元。

过去，患者在医院开完药后，若需前往院外药店购药，需携带纸质处方，流程繁琐。如今，医保电子处方流转成功打破这一障碍。患者在医院完成就诊缴费后，医生开具的电子处方将自动加密上传至医保信息平台，经平台审核后，处方实时流转至患者选定的具备资质的药店。患者到店出示医保电子凭证，药店即可查阅处方，经药师审核无误后予以售药。

“实现医保电子处方流转直接结算，是提升医保服务效能的一项重要举措。通过处方流转可以简化参保患者看病购药报销流程，优化医疗服务体系和药品流通体系。”广西北海市医保中心有关负责人在接受采访时表示，通过电子处方信息共享平台，医生开具的电子处方会实时传送到相应的平台，患者可以根据自己的需求，选择在医院药房取药，或者到就近的定点药店购药，简化了就医购药报销流程，大大节省了患者的时间和精力。

加强处方监管，严打“真病人假处方”乱象

在大数据分析赋能下，推进落实电子处方流转更有利当前医药管理和医保基金监管。

要知道，在以往，处方外配的标准在不同省区存在差异，有的省区有统一规定，而有的则由地级市自行制定，这导致了处方管理标准的五花八门。处方来源方面，各地规定不一，有的要求处方必须从医院流转，以确保其真实性和合法性；而有的地方则认可互联网电子处方或手写盖章处方，这在一定程度上增加了处方监管的难度。

从国家医保局此前已披露的信息来看，不少药店存在存在大规模伪造特药处方，涉嫌为倒买倒卖医保药品者提供便利等情况，如之前曝光的“黑龙江哈尔滨4家药店伪造上万张处方欺诈骗保案件”，涉及金额超过亿元。

对于配备“双通道”药品的定点零售药店均需通过电子处方中心流转处方，不再接受纸质处方等相关措施落地，不少业内人士表示，这不仅与处方外配趋势下的治理要求相契合，也是堵住医保基金监管漏洞的有利之器。

江西省医保局待遇保障处原处长蔡海清对此也表示，随着大数据、区块链、云计算、物联网、人工智能等

信息新技术的广泛应用，这些新技术在极大提高医保管理服务工作效率的同时，更为数据安全和传输质效提供了更可靠的保证。医保药品外配处方通过电子处方中心进行流转，可以有效规范定点医疗机构的处方开具行为和定点零售药店的处方调剂行为，从而有效防止虚假处方、大量开药、无方配药等违规行为的发生。

构建三医联动监管体系，织密群众用药安全防护网

随着电子处方中心建设在全国全面推进落地，它将成为连接医疗、患者与药品之间的关键桥梁。而在此背景下，医疗、医保、医药三方面的协同监管显得尤为重要，为医保电子处方的规范使用构筑起坚实的“防火墙”。医疗机构作为处方开具的源头，应全面梳理并管理所有外配处方，确保它们都被纳入外配处方目录之中。对于目录之外的药品，医疗机构需设立严谨的审批程序与监管措施，同时利用信息化手段实现处方从开具到执行的全程可追溯。

医保部门则扮演着审核与监督的重要角色，需加强对外配处方的日常审核力度，定期比对定点医疗机构与定点零售药店之间的处方数据，确保信息的准确性与一致性。对于处方量大、金额高或数据异常的情况，医保部门应给予重点关注，通过政策指导与实地检查相结合的方式，强化监管效果。同时，他们还需基于数据分析结果，不断优化报销政策，引导民众合理用药。

在医药领域，药监部门则负责为医保电子处方的落地实施提供“兜底”保障。他们需加强对药品生产环节的监管，提高抽检频次，确保药品质量符合国家标准。此外，药监部门还应将处方药销售作为监管的重点内容，督促企业严格遵守法律法规，规范经营行为。对于发现的违法违规行，药监部门应依法予以严厉查处，并向社会公示，形成强大的震慑力。

总之，构建医疗、医保、医药三医联动监管体系，是确保医保电子处方安全、合理、高效运行的关键所在。通过打破信息壁垒，凝聚监管合力，为群众编织起一张紧密的用药安全防护网，切实保障他们的用药安全与健康权益。

来源：中国医疗保险

农村环境治理体系的韧化机制

良好的生态环境是农村的最大优势和宝贵财富。农村生态文明建设被纳入乡村振兴战略的整体框架进行统筹谋划和系统部署，推动农村环境治理体系实现系统性重塑、整体性变革。同时，也应看到，当前农村生态环境治理体系仍然存在着“脆弱性”问题，导致农村尤其是偏远农村成为全域生态文明建设的“低洼地带”和“美丽中国”建设的“薄弱环节”。

应对现实问题

农村环境治理体系的脆弱性与和美乡村建设目标存在冲突。由于治理资源投入不足、城市统筹治理难度加剧以及社会资本流失造成多元参与乏力等，纵深推进和美乡村建设将面临生态环境治理领域引发的风险。

环境污染复杂化。农村地区广泛存在的“痼疾”是对生态环境治理体系脆弱性最为直接的危害。一是农业生产型污染。随着化肥、农药、地膜以及大型农用机械等工业品的涌入，与工业化深度结合的农业生产领域面临着严峻的面源污染境况。《全国环境状况统计调查报告（2020年）》显示，2020年农业源化学需氧量排放量接近1600万吨，占全国废水中化学需氧量排放量的62%左右。农业面源污染对污染总量的贡献率远超工业生产和城市生活点源污染的总体状况未发生根本性转变。二是农民生活型污染。在长期形成的生活习惯影响下，作为生活共同体的农村社区始终没有建立起权威约束下的环境保护规范和秩序。生活垃圾随意丢弃或焚烧、生活污水肆意排倒以及旱厕改造进度迟缓等现象仍普遍存在。据《城乡建设统计年鉴2021》的数据，2021年我国城市生活垃圾无害化处理率达99.97%，而同期建制镇和乡的生活垃圾无害化处理率仅为75.84%和56.6%。农村地区俨然成为生活固废治理的“主场地”。三是工业转移型污染。随着国家工业化进程与产业结构转型的持续推进，农村成为承接工业转移的重要阵地，也成为累积环境风险的重要部位。据《中国乡镇综合竞争力报告2023》的数据，2023年中国百强镇的企业法人单位总量达73万余家，规模以上工业企业达2.7万家，“工业下乡”也伴随着污染的转移。

环境治理无序化。这一风险源于国家治理权威的阶段性进入或非连续性存在，而并非完全来自农民的自主行动，这从一定层面表征了国家治理在具体层面存在“有组织的混乱”风险。一是针对性的政策供给不足。与城市生态环境治理的资源投入相对集中相比，农村环境治理因地域分布更为分散，更加需要对政策、资金、技术等资源进行统筹配置和顶层设计。近年来，国务院相继出台了《农村人居环境整治三年行动方案》等政策文件。从实际操作看，相关方案依然供给不足，指导农村环境政策实施的相关法律规范也暂付阙如。二是非国家

行为体的参与不足。生态环境治理是一项复杂的系统工程，需要包括农民、社会组织等其他主体的公共参与。当前，有些地方遵循着命令控制式的行政规制逻辑，排斥作为最大利益相关者农民的实质性参与。在国家行政与市场资本等力量的挤压之下，农村社区始终无法培育出实现自主治理的替代力量。三是基层政府环境危机处置的能力不足。农村环境问题常与其他利益问题交织杂糅，原本由环境破坏引发的多方博弈格局被嵌入更多不确定因素，导致农村的环境抗争过程极易陷入非组织化的暴力对抗等“集体行动困局”，任何突发性的环境危机事件都可能隐藏着难以预料的社会失序风险。

韧性机制创新

党的二十届三中全会对“健全生态环境治理体系”作出全新部署，为在新时期纵深推进和美乡村建设指明了改革方向。新形势新任务下，需要加快构建“政府主导、社区负责、社会组织 and 群团组织协同，农民实质参与”的全新治理体系，着力形成具有调适性、结构弹性和可持续性的农村生态环境韧性治理新模式。

建立和完善国家权能的韧性嵌入机制，重塑环境治理主体“双向在场”新格局。

首先，以权能下沉作为填补农村环境治理职能真空的关键路径，增强国家权力“持续在场”的体制和制度支撑力。进一步强化农村环境的主体意识和责任观念，系统整合与全面落实农村环境治理的法律、伦理、财政与监管责任，破除国家“长期离场”与“短期闹场”交互发生的循环怪圈，以制度供给的内驱力增强国家作为元治理角色的主体韧性。其次，完善农村环境治理的体制架构，在乡镇和社区层面探索设立符合农村环境治理实际的常态化运行机构或跨层级联动工作机制，打通国家环境治理的“最后一公里”，在全域范围内织密城乡统筹的生态环境治理网络。最后，通过向镇街、社区以及农民个体下放权力的方式，将农民等非法权主体“请回来”并创造更多参与渠道，以便更好发挥政府与农民良性互动的治理功能。

建立和完善多元主体的韧性联动机制，构建农村环境治理“政社合作”新共体。

一是以乡村文化振兴为契机，探索更加适配农村环境治理特殊场景的文化重建形式，进一步将“共同体意识”与“公共精神”创新性植入农民日常生活之中，逐步形成基于信任、合作和互惠关系的生态治理文化。二是以农村社区为“主阵地”，将网格化管理深度融入社区环境治理等具体情境，建立和巩固多主体覆盖、条块间连通的新型农村环保组织网络，以进一步缓解环境治理重心下移为属地地方政府带来的压力。三是以合作治理为主要手段，探索建立更加开放的环境合作共治体系，吸纳合作社、农村专业服务组织等更多的环保行动者承接垃圾分类、环保教育、污染监督等职能，鼓励社会群众性自治组织自主承接国家环境治理项目，为国有企业参与农村环保投入和技术研发创造有利条件。四是以社会资本为驱动要素，整合行政引导、经济激励、道德感召等多种方式，探索创新环保 PPP 模式在广大农村的可持续性运作机制，增强社会资本参与农村环境治理的实效性。

建立和完善环境政策的韧性执行机制，打造农村环境风险“智慧治理”新平台。

实践证明，推动农村环境治理“数字化转型”有利于打破治理体系的信息壁垒，为政府有效联结和整合多元力量提供便捷化平台，推动农村环境治理从“碎片化分治”到“整体化共治”的转型迭代，形成数字化驱动下的农村环境治理新模式、新形态。一是以数字技术赋能环境政策工具的创新运用。进一步完善环境数据共享规则体系，建构完善面向农村的全天候环境污染大数据监控网络和平台，推动建立环境数据跨部门开放流通共享机制，以数据的高效融通增强政府主导下的农村环境整体性治理能力。二是以数字技术防范化解生态风险。启动实施面向农村尤其是偏远乡村的生态环境大数据工程，精准测量和汇集农村生态环境基础数据，前瞻性识别和预警地区范围内可能发生的生态灾害。三是以数字技术拓展农民自主治理空间。运用数字技术提升农民获取和处理环境信息的便捷性，降低参与环境治理的门槛和成本，鼓励相关利益群体自由表达意见和建议，缓解环境破坏、利益损失造成的社会主体间的紧张关系。

来源：中国社会科学网-中国社会科学报

他山之石

特朗普签令，宣布美国退出联合国人权理事会

据法新社报道，当地时间2月4日，美国总统特朗普签署行政命令，宣布美国再次退出联合国人权理事会，并禁止未来向联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)提供资金。

据报道，根据特朗普当天签署的行政命令，美国退出联合国人权理事会，禁止未来向近东救济工程处提供

资金，并将审查美国在联合国教育、科学及文化组织(UNESCO)的参与情况。

报道指出，特朗普签署的命令似乎终止了美国对人权理事会活动的所有参与，其中包括审查人权记录和具体的侵犯人权指控。

特朗普强调了联合国的“巨大潜力”，但称联合国“运行不佳”。他表示，“(联合国)应该由所有人资助，但我们的资助不均衡，我们似乎一直都是这样。”

2018年，美国曾宣布退出联合国人权理事会，称联合国人权理事会对以色列“存在偏见”以及“无法有效保护人权”。2021年2月，时任美国国务卿布林肯发表声明说，美国将以观察员身份重返联合国人权理事会。

来源：中国新闻网

加拿大政府宣布对美国展开关税分阶段反制措施

加拿大政府2月1日晚宣布，将对进口自美国的价值1550亿加元(约合1066亿美元)的商品征收25%的关税，以反制美方对加拿大商品开征的“不合理和不公正”的关税。

美国总统特朗普当日签署行政令，以应对非法移民和芬太尼等毒品流入危机为由，决定对进口自加拿大和墨西哥的商品加征25%的关税，其中对加拿大能源产品加征10%关税。

自特朗普去年11月扬言将对加墨两国开征25%关税以来，包括加总理特鲁多在内的加高层官员便展开密集工作，试图劝说美方避免关税战。加方也屡次表态，一旦美方征税，加方将展开“强力”反制。

加方反制将分阶段实施。首阶段措施是从2月4日起，即与美方开征关税同时，对价格300亿加元(约合206.3亿美元)美国商品征收关税。目标清单包括橙汁、花生酱、多种酒类、咖啡、家电、服装和鞋类、摩托车、化妆品、纸浆和纸张等产品。

加政府称，另有一份价值1250亿加元(约合859.6亿美元)的美国商品征税目标清单。其中包括电动汽车、卡车和巴士车、休闲车辆和船只、钢铁和铝产品、航空航天产品、部分水果和蔬菜、牛肉、猪肉、乳制品等。加方将在落实该批完整清单前进行21天公众意见征询。

此外，加政府称，若美方继续对加征收不合理关税，加方将考虑采取包括“非关税选择”在内的其他措施。特鲁多在渥太华对媒体表示，可能的措施包括限制对美出口关键矿产和能源产品，以及拒绝美国公司参与加政府项目竞标等。

加政府还将采取措施，减轻关税反制措施对加方工人和企业造成的影响，即考虑对部分例外情形给予关税减免。相关细节将在近期出台。

加政府警告称，美方征收关税之举将给美国经济和民众带来破坏性后果，将使美国汽车装配厂和炼油厂的生产中断，提高美国消费者在油站和杂货店的开支，并危及美国的繁荣。

加拿大主要反对党党领、多位省长、多个商会组织对美方征收关税之举表达失望，或对特朗普的决定作出批评。

特鲁多强调，加拿大不会退缩。他并呼吁加拿大尽量购买国货。

来源：中国新闻网