

南京人力资源和社会保障学会信息

快报

(第 202501 期)

南京人力资源和社会保障学会主办

2025 年 1 月 16 日

目 录

最新关注

人力资源社会保障部等 9 部门联合开展 2025 年“春暖农民工”服务行动

《实施弹性退休制度暂行办法》发布

人力资源社会保障部办公厅印发《关于进一步加强专家人才服务基层工作的通知》

人社部等 8 部门进一步推动技能强企工作

各地动态

湖北：增添劳动调解文化色彩 打造劳动关系和谐生态发布

河南：12 条措施加强人力资源市场规范管理

宁夏银川金凤区：引凤创梦聚才强链 打造就业创业“强磁场”

重庆：开展农民工返乡就业服务行动

江西：大力推进家政服务走向职业化

一家之言

医保新规落地，影响所有的医院、医生！

以文旅“出圈”促进区域经济高质量发展

他山之石

巴西上调月最低工资至 1518 雷亚尔

应对教育不平等，英国政府将对私立学校学费征收 20% 增值税

人力资源社会保障部等 9 部门联合开展 2025 年“春暖农民工”服务行动

近日，人力资源社会保障部、公安部、民政部、交通运输部、农业农村部、文化和旅游部、全国总工会、共青团中央、国铁集团等部门联合印发《关于开展 2025 年“春暖农民工”服务行动的通知》，对春节期间农民工服务保障工作作出部署安排。

《通知》提出系列暖心举措。通过线上和线下相结合、实物慰问和精神慰问相结合的方式，大规模开展“送温暖”活动。策划宣传农民工先进事迹的文艺文化活动，鼓励举办农民工喜闻乐见的文化活动。加强困难农民工关爱帮扶，做好农村留守老人和流动儿童、留守儿童的走访慰问和关爱服务。根据需求组织开展“点对点”包专车、专列（车厢）、飞机等运输服务，为农民工集中购票、乘车提供便利。为农民工提供精准有效的就业服务，强化脱贫劳动力就业帮扶。聚焦农民工培训需求，推行“岗位需要+技能培训+就业推荐”一体的项目化培训模式。畅通农民工维权渠道，维护好农民工工资报酬等权益。

来源：人力资源社会保障部

《实施弹性退休制度暂行办法》发布

为贯彻落实《全国人民代表大会常务委员会关于实施渐进式延迟法定退休年龄的决定》，人力资源社会保障部、中央组织部、财政部等三部门 1 月 1 日发布《实施弹性退休制度暂行办法》，明确了弹性退休的办理流程、基本养老金领取等内容。

根据决定，从 2025 年 1 月 1 日起，我国将用 15 年时间，逐步将男职工的法定退休年龄从原 60 周岁延迟到 63 周岁，将女职工的法定退休年龄从原 50 周岁、55 周岁，分别延迟到 55 周岁、58 周岁。

《实施弹性退休制度暂行办法》提出，自 2025 年 1 月 1 日起，职工达到国家规定的按月领取基本养老金最低缴费年限，可以自愿选择弹性提前退休，提前时间距法定退休年龄最长不超过 3 年，且退休年龄不得低于女职工 50 周岁、55 周岁及男职工 60 周岁的原法定退休年龄。

职工自愿选择弹性提前退休的，至少在本人选择的退休时间前 3 个月以书面形式告知所在单位。

职工达到法定退休年龄时，所在单位与职工协商一致的，可以弹性延迟退休，延迟时间距法定退休年龄最长不超过 3 年，所在单位与职工应提前 1 个月，以书面形式明确延迟退休时间等事项。

弹性延迟退休期间，所在单位与职工协商一致，可以终止弹性延迟退休，按规定办理退休手续。

据了解，决定公布以来，各地各部门陆续出台了一系列促进就业、健全养老托育服务、加强大龄失业人员保障等政策措施，研究调整与年龄相关的职业资格、证照等事项，做好延迟退休改革实施的各项准备工作。

人力资源社会保障部等部门表示，下一步，将认真落实决定精神，实施好弹性退休制度，充分体现自愿、弹性原则，切实保障职工合法权益，促进人力资源开发利用。

来源：新华社

人力资源社会保障部办公厅印发《关于进一步加强专家人才服务基层工作的通知》

《通知》指出，广大专家人才是我国人才资源的重要组成部分，是发展新质生产力、推进中国式现代化的重要力量。组织专家人才深入基层，服务生产一线，是人力资源社会保障部门贯彻落实习近平总书记关于做好新时代人才工作的重要思想，充分发挥专家人才引领带动作用，帮助基层解决实际问题，加强基层人才队伍建设的重要举措。

《通知》明确，要汇聚高层次专家、留学人才、博士后等人才智力资源，一体谋划部署专家服务基层行动、海外赤子为国服务行动计划、博士后科技服务团等工作。深入科技、企业及生产一线广泛征集需求，聚焦需求精准匹配对口专家。组织专家人才通过“揭榜挂帅”、技术指导、联合攻关、人才培养等方式，推动新质生产力发展。健全双向挂职、短期工作、项目合作等机制。有计划、分层次设立专家服务基地，提升基地建设质量。健全完善跟踪问效工作机制，对专家人才服务基层示范活动实施全过程跟踪管理，加强对专家服务基地的指导督促。通过各级各类媒体对专家人才服务基层工作进行深入宣传报道，大力弘扬专家人才扎根基层、无私奉献、心系群众、勇于实践的崇高精神。

《通知》强调，各地区、有关部门和单位要高度重视专家人才服务基层工作，强化资源统筹，加强支持保

障，吸引集聚更多专家人才广泛参与各类服务基层活动，从指导协调、政策制定、专家推荐、跟踪问效、信息交流、宣传引导等方面提供支撑条件，不断提升专家人才服务基层工作的品牌凝聚力和社会影响力。

来源：人力资源社会保障部

人社部等 8 部门进一步推动技能强企工作

近日，人力资源社会保障部、国家发展改革委、教育部、工业和信息化部、财政部、国务院国资委、国家市场监督管理总局、全国总工会联合印发《关于推动技能强企工作的指导意见》，进一步激活各类企业技能人才培养主体作用，促进职工增技、技能增收、企业增效。

《意见》明确 9 项重点任务，从四个方面支持企业加强技能人才培养。在激发企业积极性方面，支持企业牵头打造产业、教学、评价衔接融通的技能生态链，举办职业学校和职业培训机构，建设高技能人才培训基地、技能实训基地、产业学院等。在支持企业培养评价方面，大力推行企业新型学徒制培训和“岗位需求+技能培训+就业服务”的项目化显性化培训模式，支持企业数字人才培养。支持企业自主开展职业技能等级评价，颁发职业技能等级证书。在提高企业技能人才待遇方面，指导企业将职业技能等级作为工资分配的重要参考，推动工资分配向关键岗位、生产一线和急需紧缺的技能人才倾斜。政府特殊津贴、全国劳动模范和先进工作者等评选和荣誉向企业一线高技能人才倾斜。在组织保障方面，通过企业职工教育经费、就业补助资金、失业保险基金、产业引导基金、职工个人付费等多种渠道强化资金投入。健全工作机制，凝聚工作合力，宣传推广企业技能人才培养的创新举措和典型经验。

来源：人力资源社会保障部

各地动态

湖北：增添劳动调解文化色彩 打造劳动关系和谐生态发布

近年来，湖北省人社厅面对劳动人事争议“案结事未了”“心结难纾”的困境，引导各级调解仲裁机构探索“文化+调解”的工作模式，将中华优秀传统文化及其和合文化元素融入劳动争议预防调解，通过“文化浸润+情感交融”推动“法、理、情”融合并进，助力构建和谐劳动关系。

提炼文化表达元素，聚生柔性调解内涵。湖北各地结合地域特色，提炼、展示具有柔性化解纠纷意义的优秀文化精髓，传播“贵和尚中、善解能容、厚德载物、和而不同”的和合文化内涵。一是红色经典文化。红安县、洪湖市弘扬“大别山红色文化”“湘鄂西革命根据地红色文化”，从红色精神血脉中汲取团结奋进动力，合力化解矛盾纠纷。二是传统美德文化。团风县将“以礼相让、以理服人、以德教人、德法融合”的儒家文化融入劳动争议预防化解；十堰市提炼“道法自然、天人合一”的武当道教文化，倡导“不争”“善下”柔性化解纠纷。三是历史典故文化。襄阳市将三国历史小故事与调解工作实践相结合，提炼以“思维理智、决策明智、化解睿智”为主要内容的“三国智文化”调解工作法；汉阳区提炼“平等、重情、守信、仁爱、和合”的“知音文化”化解劳动争议。四是古今融合文化。夷陵区将“夷陵县令”欧阳修“民为本、和为贵”思想与“以人为本”执政理念相结合；安陆市提炼“诗词文化”，将涉及人文关怀的李白诗词与“安居思进，陆通致远”城市精神相结合。

丰富文化传播载体，聚合多元化解方式。各地通过民间艺术、文学作品、艺术作品等形式唤醒情感共鸣，推动“文化+调解”滋润人心、温暖民心、提振信心。一是通过传统民间艺术传播。建始县成立文旅产业联合调解委员会，将调解仲裁普法内容谱成歌谣融入非遗传承“丝弦法语”“快板说唱”中；团风县编写黄梅戏、三字经等文艺作品，创作一批以“和”为主题的书画、雕塑、手工艺品。二是借助现代艺术作品传播。安陆市结合“水墨漫画之乡”优势，用漫画呈现李白诗词，制作宣传手册，悬挂调解工作场所。三是采用情景演绎互动传播。宜都市组建“人才兴社”文艺轻骑兵，设置“劳动纠纷调解流动桌”，将调解工作场景融入文艺节目，提供现场调解服务咨询；枝江市通过“岛上书屋”读书节，开展“纠纷调解”故事讲演、“和合文化”读书分享。

拓展文化运用场景，聚力特色维权平台。各地积极开展调解文化进乡村、进社区、进企业等活动，延伸调解文化传播足迹，聚多方之力建强“和”文化阵地。一是融入群众生活。崇阳县通过“星空夜话”“湾子夜话”开展调解工作和普法宣传；钟祥市建设“15 分钟劳动维权”服务圈，打造“矛盾内部协商不愁、纠纷就地调解

不愁、争议多元化解不愁、新业态劳动维权不愁”的“四莫愁”调解文化品牌；枝江市利用“沿江和谐文化长廊”“和谐文化广场”宣传“和合文化”。二是融入市场主体。夷陵区打造“企业吹哨 调解报到”品牌，开展“和合文化进万企”活动，企业自治水平不断提升。三是融入调解组织。孝南区建立“孝文化”特色调解工作室，推行“孝亲、孝爱”的“法礼+人道+温度”特色调解服务；来凤县与湖南龙山县共建“酉水船家”调解室，以“亲如一家”的“酉水船家”文化助推跨省“矛盾联处”。

来源：湖北省人力资源社会保障厅

河南：12条措施加强人力资源市场规范管理

近日，河南省人社厅联合省委网信办联合印发关于进一步加强人力资源市场规范管理的通知，出台12条具体措施，进一步规范人力资源市场活动，维护人力资源市场良好秩序。

加强市场准入管理。建立信息共享机制，加强部门间监管信息互联互通，督促指导开展职业中介活动的市场主体依法申请许可，加强人力资源服务机构名录库建设。规范实施行政许可，积极推广电子证书。依法加强准入管理，对不符合许可条件的依法撤销许可；对未经许可擅自开展职业中介活动的，依法予以关闭或责令停止从事职业中介活动。

全面规范市场活动。规范管理以直播带岗、依托零工平台线上匹配供需等方式开展的职业中介活动，依法打击服务过程中虚假招聘等违法违规行为。维护现场招聘安全，防止招聘现场发生踩踏、疫情、火灾等安全和自然灾害事件。依法纠治就业歧视，切实维护劳动者平等就业权利。加强个人信息保护，防范盗取、贩卖、泄露个人信息等违法行为。健全人力资源服务收费监测机制，有效维护市场服务收费秩序。

完善综合监管机制。加强与市场监督管理、公安、网信等部门的协同配合，加大案件联合处置力度。创新日常监管方式，逐步建立监管风险分析研判、市场主体警示退出等监管机制，探索实施信用管理、智慧管理等新型监管制度。加大监察执法力度，依法打击非法职介、虚假招聘、泄露个人信息、违规收费、不正当竞争等各类违法违规行为。

来源：河南省人力资源社会保障厅

宁夏银川金凤区：引凤创梦聚才强链 打造就业创业“强磁场”

宁夏回族自治区银川市金凤区坚持就业优先导向，以创业带动就业为主线、服务青年人才为抓手、发展特色产业为载体，突出“研发创新、聚集示范、辐射带动”三大功能，构建品牌孵化营销、产业链对接、生产加工指导为一体的创业服务体系，创建“引凤创梦”创新创业孵化园，持续擦亮“引凤创梦”品牌。

多方协同共建，推动产业聚合发展。在园区运营管理上发力。坚持政府“牵线搭桥”，青年企业家联合会整体运营，盘活盈南村集体闲置资产15000平米，孵化园入驻企业381家，带动就业人数1800人次以上，全年营业收入1.5亿元以上。在宁夏首创“政社村企”共建孵化园区管委会模式，实行共同管理。在企业引进上发力。园区坚持每层一主题、每层一集群、上下楼小集群带动辖区经济发展大集群理念，打造“宁夏特色产业加速基地”“人才+咖啡+产业融合发展服务基地”，入驻相关企业达130余家。在产业延链上发力。打造咖啡产业链，带动25家链条企业入驻，涉及种植、加工、销售等产业。打造“赛尔维斯葡萄酒技术中心”，吸引25家葡萄酒相关企业入驻，涉及原料采购、技术试验、文旅体验等产业。各行业形成了完整的产业链，资源共享、产业集群发展效应初步显现。

精准落实政策，全面支持创新创业。强化创新创业指导。为孵化园内30名创业者开展创业培训，连续四年举办“引凤创梦”青年创新创业成果展示会。聘请创业导师130人，为创业者提供信息咨询、市场营销等服务，提升企业的整体运营效率与竞争力。强化政策落实落地。举办“就业扬帆 政策护航”等活动，集中宣传创业担保贷款、创业培训等就业创业政策。认定4家优秀企业为青年就业见习单位，提供就业见习岗位92个，发放见习补贴87万元。

深化配套服务，助力企业安心发展。突出党建组织建设。创建“引凤创梦 展翅向党”党建品牌，成立青年企业家联合会党支部，搭建“党建+创业”平台，把党建延伸到创新创业脉络上。突出优化营商环境。协调审批、市监等部门靠前服务，推行企业入驻手续集成化办理，72小时内全部办结。不定期举办“企业议事会”、“楼事会”等活动，分享运营管理等方面经验。聘请权威专家学者作为营商环境观察员，协助企业解决发展痛点难点问题。突出强化人才保障。打造“引凤创梦人才小高地”，持续引进企业项目管理、经营指导等领域导师24人，为孵化园企业高质量发展提供人才支持，推动人才和企业共融发展。

重庆：开展农民工返乡就业服务行动

近日，重庆市人社局联合多部门开展“春暖农民工”返乡就业服务行动，聚焦农民工政策宣讲、就业帮扶等系列暖心举措，助力农民工群体返乡就业、就近就业。

春节期间，将在高铁站、汽车站、高速路服务区等主要交通枢纽和集散地，以及全市各邮政网点、“邮爱驿站”设置1000个农民工返乡服务站点，为返乡农民工提供免费茶水、咨询引导、行李搬运、就业推介等多元化服务。

此外，为保障农民工顺利返乡，重庆市人社局还将组织1000趟次包车包机包列（厢）。针对有集中出行需求的农民工群体，提供包客车、包飞机、包火车等贴心出行服务，并加强交通出行保障与安全管理，确保每一位农民工都能平安、便捷地回到家乡或奔赴工作岗位，极大地解决了农民工返乡返岗的交通难题。

为实现农民工求职与岗位的精准匹配，春节期间重庆将推出农民工求职登记“一码通”服务。“通过发布返乡农民工求职登记二维码，农民工只需轻松扫码，就可以登记个人求职需求”。与此同时，全市2.3万名劳务经纪人将积极行动，开展万名劳务经纪人“面对面”活动。通过线下走访、线上对接，为有就业创业意愿但暂无合适工作的农民工提供至少1次政策宣介、1次职业指导、3个岗位推荐、1次技能培训。

针对有返乡创业意愿的农民工，还将分别组织100场返乡创业座谈会和1000名创业者园区对接行。春节期间，重庆还将筹集50万个涵盖建筑、制造、家政、物流、餐饮等领域的就业岗位，并在各区县人力资源市场、市政广场、乡镇集市、零工市场举办1000场现场招聘会，促进农民工与用人单位供需精准对接，全力推动农民工就地就近就业。今年春节重庆还将同步开展慰问进企业、进站点、进村（社区）活动，加大对失业农民工、生活困难农民工、就地过节农民工等群体的关心慰问力度，春节期间全市集中走访和慰问农民工达10万人次以上。此外，还将举办1000场政策宣讲会，政策宣讲会以院坝会、场镇赶集摆摊设点等接地气的形式展开，向返乡农民工详细介绍家乡经济社会发展现状，深入解读就业创业、社会保险、权益维护等政策法规，帮助农民工了解家乡就业环境与政策福利。

来源：重庆市人力资源社会保障局

江西：大力推进家政服务走向职业化

近日，江西省人社厅、江西省发改委等七部门联合印发《关于促进家政服务职业化发展的实施意见》，提出加强标准落实、提升技能水平、支持家政劳务品牌发展、促进就业创业、保障从业人员合法权益等切实举措，推进全省家政服务职业化发展。

推动家政服务产品化和服务产品标准化。为加强国家家政服务职业（工种）标准的落实，提升服务质量，结合本省实际，完善江西省有关家政服务标准，严格执行母婴护理、养老护理、医疗陪护、居家保洁等家政服务领域职业（工种）技能培训标准及培训大纲，落实行业标准。

提升从业人员职业技能水平。加大培训力度，打通培训渠道，开展订单、定向、顶岗式培训，每年培训家政服务师资人员不少于200人、家政服务员不少于50000人次。加强专业化人才培育培养，省级每年组织不少于1次家政服务职业技能竞赛，对参加世赛获奖可对选手和专家团队分别予以30万元奖励。支持家政服务企业高级经营管理人才参评高级经济师职称。优化职业技能等级评价，力争2025年底实现评价机构市级全覆盖，每年开展养老、托育、居家等技能等级认定和专项职业能力考核10000人次以上。

支持家政劳务品牌发展。每2年开展一次省级家政劳务品牌典型案例评选，择优推荐参评全国优秀典型案例。鼓励县（区）政府与行业协会共同打造家政服务类“赣字号”劳务品牌，支持符合参评条件的企业和个人申报“赣字号”劳务品牌领军企业和领军人才。

促进家政领域就业创业。持续落实好各项惠企稳岗政策，筹措60亿创业担保贷款资金支持家政服务领域创业。依托5+2就业之家等平台，为家政服务企业和从业者提供高效便捷招聘求职渠道。聚焦照顾“一老一小”实际需求，努力扩大家政领域就业规模。加强产教融合，构建多元化实践教学体系，加大家政“双师型”教师培训培养力度；构建多元人才培养体系，支持相关高等院校与家政服务龙头企业合作开办订单班、冠名班。

保障从业人员合法权益。为促进行业规范发展，推广使用《家政服务合同》示范文本，引导家政服务企业建立技能和服务质量相匹配的薪酬分配办法。探索推行电子“居家上门服务证”。督促指导家政服务企业在家政服务从业人员依法签订劳动合同并按规定参加社会保险。支持家政企业、行业协会建立家政服务纠纷调解机

一家之言

医保新规落地，影响所有的医院、医生！

近日，国家医保局发布《医疗保障定点医药机构相关人员医保支付资格管理经办规程（试行）》（以下简称经办规程）通知，宣布 2025 年 1 月 1 日起，对医保定点医药机构的支付资格进行“驾照式”管理开始全面落实。

2024 年 9 月，医保局召开新闻发布会，宣告开始建立定点医药机构相关人员医保支付资格管理制度。医保局副局长颜清辉表示，医务人员手握处方“一支笔”，处于医保基金使用链条的关键环节，发挥好医务人员的主观能动性，能有效防止相当部分违法违规问题的发生，对于做好医保基金监管工作十分重要。在这一背景下，国家医保局借鉴“驾照扣分”的方式，对定点医药机构相关责任人进行记分，警示教育医务人员自觉遵守诊疗规范，主动约束手中的“一支笔”。

而经办规程的出炉意味着这一规则进一步落地。

记分制管理将这样落地

在国家医保局去年 9 月发布的文件中表示，如果发现相关人员行为涉及违规，医保将按照问题的严重程度对其予以记分，相对较轻的问题记 1~3 分，重一点记 4~6 分，更严重的记 7~9 分，最严重的将记 10~12 分，甚至有可能一次性记满 12 分。

在经办规程中则对如何扣分进行了细化，文件明确，对同一医保基金使用违法违规负面情形负一般责任者、重要责任者、主要责任者应按对应记分档次内从低到高记分。对主动交代情况、如实说明问题、主动挽回损失、消除不利影响的相关责任人员，可在同一记分档次内从轻记分或减轻一档记分。对教唆或强迫他人违法违规，或者存在主观故意、拒不配合、拒不改正的相关责任人员，可在同一记分档次从重记分或加重一档记分。

此外，在同一次监督检查中，发现涉及医保基金使用的相关责任人员有不同类型违法违规行为的，应分别记分，累加分值。同一违法违规行为涉及不同负面情形的，按最高分分值记分，不分别记分。多点执业的医师在各执业点记分应累积计算。担任多家定点零售药店主要负责人的人员在各定点零售药店记分应累积计算。

根据分数积累情况，相关责任人员记分累计未达到 9 分的，医疗保障经办机构向相关责任人员所在定点医药机构通报记分情况。

相关责任人员记分累计达到 9 分，未达 12 分的，医疗保障经办机构根据实施细则，视情节轻重暂停相关人员医保支付资格 1-6 个月。

相关责任人员记分达到 12 分的，医疗保障经办机构终止其医保支付资格。其中，累计满 12 分的，终止之日起 1 年内不得再次登记备案；一次性记满 12 分的，终止之日起 3 年内不得再次登记备案。

扣分可修复，表现好可获评“医保好医师”

被扣分后还可以修复，经办规程明确：相关人员提出记分修复申请的，经其所在定点医药机构审核同意后，报属地医疗保障经办机构。医疗保障经办机构收到申请后，根据实施细则对相关人员进行整改情况进行复核，对积极改正、主动参与本机构医保管理工作的可以采取减免记分、缩减暂停或终止期限等修复措施。

此外，相关责任人员登记备案状态暂停、终止期满前 15 个工作日，可由相关人员提出资格恢复申请，经定点医药机构审核同意后，报当地医疗保障经办机构。医疗保障经办机构收到申请后，原则上 10 个工作日内进行评估并将结果告知该定点医药机构。具体时限可由各地自行确定。

通过评估的，恢复相关责任人员医保支付资格，医疗保障经办机构通知相关责任人员发生记分处理行为所在的定点医药机构，将登记备案状态维护为正常。其中，暂停资格恢复的，年度内记分累计计算；终止资格恢复的，需重新作出承诺和登记备案。

未通过评估的，医疗保障经办机构告知相关责任人员发生记分处理行为所在的定点医药机构，由定点医药机构通知相关责任人员。

为了更好地对医务人员强化此意识，文件对医疗服务质量优良、基金使用效率高，且无医保基金违法违规行为的相关人员，可予以医保好医师、好药师正向激励，并鼓励定点医药机构将其与个人绩效考核挂钩。

以文旅“出圈”促进区域经济高质量发展

当前，以文旅拉动消费逐渐成为推动我国经济增长的新引擎，文旅“出圈”更成为积极响应国家发展战略、满足人民美好生活需要的具体实践。党的二十届三中全会提出“健全文化和旅游深度融合发展体制机制”的明确要求。2024年10月、11月，习近平总书记在福建、湖北考察时强调，要推进文化和旅游融合发展，把文化旅游业培育成为支柱产业。2024年中央经济工作会议提出“扩大服务消费，促进文化旅游业发展”。城市通过文旅“出圈”，能够为当地发展带来巨大流量和热度，彰显城市发展的活力与潜力。通过文旅“出圈”培育新增长极，能够以点带面推动我国区域经济高质量发展。

文旅“出圈”开拓区域经济发展新路径

近年来一批城市以各种方式出圈走红，掀起一波接一波的城市文旅热，也充分显示出经济恢复发展的潜力与活力。文旅“出圈”通过创新的文化旅游项目、独特的文化体验、广泛的社会传播，进一步提升了城市发展的综合实力，形成消费新的增长点，最终推动区域经济高质量发展。

提升城市发展综合实力。人口是经济活动的主体，人口流向哪里，哪里就有活力，人口集聚在哪里，哪里就有丰富的人力资本和巨大的发展潜力。文旅“出圈”在带动产业发展、彰显城市特色、提升文化软实力的同时，能够帮助城市提升知名度和美誉度，加速城市品牌建设，进一步增强城市吸引力。在积累一定流量热度和口碑后，城市通过文旅“出圈”形成品牌效应，可以转化为吸纳新增人口的巨大动能，尤其是吸引青年人才汇聚，从而帮助城市在未来发展中凝聚人口优势，推动城市发展活力和综合实力的总体跃升。

培育消费新增长点。流量经济能够使消费者跳出传统的旅游消费场景和空间，形成新的消费增长点，催生出一系列与旅游相关的新业态和新模式。通过引入新技术、新装备、新体验、新模式，推动数字创意产业、演艺与游乐先进装备、水陆空旅游高端装备、沉浸式体验设施等与消费的深度融合，催生众多消费新场景，促进新旧动能转换和全产业链绿色化、数字化转型。这既有助于推动区域文旅资源的差异化开发、个性化定制，也有助于推动区域经济实现多元化发展。

打造区域新增长极。文旅“出圈”通过打造文旅核心区域，实现信息、人才、资金、技术等要素在特定时空内的有效整合，有利于推动城市空间结构的优化升级，进而形成新的区域增长极。依托发达的交通网络，通过增长极“以点带面”，有助于将优质要素资源辐射、扩散到城市周边区域，形成多个流量集聚区和多产品、全方位的旅游生态圈，进而有效带动周边地区，促进城市群、经济带的发展。此外，文旅“出圈”还通过促进跨区域文化交流，增强区域间的相互理解和认同，实现跨地域交互式输出、互动与循环，有助于构建深度融合的区域共同体。

把文化旅游业培育成为区域经济支柱产业

旅游有很好的藏富于民效应，它直接拉动吃住行游购娱等上下游产业，对于稳就业、稳收入、稳经营主体具有重要意义。对城市而言，文旅“出圈”带来的直接收益是重要的，但更应乘势丰富消费场景，促进文旅新消费，把文化旅游业培育成为支柱产业，带动区域多产业多领域共同发展。

变“网红”为“长红”，将流量经济打造为驱动区域发展的长期引擎。伴随文旅“出圈”应运而生的“网红”城市，在迎接短期流量的同时，也应深入思考如何变“高流量”为“高长尾”、变“网红”为“长红”，实现城市的长远发展。一是更加注重厚植文化底蕴，展现城市精神特质。深度挖掘本地文化资源，提炼高辨识度的城市文化IP。注重打卡地与文化、美学、知识、艺术、时尚、科技等元素的深度融合，把“吃、住、行、游、购”的人间烟火气沉淀为“品、享、学、思、鉴”的深度体验。二是不断完善城市治理，打造可持续发展的文旅目的地。文旅“出圈”城市应秉持长期主义、精耕细作的发展理念，塑造文旅城市品牌形象，建立包括交通运输、市场监管、应急管理、宣传推广等部门文旅联动机制和精细化城市治理体系，持续提升城市公共服务效能，建设可持续发展的文旅名城。三是注重合作共赢，形成协调共进的区域发展格局。通过加强城市与周边地区的互动，扩大文旅“出圈”流量经济的辐射带动效应，形成驱动区域发展的长期引擎。

推动游客“流量”变人才“留量”，为城市未来发展蓄能造势。我国具有超大规模的旅游消费市场，在“流量”为王的时代，文旅“出圈”对城市外来人口特别是年轻人具有较强的吸引力。为此，应抓住机遇，借助文旅产业发展吸引人、留住人，为城市未来发展积蓄人才力量。一是积极打造Z世代文旅消费新场景。Z世代（或称互联网世代），是指出生于1995-2009年的一代人，是当前推动经济社会发展和我国消费的主流人群之一。应将Z世代的爱国情怀与民族自豪感融入文旅消费各个环节，在满足情感需求的同时，提供更加贴合其需求的

文旅场景，提供更具科技感、艺术感，更加个性化、多元化的文化旅游产品，积极打造“年轻人友好城市”。二是增强文旅名城吸引人、留住人的“磁场”。“网红”城市应注重引导社会资本投资兴建旅游公共设施，面向公众提供越来越丰富、完善的公共服务；充分调动社会各界人士参与城市形象塑造，提升民众参与度和自豪感，向游客展示真诚、有温度的城市品格；借助互联网的社交属性形成文化共鸣，增强人与城的情感链接，塑造城市吸引人、留住人、发展人的感召力，将游客“流量”变人才“留量”。

在促进文旅产业发展的同时促进新质生产力的发展。文旅产业附加值高，创新性、融合性和可塑性强，已成为优化产业结构、推动新质生产力发展的重要引擎。城市在发展文旅产业的同时，也能够促进新质生产力的发展。为此，应进一步促进未来产业等与文旅产业的深度融合。积极探索将高端制造业和未来产业中的创新成果转化为文旅装备产业，培育一批符合新质生产力发展的装备制造企业，形成一批具备国际领先水平的高端文旅装备制造产业集群。提升文旅行业 5G 商用水平，适度提前布局 6G 技术，加快可穿戴设备、智能硬件、机器人服务、无人机等技术在文旅装备中的创新应用。还应加快文旅产业的智能化数字化供给。充分利用元宇宙、数字孪生、全息投影等新技术，加强其在博物馆、古迹遗址保护等领域的应用，不断提升文旅数字消费体验。开创文旅数字消费的交互空间，加强 IP 开发和转化，积极发展数字动漫、数字艺术等数字消费新业态。此外，积极拓展智慧旅游。借助“人工智能+”文旅全景发展范式，推进大数据、智慧城市、人工智能等领域的高新科技项目“落地”，进一步促进城市科技创新与文旅产业的深度融合。

从“一枝独秀”到“百花齐放”，不断打造区域经济新增长极。单个旅游城市的“出圈”只是开始，借助文旅“出圈”打造若干新的区域经济增长极才是最终目标。为此，“网红”城市应进一步聚焦文旅消费新场景，实现持续“出圈”，同时加大此类场景与新型工业、农业、文体等业态的融合力度，形成“文旅+百业”的多元新业态，形成多个区域新增长极，带动周边地区的经济社会发展。各地政府也应注重推动文旅跨区域协同联动，优化区域资源配置。各地应有意识地对自身的文旅资源进行盘点，不断推出新的特色旅游产品。进一步完善文旅区域合作机制，通过线路互通、信息共享、资源互推、市场共建等举措，加快形成全域联动、协调发展的新局面。大力发展多种旅游形态，推出“网红”打卡地与周边乡镇之间的精品旅游路线，加快培育一批乡村旅游创客基地，以“绿色康养+生态旅游”为主题，打造集休闲、养生、运动等功能于一体的高品质城乡康养旅游综合体。

来源：光明网-《光明日报》

他山之石

巴西上调月最低工资至 1518 雷亚尔

从 2025 年 1 月 1 日起，巴西的月最低工资上调至 1518 雷亚尔(约合人民币 1789 元)。

当地时间 12 月 31 日，巴西联邦政府官方公报披露，巴西总统卢拉签署总统令，明确将 2025 年至 2030 年最低工资调整幅度的上限定为高于通货膨胀率 2.5%。

巴西国家通讯社报道称，目前，巴西月最低工资为 1412 雷亚尔(约合人民币 1664 元)。卢拉于 2023 年 4 月将巴西月最低工资标准由 1302 雷亚尔上调至 1320 雷亚尔，此后连续调高标准。若按旧规，2025 年月最低工资应为 1528 雷亚尔，将超过新规的调整上限。

在巴西，失业保险和津补贴等的发放标准与最低工资挂钩，卢拉政府对最低工资标准限额可节省开支，未来 5 年预估可省 153 亿雷亚尔。

《圣保罗页报》报道称，据官方统计数据，巴西约有 5900 万人的收入以最低工资为基准进行调整，大约 1900 万退休人员和养老金领取者按最低工资标准领取金额。

来源：中国新闻网

应对教育不平等，英国政府将对私立学校学费征收 20% 增值税

为应对教育不平等问题，英国工党政府将对私立学校学费征收 20% 增值税，用于资助公立教育发展。据法新社 29 日报道，这一政策将从 2025 年 1 月 1 日起生效，预计每年将为公共教育筹集超过 15 亿英镑的资金支持，到 2029 至 2030 学年逐步增加至 17 亿英镑，用于资助公共部门的 6500 名新教师，以及提高公立学校的标准。

英国首相斯塔默表示，“为孩子提供最好的起点”是政府的目标之一。财政大臣蕾切尔·里夫斯表示，该措施意味着更多教师和更高的教育标准，将让 94% 的英国儿童受益。英国《独立报》报道称，教育大臣布里奇特·菲利普森表示，“高质量的教育不应仅面向那些负担得起学费的家庭”。她认为，这一政策将有助于“打破出身与成功之间的联系”。

此举引发广泛争议。报道称，英国私立学校的平均学费已达到每年 1.8 万英镑，预计新税政策将导致学费再上涨约 10%。私立学校领导者担忧，取消增值税豁免后，可能会导致私立学校行业“崩溃”，学费上涨将迫使更多学生转入公立学校，可能加剧公立学校的压力。但英国财政研究所的研究显示，由于人口下降，公立学校学生人数到 2030 年预计会减少。

小型私立学校的运营也受到新政策冲击，有家长选择让子女退学或转去公立学校。自由民主党教育事务发言人威尔逊则批评该政策是“错误的决定”，并担忧其可能影响 10 万名有特殊教育需求的学生。

来源：环球时报