

南京人力资源和社会保障学会信息

快报

(第 2024019 期)

南京人力资源和社会保障学会主办

2024 年 11 月 25 日

目录

最新关注

人力资源社会保障部等部门印发意见进一步加强农民工服务保障
做好 2025 届高校毕业生就业创业工作

各地动态

河北：开展治理欠薪冬季行动

山东青岛：强化就业优先政策 助力青年群体好就业、就好业

辽宁：数字赋能助力劳动保障监察工作提质增效

湖北广水：从“好就业”到“就好业”

天津：留学回国人员可申报“创业启动专项”

一家之言

医保执法如何适用“首违不罚”？

政策宣传岂能一味“简而言之”

他山之石

今年以来哈萨克斯坦为 21.29 万公民发放失业补助

英国央行宣布降息 25 个基点至 4.75%

人力资源社会保障部等部门印发意见进一步加强农民工服务保障

为深入贯彻习近平总书记关于农民工工作的重要指示批示精神，落实党中央、国务院有关决策部署，近日，人力资源社会保障部、国家发展改革委、教育部、公安部、民政部、司法部、住房城乡建设部、农业农村部、人民银行、全国总工会联合印发《关于进一步加强农民工服务保障工作的意见》，进一步促进农民工高质量充分就业，推动农民工市民化高质量发展。

《意见》明确稳定和扩大农民工就业，坚持外出就业与就地就近就业并重，多措并举拓宽农民工就业渠道。优化场地、金融、税收等政策，支持农民工返乡创业。聚焦农民工求职意愿和技能培训需求，发挥行业企业、院校、公共实训基地等作用，加强农民工技能提升。健全就业帮扶长效机制，稳定脱贫人口就业。

《意见》强调维护农民工劳动保障权益，督促企业遵守劳动合同、劳务派遣、新就业形态劳动者权益保护等有关制度，规范企业用工管理。完善根治欠薪长效机制，加强农民工工资争议速裁庭、农民工法律援助“绿色通道”等建设，依法保障农民工劳动报酬等权益。推动农民工参加养老、医疗、失业、工伤等社会保险，维护其社保权益。

《意见》提出促进进城农民工均等享有城镇基本公共服务，进一步放开放宽城镇落户限制，推动有意愿的进城农民工在城镇落户，并保障进城落户农民工合法土地权益。开展新市民培训，加强随迁子女教育保障、住房保障，促进农民工就地就近享有基本公共服务，将符合条件的农业转移人口纳入社会救助范围，加强农民工关心关爱等，促进农民工融入城市，提升农民工市民化质量。

《意见》要求统筹多部门力量强化农民工服务保障，推行为农民工办实事清单制度，加强农民工党建引领，按规定对优秀农民工和在农民工工作中做出突出贡献的组织和个人给予表彰奖励。

来源：人力资源社会保障部

做好 2025 届高校毕业生就业创业工作

11月14日，教育部、人力资源社会保障部召开2025届全国普通高校毕业生就业创业工作会议，对做好2025届高校毕业生就业创业工作进行动员部署。

会议指出，2025届高校毕业生规模预计达1222万人，同比增加43万人。各地各高校要准确把握高校毕业生就业工作在教育强国建设中的使命和定位，准确把握经济社会发展对人才数量、专业结构提出的更高要求，准确把握当前做好高校毕业生就业工作的形势和条件，树立新时代大教育观、大就业观，跳出教育看就业、立足全局看就业、着眼长远看就业，推动思想观念、工作重点、组织方式、评价机制转变，聚焦关键环节和重点任务，全力促进2025届高校毕业生高质量充分就业。

会议强调，各地各高校要进一步强化供给侧结构性改革，完善人才需求预测预警机制，优化学科专业动态调整机制和人才培养模式，完善学生实习实践制度，深入开展高校毕业生就业状况跟踪调查，加强就业质量评价反馈，推动高校毕业生就业指导服务全面提质升级，促进人才供需适配。要进一步发挥政策引领效应，优化规范政策性岗位招录安排，加大市场化就业渠道拓展力度，开发更多基层就业岗位，深化访企拓岗专项行动，支持保障灵活就业和创新创业。要进一步加强就业指导服务，强化就业育人，加强课程体系建设，推动数字赋能服务，实施好“宏志助航计划”就业能力培训项目，做好困难群体精准帮扶。要进一步保障毕业生就业权益，加强就业安全教育，加大监管力度，严格数据监测核查，切实维护就业安全。要逐级压实工作责任，强化部门协同，确保各项工作落实落细。

会议要求，要完善政策支持体系，加力挖掘市场岗位新增长点，全力稳住公共部门岗位，有力引导毕业生城乡基层就业，着力支持自主创业和灵活就业。要提升就业服务效能，做实离校前后服务衔接、做优线上线下服务融合、做好就业服务和人才引进统筹，健全服务支撑。要加大能力培养力度，强化求职能力训练，加力开展职业技能培训和就业见习，着力促进毕业生人岗相适。要维护就业合法权益，加强岗位信息审核，强化市场秩序监管，切实防范就业风险。

会议强调，要以大力推进新型工业化为契机，全力促进工业经济平稳增长，发展壮大新兴产业，前瞻布局未来产业，加大力度培育新的就业增长点。要加强科技和创新型中小企业、专精特新中小企业、专精特新“小巨人”企业和制造业单项冠军企业等优质企业培育，稳住市场化就业渠道。要持续开展重点领域产业人才需求

各地动态

河北：开展治理欠薪冬季行动

为做好岁末年初保障农民工工资支付工作，切实维护农民工劳动报酬权益和社会大局稳定，近日，河北省就业促进和劳动保护工作领导小组印发《河北省2024年治理欠薪冬季行动方案》，自2024年11月1日至2025年春节前，在全省开展治理欠薪冬季行动。

冬季行动以落实《保障农民工工资支付条例》为主线，按照治源头、防风险、强监管、严惩处、兜底线的总体要求，分宣传发动、集中排查、集中整治3个阶段推进实施，明确畅通维权渠道、开展实地排查、纠治无故拖欠、打击恶意欠薪、妥处困难企业欠薪等12条具体举措，强化欠薪治理。强调对欠薪问题分类施策、靶向处置，加强法治宣传教育，有效甄别拖欠工程款和拖欠农民工工资问题，加大对无故拖欠、恶意欠薪和以讨薪为名实施敲诈勒索等行为的惩戒打击力度。同时，加强对困难企业和困难群众的兜底帮扶，解决好重大欠薪案件及经营困难企业欠薪难点问题，防止矛盾纠纷激化升级，确保所有查实的欠薪案件在2025年春节前全部办结，让农民工及时拿到工资报酬返乡过年，坚决防范因欠薪引发重大群体性、极端恶性事件和负面舆情，切实兜牢民生底线，维护社会和谐稳定。

来源：河北省人力资源社会保障厅

山东青岛：强化就业优先政策 助力青年群体好就业、就好业

今年7月，山东青岛市发布青年人才集聚三年行动计划，推出“青才实训”实习岗位、打造“青岗优聘”招聘专栏，提出力争到2026年新引进青年人才45万人以上，青年群体占全市就业人员的比重保持在70%左右，助力青年群体实现好就业、就好业。

近年来，青岛市人社部门坚持把高校毕业生等青年群体就业作为重中之重，在完善精准服务、拓宽就业渠道、支持创新创业等方面多措并举，积极构建就业友好型发展方式，厚植良好就业生态。

因人施策，提升就业服务精准性。

身背设备箱、手拿检修笔，青岛石化检修安装工程有限责任公司新入职员工何朝阳认真进行检修作业。“这项工作专业对口、薪资合适，我挺满意。”几个月前，作为高校应届毕业生的他抱着试一试的心态，在人社部门招聘网站上填写了求职信息。李沧区公共就业和人才服务中心人社专员收到信息后，根据何朝阳的专业情况和求职意向，在招聘数据库中量身匹配了4个岗位。“没几天，我就收到人社专员的回访电话，经过推荐和考察，与这家企业签订了就业协议。”何朝阳说。

“针对不同人群，我们因地制宜、因人施策开展青年就业服务。”青岛市公共就业和人才服务中心就业服务部部长于宁宁介绍，比如，对回青岛就业的青年，开展“学子看家乡”“青雁归巢”等专项活动；为支持本地毕业生留青岛就业，深入高校开展“就在青岛”等校园特色招聘；为吸引外地青年来青岛发展，组织用人单位赴西安、兰州、吉林等地开展“招才引智名校行”活动等。此外，还结合青年人喜好，将招聘活动搬进夜市、步行街，带来更多就业对接机会。上半年，全市共开展高校毕业生等青年招聘活动60场、发布岗位5万个。

下沉基层，拓展新职业就业渠道。

“今天带来一套烹饪课程，感兴趣的朋友快下单吧！”不到2小时，王睿就卖出40节课，直播间最多时吸引30万人在线观看。王睿从高校毕业后曾待业过一阵子，后来找到小区门口的“就享家”乐业服务站，经过培训当上了电商主播。“人社部门与培训学校合作打造‘就享家’服务品牌，提供多种新职业课程，并配套推送相关岗位。”市北区公共就业和人才服务中心工作人员赵梓伊说，今年已开设课程200余期，累计解决8000多名青年人就业。

近年来，青岛市把握青年群体就业新趋势新需求，着力拓展新职业就业渠道，在街道、社区设立“就享家”乐业服务站，贴近求职者提供就业岗位，同时推出“周末课堂”“培训夜校”等活动，开设电商、视频剪辑、美妆、花样咖啡等课程，创造更多就业新机会。

做优环境，激发创新创业内生动能。

走进青岛高新区，创新创业的人才故事并不鲜见。90后博士李计强毕业后加入海尔生物医疗股份有限公司，如今已任生物研发总监，为公司研发出多款新产品。“高新区不仅提供优惠的人才房，还发放博士生活补贴，更重要的是这里聚集了众多生物科技企业，有助于研发成果快速上市。”他说。

良好的政策环境，让道莅智远科技（青岛）有限公司董事长隋振利深有感触：“青岛高新区经常举办供需对接会、下午茶会，给创业企业搭桥梁、引客户，高新区的科技银行还推出无抵押贷款产品，从资金和市场方面大力支持创业。”

目前，青岛市人社部门已建设创业赋能中心实体平台和“青创通”创业服务云平台、创业元宇宙体验中心，汇聚线上线下资源为创业者赋能。此外，青岛市实施新一轮创业担保贷款政策、高频次开展创业服务活动，上半年举办开展“青创四季”之春华行、盛夏行等创业主题活动139场次，全市新增发放创业担保贷款3048笔，贷款金额8.9亿元，有效激发创新创业内生动能。

来源：人民日报

辽宁：数字赋能助力劳动保障监察工作提质增效

辽宁省人社厅按照“深化一体化、发展数字化、迈向智能化”的总体目标，健全制度抓源头、统筹协调抓监管、建强队伍抓基础，全面实施数字人社建设行动，用数字化赋能劳动保障监察工作提质增效。充分利用大数据、人工智能等信息科技手段，着力解决业务数据“孤岛化”、信息资源“沉默化”等问题，让数据“用起来、跑起来、活起来”，通过建立数据模型对欠薪风险点进行统计分析预警，及时有效化解欠薪案件，为维护社会总体稳定提供了有力支撑

集成数字资源，强化源头治理

按照“大平台、大数据、大服务、大安全”的信息化发展目标，持续深挖数字资源，全面统一数据标准、数据接口和经办流程，以劳动保障监察业务实际出发，坚持问题导向，打通智慧监察系统与劳动合同用工备案、社会保险参保缴费、就业登记、失业金领取、住建项目开工许可、银行工资信息等数据堵点，确保劳动者全工作周期各类信息互联互通、各项数据实时交叉比对，将合同签订、工资支付、休息休假、保险缴纳等环节规范在事前，监管在事中，实现劳动保障监察从后端查处向全链条、全流程监管的重大转变。2023年以来，全省网上办理企业书面审查6.3万次，审查效率同比提高97%。与此同时，劳动者投诉未签订劳动合同、未执行年休假制度、未办理社会保险登记等案件同比减少78.4%，实现了行政机关、用人单位、劳动者“三赢”，源头治理成效显著。

做实平台支撑，提升执法效能

着力构建矛盾纠纷全周期管理和一站调处机制，并将其嵌入“智慧监察”系统，强化对周期性、政策性、区域性矛盾的排查，打造常态分析、系统研判、动态发布于一体的矛盾纠纷预警体系。坚持矛盾纠纷“就地化解”原则，搭建省、市、县三级劳动保障监察网络执法平台，通过智慧监察系统实现移动执法设备与集中指挥中心全程同步，让一线执法始终在监督之下，基层诉求始终系统全员支持。不断健全矛盾纠纷问题事后修复机制，推动政策制度完善优化，加强对矛盾纠纷背后深层次的政策制度问题研究，建立纠纷化解专题报告制度，推动完善相关地方立法、规范和政策。

应用AI技术，助力能力提升

将AI开源大模型引入智慧监察系统，进行本地化个性化定制，推动实现监察执法AI评估、风险研判AI预警、综合决策AI辅助。将劳动保障监察各环节执法行为、劳动保障监察各类相关法律法规，建立专属知识库，组织专门力量对人工智能系统进行模型训练、测试运行。目前，人工智能系统已经实现人机语音或文字的交互，能对提问者的问题进行逻辑判断，并依据劳动保障相关专业法律条文进行回答或给出处置、维权建议，对各地执法情况进行趋势研判和风险预警。

来源：辽宁省人力资源社会保障厅

湖北广水：从“好就业”到“就好业”

今年以来，湖北省广水市委、市政府紧紧围绕“致广大而尽精微”的发展理念，以“三步棋”走好“就在广水”营商环境先行区试点改革之路。通过就业服务端口前置、资源倾斜、重心下沉，着力构建县域精准化公共就业服务新模式，更好地实现了人民群众对“好就业、就好业”的期盼。

“小驿站”服务“大市场” 下好稳定就业“先手棋”

走进十里街道零工驿站，液晶大屏上岗位供给数、注册人数、实现就业人数等信息一览无余。这里，可提供求职登记、岗位发布、政策咨询、劳动维权等服务。

就业是经济发展的“晴雨表”、是社会稳定的“压舱石”。广水市统筹谋划，高位推进，建立健全市、镇、村（社区）三级就业服务平台，探索构建“1+18+402”服务体系，全力打造“家门口”就业矩阵。投入专项资金建设公共就业服务超市，设置信息发布、职介交流、爱心驿站等多个功能区，配备大屏显示器、自主触摸屏等硬件设备，提供职业指导、推荐培训、就业援助等全方位服务。截至目前，广水市通过服务超市共发布600余条招聘信息，帮助1200余人实现就业。

以“一建到底、全域覆盖”为目标，联动17个镇街，创建“15分钟就业服务圈”18个，打造包含劳动力转移就业中心、人力资源社会保障中心、人事争议调解中心、劳动关系公共服务平台“三中心一基站”镇级零工驿站，为灵活就业人员提供“家门口”“一站式”“全链条”便民服务，日均服务零工人员达200余人次。

在全市402个村（社区）配备公共就业服务人员、劳动保障协理员、人社服务专员400余人，为辖区群众提供求职招聘、职业指导、政策补贴、重点群体帮扶等“上门办”服务。

“小举措”实现“大作为” 下好创新就业“关键棋”

不断创新就业服务形式，打造全域化线上线下公共就业服务互动平台，实现“对接需求、人岗匹配、线上求职”，推动公共就业服务行动提质增效。广水市建立公共就业运营服务系统，精准对接企业岗位，已有200多家企业纳入公共就业运营服务系统，提供岗位400多个。

开辟网上“人才超市”专栏，新增人才超市、档案查询、在线报名等模块，定期发布最新人才、就业创业政策、企业招聘岗位等各类信息。截至目前，已发布求职者信息895条、企业岗位需求235条，推荐515名求职者成功就业。

建立居民就业服务群330多个，提供“线上+线下”接单方式，通过“乡村问单、用户下单、超市配单、人才结单、组织评单”运营模式，有效衔接和匹配人才智力供给。目前，服务群有就业、培训、政策咨询等意向达15000余人，已提供政策咨询1700余人，达成就业意向700余人、培训意向300余人。

“小融合”赋能“大守护” 下好服务就业“核心棋”

广水市提升公共就业创业服务的精细化、专业化、特色化水平，全力推动精准化公共就业服务行动走深走实。

“小窗口”兑现“大服务”。在人员聚集地设立宣传台、宣传展板，发放宣传册，将宣传主阵地下沉到社区、小区，将就业失业登记、职业介绍、政策咨询、求职登记、困难援助等职能下放到镇街服务窗口。

聚焦大龄就业困难人员、高校毕业生、返乡创业人员等重点群体，开展公益性岗位托底安置、1311服务、创业培训、推荐就业等活动，累计落实大龄就业困难人员社保补贴13077人次、公益性岗位安置413人，落实一次性创业补贴，发放小额担保贷款，“才聚荆楚”新增高校毕业生就业1234人。

下沉到村、社区开展培训活动，共开展家政服务、育婴员、叉车、服装缝纫工等多个专业培训60班次，培训结业人员达1100余人，培训后实现就业创业600余人。

来源：湖北省人力资源社会保障厅

天津：留学回国人员可申报“创业启动专项”

近日，天津市人社局、市财政局印发《天津市留学回国人员创业启动专项实施办法》，加快集聚优秀留学回国人员来津创业，发挥留学回国人员促进新质生产力发展的重要作用。

《办法》所称创业启动专项，是指留学回国人员来津创办，创新能力强、发展潜力大、市场前景好，政府部门给予专项启动资金支持的创业项目。创业启动项目按照公开公平、好中选优的原则组织实施。

《办法》明确，创业启动专项每年组织申报一次，分为初创型和潜力型两个类别，初创型启动专项每年资助一般不超过10家企业，潜力型启动专项每年资助一般不超过10家企业。

其中，初创型启动专项主要支持留学回国人员来津创办不满3年的初创企业，对入选企业一次性给予20万元资金支持。潜力型启动专项主要支持留学回国人员来津创办不满6年的高成长性企业，对入选企业一次性给予30万元资金支持。

支持新一代信息技术、新能源、新材料等新兴产业以及元宇宙、脑机接口、量子信息、人形机器人等未来产业企业。潜力型启动专项先行支持年纳税额超过5万元的企业。

入选初创型启动专项的企业可以继续申报潜力型启动专项支持，资助资金就高且不重复享受。

《办法》就申报条件做出了明确规定。创业启动专项申报人应当在国（境）外获得学士及以上学位，或具有一年以上访问学者、博士后工作经历，未获得市财政同类型项目资助。

其中，申报初创型启动专项还应当同时具备以下条件：申报人拥有自主知识产权创新性技术，有较强的经营管理能力；企业注册时间不超过3年，正常运营，企业产品市场前景良好；申报人为企业法定代表人且所持股权不低于30%或为企业自然人中的第一大股东。

申报潜力型启动专项还应当同时具备以下条件：申报人拥有自主知识产权创新性技术，企业拥有成熟的经营管理团队；企业注册时间不超过6年，正常运营且成功带动5人就业，核心技术处于国内先进水平，产品市场前景良好；申报人为企业法定代表人且所持股权不低于10%或为企业自然人中的第一大股东；企业表现出较高成长性，近两年营业收入年均增长率不低于15%。

对于创业企业核心技术特别先进、成长潜力特别突出的申报人，可以适当放宽企业注册时间、本人出资额占企业注册资本比例等要求。

《办法》规定，获资助企业在获得资助一年内，向所在区人社局书面报告经费使用情况和主要工作成果。区人社局对资金使用情况 and 效能进行评估，并将相关情况和评估报告报市人社局。市人社局对项目实施情况进行监督，采取随机抽查等方式，检验专项实施效果。

发生以下情形之一的，由市、区人社局追回资助经费，并按照有关规定追究责任：违反申报时签署的承诺书且拒不改正的；隐瞒真实情况弄虚作假套取财政资金的；申报时已获得市财政同类型项目资助的；无力履行或拒不履行天津市留学回国人员创业启动专项资助协议的；违反法律法规受到行政处罚或被列入失信被执行人的。

来源：中国政府网

一家之言

医保执法如何适用“首违不罚”？

营造良好的营商环境离不开新时代法治政府建设，营商环境的法治化离不开法律制度的保驾护航。医保基金的规范有效使用，离不开定点医药机构合法规范使用医保基金的主体责任落实以及医保部门对其严格的监督管理。

2021年修订通过的《行政处罚法》吸纳了地方行政机关执法过程中创新的“首违不罚”制度，并将其写进了法律条文中。第33条规定：“违法行为轻微并及时改正，没有造成危害后果的，不予行政处罚。初次违法且危害后果轻微并及时改正的，可以不予行政处罚。”

“首违不罚”是柔性执法的具体体现，鼓励当事人自我纠错，但适用“首违不罚”是有明确前提条件的，执法机关及执法人员适用“首违不罚”，必须严格把关，兼顾“柔性执法”和“执法权威”，绝不可以突破法律底线、滥用执法权。笔者就如何在医保执法中适用“首违不罚”分析如下。

一、“首违不罚”法理基础

“首违不罚”制度的法理基础是“过罚相当”和“处罚与教育相结合”两大原则。

新《行政处罚法》第5条第2款规定“过罚相当”原则，即设定和实施行政处罚必须以事实为依据，与违法行为的事实、性质、情节以及社会危害程度相当。在行政处罚决定书中，适用“首违不罚”不予处罚的说理基本都会强调“情节轻微”、“社会危害性不大”，其目的是强调违法行为的“过”属于“情节轻微”，不足以达到应当“罚”的程度，从而依据“首违不罚”不予处罚。例如，医保行政部门首次查处某定点零售药店，发现其存在销售日常生活用品刷参保人个人账户获利200多元的行为，药店被查处后立行立改，及时纠正，可以考虑适用“首违不罚”。

新《行政处罚法》第6条规定，实施行政处罚，纠正违法行为，应当坚持处罚与教育相结合，教育公民、法人或者其他组织自觉守法。“处罚与教育相结合”原则明确行政执法并不是“为罚而罚”，处罚定点医药机构只是手段，而保障基金安全，促进基金有效使用，维护公民医疗保障合法权益，才是行政目的。一些轻微首次违法的定点医药机构在违法后免于行政处罚，给其认错纠错的机会，行政效果可能比对其实施行政处罚更好，且提高了行政效率，节约了行政成本。例如，在定点医药机构监督管理中，有时会有一些情节轻微违法行为是

由于医护人员对医保政策不了解或对医疗服务项目内涵理解不深不透，存在疏忽遗漏造成的，并非刻意为之，如果对此类行为一概予以处罚，不仅不能实现处罚目的，也难以使当事人提高守法的自觉性和对执法行为的理解和认同。相反，对轻微违法者进行批评教育、进行劝诫、规范使用医保基金，同样也能起到维护医保基金安全的效果。

二、“首违不罚”适用条件

“首违不罚”不可以随意不处罚，也不是只要是首次违法就一概不予处罚。在医保执法领域，如果基金损失数额大、违法行为恶劣，即使是初次违法，也应当予以处罚。根据行政处罚法第33条第一款的规定，“首违不罚”的构成必须同时符合“初次违法”“危害后果轻微”“及时改正”这三个条件，才可能免于处罚。

1. 关于“初次违法”，是指在一定期限内同一领域或者同一领域中同一种类违法行为范围内，当事人第一次有该违法行为。在医保领域，至于“一定期限内”是多长时间，建议国家医保部门通过条例实施细则立法规定。在部门和地方性法规、规章未作规定时，由办案医保行政部门根据实际情况自由裁量决定。

2. 关于“危害后果轻微”，在医保执法中，危害后果主要与违法次数、违法行为持续时间长短、基金损失或骗保金额多少、违法所得多少、违法行为的恶劣程度、主观恶意大小、消除危害后果的主动性等因素综合判断是否属于“危害后果轻微”。其中基金损失和骗保金额多少才算是轻微，要与地方关于对“较大数额罚款”数额的规定以及骗保起刑金额多少一并考虑。

3. 关于“及时改正”，什么时间节点改正属“及时改正”？目前医保领域尚未有明确规定，主要由行政机关和执法人员自由裁量决定。笔者认为，如何判断当事人“及时纠正”可以考虑三个时间节点：一是在行政处罚决定作出之前，当事人已改正违法行为，恢复到合法适用医保基金或规范的医保管理状态，即符合“及时改正”要件。二是执法检查后，行政处罚决定前，医保部门已发责令改正通知书至当事人，要求其改正违法行为，当事人在规定的合理期限内予以改正，属于“及时改正”。三是考虑以行政机关调查终结为时间节点，只要在此之前的合理期限内违法行为人能够及时改正违法行为，违法状态得以恢复，可以认定其及时改正了违法行为。

此外，值得注意的是，根据行政处罚法规定，首违不罚是“可以”不予行政处罚，而不是“应当”不予行政处罚，也就是说，即使符合了以上三个条件，行政机关根据案情实际考虑，也可以予以处罚，行政机关对此有一定的裁量空间。

三、“首违不罚”注意事项

1. “首违不罚”要坚守法律底线。医保执法活动面对的事务繁杂，执法情况变化多样，尤其执法对象是定点医疗机构时，易产生人情执法现象，损害法律的权威。在“首违不罚”的适用上，罚与不罚的决定对当事人利益影响重大，是否符合“首违不罚”条件要严格把关，严格规范医保执法部门对“首违不罚”裁量权的行使，以免适当其反。

2. 加强“首违不罚”监督。一是通过制定裁量基准，听取陈述和申辩等行政手段规范“首违不罚”的适用；二是法规部门加强对“首违不罚”执行的监督，激发其对行政执法带来的良好法治效益。

3. 如实记录“首违不罚”事实和理由。建议医保执法部门适用“首违不罚”时，在调查报告中详细记载调查情况，包括违法事实和不罚理由等。

来源：中国医疗保险

政策宣传岂能一味“简而言之”

近日，一则关于生育政策的宣传短信在公众中引发了广泛讨论。短信中明确提及，“新婚夫妻享受婚假15天。女职工享受产假：顺产178天，难产193天，多胞胎每多生育1个婴儿+15天”，“一对夫妻可以生育三个子女。再婚夫妻再婚可以生3个孩子，再婚前生育的子女数不合并计算”。这个短信一出，立即在网络上引发不小波澜。19日，有媒体记者从重庆万州区卫健委获悉，确实有群发两条短信，“主要是为了宣传新的生育政策。因为现在很多年轻人对相关生育政策不是很熟悉，所以发送一些生育政策短信进行宣传普及。”

有人为此举叫好，“（群发短信）受关注，好就好在直接给出了明确答案，政策宣传就该如此通俗易懂，一语中的，避免因含混不清而让人摸不着头脑。”但更多的舆论情绪则指向了不适和困惑。

首先，从信息传达的角度来看，政策短信虽然简洁明了，但却似乎在无形之中传递了“生育压力”。随着生活成本的上升和职场竞争的加剧，许多年轻夫妻在生育问题上持谨慎态度，而这样的表达方式却将生育三个子女视为“标准化”或“义务化”，给人增加了心理压力。

其次，短信中关于再婚夫妻生育政策的表述，也引发了一些争议。虽然政策本身是为了保障再婚夫妻的生

育权益，但“再婚后可以生3个孩子”的表述方式，却容易让人产生误解，仿佛再婚家庭的生育行为被“特殊化”或“标签化”，没有太顾及再婚夫妻的感受。

另外，从宣传策略的角度来看，短信也显得缺乏温度和人文关怀。生育政策是一项关乎民生福祉的重要政策，其宣传应该更加注重与受众的情感共鸣和沟通。以“冷冰冰”的方式传达政策信息不仅难以激发公众对政策的认同和支持，反而可能引发他们的反感和抵触情绪。

厦门大学邹振东教授曾在《弱传播》一书中提出，舆论并非简单的公共事件或明星热点，而是一个与现实世界共存的复杂体系。在这个体系中，信息的传播并非完全客观中立，而是受到多种因素的影响，包括情感、心理和社会因素。在舆论场中，强势群体往往因为地位、权力等因素而难以获得广泛认同，而弱势群体则更容易引发公众的同情和支持。

结合这一理论，我们不难发现，生育政策宣传短信虽然成功地传达了政策信息，但并未达到预期的宣传效果，也引发了公众广泛的不适与质疑，很大程度上是因为其在传播过程中触到了某些敏感的“弱原理”。对于许多家庭来说，生育是一个重大的决定，涉及经济、教育、职业规划等多个方面。因此，当政策以“简而言之”的强姿态出现时，很容易引发公众的不满和焦虑。这种不满和焦虑因为缺少足够的话语权和影响力而在舆论世界中构成了“弱”的一方。正是这种“弱势”情绪，通过社交媒体等渠道迅速传播和放大，反而形成了对政策宣传的强烈反响。

我们常说政策宣传要有温度，说的就是应当在宣传的过程中注重引发情感的共鸣和人文关怀的营造。同时，也要关注公众的心理需求和情绪反应，及时回应关切和疑问，增强政策的可接受度和影响力，以期实现更加有效和积极的传播效果。

来源：光明网

他山之石

今年以来哈萨克斯坦为 21.29 万公民发放失业补助

据哈萨克斯坦劳动和社会保障部当地时间 18 日消息，今年以来，截至 11 月 1 日，哈萨克斯坦为 21.29 万公民发放失业补助。根据哈现行法律规定，失业人员可根据过去 24 个月的收入水平和参与社会保险的年限领取 1 至 6 个月的失业补助。该款项由哈国家社会保险基金支付，补助金额最高可达失业损失的 45%。

消息称，哈公民可通过电子劳务市场官方网页线上完成失业补助申领。相关申请通过后，补助会自动发放。

根据哈国家统计局 11 月 12 日公布数据显示，今年第三季度哈萨克斯坦失业率降至 4.6%，较去年同期下降 0.1%。截至今年 9 月底，在哈劳动和社会保障部登记的失业人员为 29.89 万人，约占劳动力总数的 3.1%。

来源：中国新闻网

英国央行宣布降息 25 个基点至 4.75%

英国央行 7 日宣布将基准利率下调 25 个基点至 4.75%，这一消息符合市场预期。

英国央行货币政策委员会以 8:1 的投票结果将基准利率从 5% 下调至 4.75%，仅有委员曼恩对降息表示反对，倾向于维持基准利率不变。这是英国在今年通胀放缓后的第二次降息。此前因通胀高企，从 2021 年 12 月至 2023 年 8 月，英国央行连续 14 次上调利率，从 0.1% 提高到 5.25%。今年 8 月，英国央行宣布降息，将基准利率从 5.25% 下调至 5%。

英国央行货币政策报告指出，控制通货膨胀继续取得进展，特别是随着外部冲击消退，国内通胀压力也正在逐渐缓解。上周，英国财政大臣蕾切尔·里夫斯公布秋季预算案，该方案计划增收总计 400 亿英镑（约合 3712 亿元人民币）的税款，旨在弥补公共财政赤字并加大对公共服务的投入。有评论指出，这一举措可能会使英国央行对未来几年的通胀预测值上调。

英国央行货币政策报告指出，预算案出台后，通胀和经济增长预期都有所提高，因此未来降息应该是渐进式的。英国央行行长贝利表示，要确保通胀接近于目标水平，因此不能过快或过多地降息，但如果经济发展符合预期，利率可能会继续逐步走低。

来源：中国新闻网