

# 南京人力资源和社会保障学会信息

## 快报

(第 2024016 期)

南京人力资源和社会保障学会主办

2024 年 9 月 29 日

### 目 录

#### 最新关注

保障新就业形态劳动者权益

我国技能人才总量超过 2 亿人

#### 各地动态

内蒙古：托起就业群体稳稳的幸福

安徽马鞍山：“四个坚持”培育“诗城工匠”

陕西：秋招促进高校毕业生高质量充分就业

浙江温州：优化公共就业服务能力 打造职业友好型城市

江西：实施 11 项跨部门“高效办成一件事”

---

## 一家之言

利用医疗救助政策进行虚假住院?高度关注!

货币政策发力支持稳增长强信心

## 他山之石

乌克兰大幅追加安全与国防预算支出

美联储降息 50 个基点 开启宽松周期

### 保障新就业形态劳动者权益

如今，快递员、外卖员、网约车司机等新就业形态劳动者为城市生活提供了诸多便利，然而“与人方便”的他们面对的工作环境并不友好，像外卖骑手送餐途中发生意外遭保险拒赔、网约车司机工作超过12个小时等问题引发大众关注。保障新就业形态劳动者的劳动权益，提升城市治理温度，成为越来越重要的社会话题。

新就业形态是伴随着互联网技术应用和数字经济发展而出现的工作模式，因其工作内容多样、工作时间弹性大等优势，吸纳了大量劳动者就业。权威数据显示，全国职工总数有4.02亿人左右，其中新就业形态劳动者高达8400万人，占职工总数的21%。新就业形态劳动者的劳动权益保障问题，关乎众多家庭的幸福，更关系到就业空间的持续拓展。

不过，由于用工模式较为复杂，新就业形态劳动者在遭遇职业伤害时往往保障不足，自身的风险承受能力也相对较弱。此外，劳动关系认定不易、工伤认定难、劳动纠纷调查取证难、相关法律法规有待健全等各类权益保障难题逐步凸显，给新就业形态劳动者权益保障工作提出了新要求。需要织密新就业形态劳动者权益保障网，补齐新就业形态劳动者职业安全防护短板，打通相关服务堵点。

2022年7月份起，北京、上海、江苏、广东等7个省份在出行、外卖、即时配送、同城货运行业中开展了职业伤害保障试点工作，推动“新职伤”保险应保尽保，取得了积极进展。今年以来，人力资源和社会保障部办公厅印发了系列指引指南，引导企业依法合规用工，更好维护新就业形态劳动者权益，引导劳动者依法合理维权，进一步畅通劳动者权益维护渠道。

健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度是健全社会保障体系的重要组成部分。接下来，不妨继续推广现有经验，同时，探索建立更多合理的职业伤害保障体制机制，完善职业伤害保障措施，赋能平台经济规范健康发展。

当然，提高新就业形态劳动者的“安全感”，仅有政策兜底还远远不够。平台企业要强化主体责任，通过健全奖惩机制、调整劳动强度、建立沟通机制等，改善新就业形态劳动者的工作环境，从根本上解决他们的后顾之忧。比如，调整外卖平台配送算法、对连续工作超过一定时长的员工发送提醒等都是行之有效的办法。

其实，推进职业伤害保障，不仅不是给企业加“包袱”，还有利于分散平台企业的经营风险。毕竟，企业与职工是利益共同体、事业共同体，加强劳动者权益保障，为企业带来的将会是更健康、更长久的发展动力。从这个角度说，平台企业也应当多关注新就业形态劳动者权益保障。

新就业形态劳动者为城市建设贡献了力量，应该享受到与之相匹配的劳动权益保障。如此双向奔赴，也是增进民生福祉的题中之义。

来源：经济日报

### 我国技能人才总量超过2亿人

近年来，我国深入实施人才强国战略，作出一系列重大决策部署，推进新时代高技能人才队伍建设，技能人才发展取得重大成就。

在人才规模上，我国技能人才总量超过2亿人，高技能人才超过6000万，占技能人才的比例约为30%，建成一支规模宏大、素质优良、结构不断优化、作用日益突出的人才队伍。

在人才表彰上，中华技能大奖和全国技术能手评选表彰工作已开展16届，累计表彰320名中华技能大奖获得者和3616名全国技术能手；推荐4263名高技能人才享受政府特殊津贴。

在技能教育上，目前我国职业教育专业目录共设置1394个专业，覆盖国民经济各领域。近年来共建设技工院校超过2500所，平均每年为生产服务一线输送近百万名技能人才。

在技能培训上，深入实施技能中国行动，2019年以来累计开展补贴性职业技能培训超过1.2亿人次；推行中国特色企业新型学徒制，培训企业新型学徒225万人。

在技能竞赛上，我国已参加七届世界技能大赛，累计获得93枚金牌、41枚银牌、28枚铜牌和71个优胜奖，连续多届蝉联金牌榜和团体总分第一。中国特色职业技能竞赛体系正在不断完善。

来源：人民日报

## 各地动态

### 内蒙古：托起就业群体稳稳的幸福

今年以来，内蒙古深入实施“创业内蒙古”行动，积极推动全区创业带动就业工作，支持各类群体创业就业。开展创业培训“马兰花计划”，截至上半年，全区共举办 507 个创业培训班，培训劳动者 12903 人。发放创业担保贷款 5.91 亿元。积极开展“贷你创业”助力行动，全区对接服务对象 75089 人，新入驻创业载体的创业项目 1466 个，新发放创业担保贷款 716 笔，贷款金额 4.32 亿元。同时，各盟市积极组织稳岗扩岗专项政银企对接会，1-6 月，累计发放 4.6 亿元稳岗扩岗专项贷款，其中支持小微企业 22 家，发放贷款 2.5 亿元；支持个体工商户 160 户，发放贷款 2.1 亿元。带动就业 1370 余人。

内蒙古结合农牧民工等就业群体的自身特点、培训意愿和就业需求，持续提升培训的针对性和实效性。对有外出务工意愿的劳动者，围绕市场急需紧缺职业，大力开展建筑、机械、维修、家政、养老、餐饮、保安、物流等有效实用的技能培训。对有在当地务工意愿的劳动力，结合当地产业发展和企业用工需求以及就业意愿，重点围绕生产制造业、建筑业、服务业、乡土产业、休闲旅游业、餐饮业等开展定向、定岗和专项技能培训。充分发挥行业龙头企业、大型电商平台等的引领作用，开展直播销售、快递物流等新职业新业态领域职业技能培训。

同时，引导各类培训机构聚焦重点产业、重点地区鼓励类产业、数字经济产业和巩固拓展脱贫攻坚成果助力乡村振兴等领域，瞄准就业市场需求和变化，侧重紧缺职业和新职业培训，培育和打造区域领先、就业辐射效果显著的就业技能培训品牌，通过职业技能培训提升劳动者技能水平，扩大技能人才队伍。今年 1-6 月，城乡就业重点群体就业技能培训 6.25 万人次。

来源：内蒙古自治区人力资源社会保障厅

### 安徽马鞍山：“四个坚持”培育“诗城工匠”

安徽省马鞍山市着力健全技能人才培养、评价、竞赛等工作体系，聚力培育壮大“诗城工匠”，推动建设技工强市。今年 1 至 8 月，马鞍山市新增技能人才 1.57 万人，完成年度目标任务的 82.54%。

坚持精准培训。面向主导产业和高校毕业生、脱贫人口、就业困难人员等重点群体，协调整合职业院校、民办培训机构、企业等各类培训资源，推行“互联网+”培训模式，大规模开展职业技能培训，马鞍山市累计开展补贴性职业技能培训 2.39 万人次。

坚持放权赋能。实施技能评价提质扩面行动，扩大企业自主评价权，深化特殊技能人才评价改革，鼓励企业对生产一线工人开展破格认定。马鞍山市目前共有备案自主评价企业 48 家，今年以来企业直接认定技能人才 4732 人，1866 人破格认定为高级工及以上技能等级。

坚持引育协同。实施技工院校振兴项目，积极申报“双高”计划，马鞍山市 3 所技工院校入选安徽省高水平专业群建设项目单位，推动马鞍山技师学院与南京技师学院签订合作协议，不断提升办学质量。统筹推进高技能人才引进“驥马”工程和高技能人才研修项目，加强高技能人才培训基地建设，不断壮大高技能人才队伍。今年以来，马鞍山市新增高技能人才 1.16 万人。

坚持竞赛引领。统筹全市竞赛计划，征集综合性和专项职业技能竞赛 14 项，涉及养老护理员、汽车维修工等 30 余个职业（工种），强化以赛促训，带动劳动者开展岗位练兵、技能比武。今年以来，马鞍山市举办职业技能竞赛 9 场，吸引 600 余名选手参赛，12 名选手晋升高级工、技师技能等级。

来源：安徽省人力资源社会保障厅

### 陕西：秋招促进高校毕业生高质量充分就业

近年，陕西围绕“大中城市巡回招聘”“金秋招聘月”“就业服务周”等主题，开展一系列促就业活动，释放更多就业岗位，助力广大毕业生尽早实现高质量就业。

一是组织好大中城市巡回招聘。在西安理工大学金花校区操场，举办 2024 年全国大中城市秋季巡回招聘西安站活动，吸引了众多求职者参加。为组织好此次招聘会，西安市人才服务中心不仅邀请全国 500 强企业、行业领军企业、国有企业、上市公司等企业，还通过多种形式将招聘会信息广而告之，为企业和求职者提供最大便利。活动主办方共组织全国 404 家用人单位参加，提供就业岗位 1.1 万余个，覆盖先进制造、航空航天、

智慧科技、数字技术、新材料等多个热门行业，共吸引 2 万余人入场求职。

**二是组织好高校校招活动。**陕西省人社、教育等部门提前动手，组织各高校提前开启校招活动，帮助求职学生在秋招上“发力”。学校组织专门团队对接全国各地人社部门，借助人社力量组织优势企业来学校招聘，最大限度为学生提供高质量的就业岗位。西安交通大学利用暑假，积极走访用人单位，深入了解企业用人需求，主动邀请用人单位来校招聘。

西安交通大学就业创新中心将 9 月定为“重点单位招聘月”，精心遴选优质用人单位入校。开学第一周，已有中国船舶集团有限公司、中国航天科技集团有限公司等骨干央企，以及山东省、广州市等地组团前来招聘，招聘单位达 730 家，提供岗位超过 7.5 万个。西北大学专门举办 2025 届毕业生简历门诊及就业指导活动，邀请来自前程无忧等人力资源企业的指导老师为 400 余名学生提供“一对一”简历指导服务。陕西科技大学已提高校园企业专场宣讲和中大型双选会的举办频次，旨在让学生在“金九银十”秋招季好就业、就好业。

**三是组织好公共就业服务。**为了更好促进高校毕业生就业，陕西持续提高公共就业服务水平，在现有 23 个校园“家门口”就业服务驿站基础上，再统筹谋划设立一批就业服务驿站，力争年底覆盖 50 所高校。同时，高频次开展专项招聘，做到月月有专场、周周有招聘、时时有岗位。持续提升毕业生就业能力，围绕就业急需、产业升级急用，开发实用性强的培训项目和课程。结合高校毕业生特点，组织青年求职能力实训营，对参加市场化培训，获得相关技能技术证书的青年积极给予支持。

为持续做好陕西高校毕业生就业工作，促进 2025 届高校毕业生充分高质量就业，陕西省教育厅联合省内有关高校自 2024 年 9 月中旬至 2025 年 2 月将为 2025 届高校毕业生举办分科类、滚动式大型校园招聘 399 场。

来源：陕西省人力资源社会保障厅

## 浙江温州：优化公共就业服务能力 打造职业友好型城市

近期，浙江省温州市制定印发《温州市职业友好型城市建设三年行动计划（2024—2026 年）》，以“五大计划”、17 项要点举措、14 个细化工作指标、“指标+工作”2 张清单，联合 38 家市级部门，逐方面、逐环节完善就业创业、权益保障、生活服务配套支持，高质量加速优化就业发展环境，建设从业者“圆梦之都”“活力之城”。

**实施人力资源协同计划。**通过深化人力资源需求对接、推动人力资源活动联办、做优人力资源服务平台、建强人力资源经理人队伍四项举措，加快实现人力资源优化配置，力争期末全市就业人员达到 590 万人，每年新增大学生人才 12 万人以上，从业者总量持续攀升。

**实施职业生涯成长计划。**围绕完善入职就业指导服务机制、优化创业创新创富生态、健全劳动者全周期培育体系、打破从业者融通发展瓶颈阻碍四个方面，重点关注青年人入职、成长的全过程，全面提供就业指导、技能培训、职称评聘、金融支持等全周期服务，力争期末技能人才占从业人员比重超 35%，职业教育社会培训总数 40 万人次，从业人员整体素质显著提升。

**实施城市权益保障计划。**从开展企业百万员工安全大培训、新业态劳动争议处理机制试点改革等方面入手，全面加强青年人才薪酬保障、社会保障、劳动权益、法治保障，帮助安心生活、顺心发展，力争从业人员权益保障更加有力。

**实施青年社区建设计划。**加快青年发展社区服务中心等阵地建设，逐步开放公共文化体育设施，加快搭建“亲青恋”等青年交流阵地，丰富青年社区文体娱乐生活，力争建设社区嵌入式服务设施试点项目 60 个、打造“职工幸福社区”50 个、青年友好空间 200 个，让青年从业者在温州幸福生活。

**实施公共服务便利化供给计划。**深入挖掘城市历史文化底蕴，加快构建现代综合交通体系，健全从业者住房保障机制，持续优化医疗卫生、子女教育、社区服务，提升城市人文魅力、交通便利、环境美丽、民生福利，力争筹建保障性租赁住房 4.3 万套（间），市域内每千人口托位数达到 5 个，让从业者生活更加安心便利。

来源：浙江省人力资源社会保障局

## 江西：实施 11 项跨部门“高效办成一件事”

江西省人社厅党组高度重视“高效办成一件事”工作，制定印发“1+10”方案，“1”即《关于加快推进人社领域“高效办成一件事”提升政务服务效能实施方案》，明确了人社领域重点事项清单；“10”即退休、社保卡居民服务、个人创业、灵活就业、员工录用、失业、社保关系转移接续、城乡居民社保参保缴费、企业

职工退休、大中专学生就业落户等10项“一件事”攻坚方案，逐项细化任务和进度要求。针对联办事项多、协调压力大、系统对接难等困难，加强协同、合力攻坚，建立“专班统一推进、部门按职落实”和集中办公、定期会商机制，制定工作台账，协力推进落实“高效办成一件事”重点任务。

江西省人社厅建立服务事项动态调整机制，制定服务事项目录清单，对人社领域276个事项进行颗粒化、标准化梳理，形成统一的实施规范和办事指南，为推进“高效办成一件事”打牢基础。特别是从企业和群众视角出发，最大限度地将关联性强、办事需求量大的人社服务事项纳入“高效办成一件事”联办事项，将符合“高效办成一件事”办理场景的106项人社服务纳入联办事项。

依托江西省“一窗”平台，横向对接人社一体化平台等多部门30余套业务系统，纵向联通各地“一窗”平台，提供部门并联审批、审批资料共享服务。借助省“一窗式”平台的数据共享和核验能力，对“高效办成一件事”涉及联办事项的申请材料和表单，通过归并去重、数据共享等方式进行精简、优化，实现表单“智能填报”、材料“自动调取”、业务“直达快办”。“个人创业一件事”共享了公安、市场监管等部门的创业者经营实体名称、创办时间、经营范围、户籍地址等10项数据；“退休一件事”共享了5个部门的个人身份、参保、社保卡、户籍、婚姻等20项数据。

江西省人社厅扎实做好政策解读、宣传推广、实操培训等工作，编印办事指南，开展实操培训。搭建“高效办成一件事”主题服务应用场景，线上可通过江西政务服务网、赣服通和江西人社网上办事大厅、江西就业之家等渠道“高效办成一件事”专区申请办理，线下可通过省、市、县、乡各级政务服务综合窗口申请办理，“一窗”平台收件后，“直达”各部门业务系统初审、复审、反馈、办结，全流程闭环办理。

来源：江西省人力资源和社会保障厅

## 一家之言

### 利用医疗救助政策进行虚假住院？高度关注！

近日，有关“拉五保老人假看病、假住院”的报道引发关注与讨论。对于这些老人是不是因不懂法而被不良医疗机构诱导住院，还是明知违法违规却因贪图小利和存侥幸心理而与不良医疗机构合谋进行虚假治疗，究其行为动机已不重要。就其行为结果而言，利用国家针对困难群众而设置的医疗救助政策进行虚假住院来骗取医保基金，已经涉嫌违反《中华人民共和国社会保险法》和《医疗保障基金使用监督管理条例》，属于欺诈骗保行为。

无论是参保群众、定点医疗机构，还是各级医疗保障部门，都要高度关注这一现象。可能有人会说，“五保老人”（即特困人员）是社会最困难的人，无劳动能力、无生活来源、无赡养抚养义务人，他们可能是涉嫌虚假住院，但骗保金额不大，这些钱还能改善他们的生活处境，值得同情，应该豁免他们的责任。笔者认为，这种现象不属于“人情大于法治”范畴，不能因为同情“五保老人”等困难群众的处境而无视法治，反而会助长那些不法分子的“欺诈骗保”气焰。同时，作为负责任的政府，医疗救助制度要做到不让每一个救助对象游离在制度保障之外，也不能让抵御困难群众疾病风险的最后一道防线出现“跑冒滴漏”问题。

对于困难群众来说，国家设置的医疗救助政策是他们能够“看得上”和“看得起”病的“托底”保障。事实上，国家高度重视困难群众的看病负担问题，早在2003年和2005年便开始在农村和城市进行医疗救助制度试点，并在2008年全面建立了覆盖城乡的医疗救助制度。特别是2018年国家医疗保障局成立之后，医疗救助的职能由民政部门移交给了医疗保障部门，为了助力脱贫攻坚，医保部门不断完善和优化大病保险和医疗救助待遇政策。各地也落实《国务院办公厅关于健全重特大疾病医疗保险和救助制度的意见》（国办发〔2021〕42号），纷纷出台了本地的配套政策，基本实现省域或地市范围内救助对象、救助费用、救助标准“三统一”，救助托底保障效能明显增强。

在救助对象上，医疗救助不仅覆盖低保对象、特困人员、低保边缘家庭成员和纳入监测范围的农村易返贫致贫人员，也覆盖虽不符合低保、特困人员救助供养或低保边缘家庭条件，但因高额医疗费用支出导致家庭基本生活出现严重困难的大病患者。

在待遇方面，财政全额资助特困人员，定额资助低保对象、返贫致贫人口等困难群众参加城乡居民医保。救助费用范围主要覆盖救助对象在定点医药机构发生的住院费用、因慢性病需长期服药或患重特大疾病需长期门诊治疗的费用。救助标准方面，原则上取消了低保对象、特困人员的起付线，低保对象和特困人员符合规定

的医疗费用按不低于70%比例救助。从实际运行看，特困人员住院救助比例普遍高于90%。从制度的“托底”效果来看，救助人次从2017年的9100万人次增长到2023年的2.5亿人次，6年增长近2倍；资金支出从340亿元增长到740多亿元。经救助后，救助对象报销比例较普通参保居民提高15-20个百分点。

而且，目前依托医保信息平台，医保部门建立了高额医疗费用负担患者的预警监测机制，主动发现需救助的对象，实现制度的精准救助保障。笔者曾在国家医保局发布的地方医保动态新闻中看到一则报道，甘肃省成县城关镇的一位居民，因心力衰竭和主动脉瓣关闭不全住院，治疗费用高达17.11万元，医保目录内的医疗费用13.67万元，经基本医保和大病保险后，个人还需负担不少的医疗费，成县医保局通过“数据找人”方式发现了该居民的高额费用支出情况后，会同相关部门将其认定为因病致贫重病患者，获得了1.66万元的医疗救助，一定程度上减轻了看病负担。

可以看到，通过国家的建章立制和政策完善，医疗救助制度的惠民效果是显著看得见的。该制度也与我们每个人息息相关，能够切实感受到它的温情与惠众。以笔者为例，笔者出生于湖北农村山区，小时候见过身边一些村民由于家庭困难，生病后付不起医药费用，“小病挨大病”“大病愁白头”“重病等天收”，回想好不泪目。新农合和农村大病保险与医疗救助制度建立后，这样的情况得到大大改善，目前基本上看不到那种得病后由于担忧费用问题而绝望放弃治疗的现象，可以说，是医保制度解除了困难大病患者看病的后顾之忧。

因此，制度有温情，但不能让不法分子利用国家的好政策来骗取困难群众的“救命钱”。对于真正需要看病花钱的困难群众而言，每一分医疗费用都是压在身上的“大山”，多强化一分医保基金的监管责任，就能让救命的医保基金多化解一分负担。

当然，参保人和定点医药机构也不要存在侥幸心理，国家医保局已经建成了全国统一的医保信息平台，全国所有的诊疗和医保结算数据都汇集到了医保信息后台，国家医保局目前也正在完善大数据监管规则和部署反欺诈大数据模型应用。今年6月底，国家医保局通报了国家飞行检查的河南和辽宁共四家医院的涉嫌欺诈骗保情况，这四家医院的线索是国家医保局通过大数据模型筛查提前主动发现的，可见随着监管规则不断完善和大数据工具的深入应用，例如“拉五保老人假看病、假住院”这样的虚假住院问题也将无处遁形。关于“拉五保老人假看病、假住院”案例的处理结果，据国家医保局官网披露的信息显示，该案例事发山西汾阳市，2024年5月8日，汾阳市医保基金专项排查整治领导小组发布关于“汾阳残康中医医院涉嫌违规使用医保基金”的情况通报，涉案的汾阳残康中医医院以定期体检名义，上门接送当地农村的特殊人群到该医院住院，住院期间提供免费餐饮，汾阳市医保专案组工作人员通过走访，分别对涉及的26人做了调查取证，发现有8人的调查笔录与医保系统显示的实际住院情况不符。目前，汾阳市公安机关已对此事立案调查，相关的涉案人员已被采取了刑事强制措施。

医保民生制度事关我们每一个人，制度有情，但不能忽视好制度背后的风险，特别是利用针对弱势群体的医疗救助待遇进行虚假住院的欺诈骗保行为，必须予以高度重视，困难群众和定点机构莫要触碰监管红线，医保部门也要强化欺诈骗保行为的精准识别和医保基金的监管责任。

来源：中国医疗保险

## 货币政策发力支持稳增长强信心

9月27日，中国人民银行发布公开市场业务公告，将公开市场7天期逆回购操作利率下调0.2个百分点，由此前的1.7%调整为1.5%。同时，央行决定：自2024年9月27日起，下调金融机构存款准备金率0.5个百分点（不含已执行5%存款准备金率的金融机构）。本次下调后，金融机构加权平均存款准备金率约为6.6%。

业内人士认为，这是对中央政治局会议要求的贯彻落实。9月26日召开的中央政治局会议强调，要加大财政货币政策逆周期调节力度；要降低存款准备金率，实施有力度的降息。9月27日，央行同步实施降准降息，充分体现了加大货币政策调控强度，以实际行动努力完成全年经济社会发展目标的决心。

值得关注的是，本次政策利率下调幅度为近4年最大，是支持性货币政策的重要体现，将通过传导降低社会综合融资成本。招联首席研究员董希淼表示，本次政策利率下调20个基点，体现了“有力度”的要求，在市场化的利率调控机制下，将带动各类市场基准利率下降。

此前，央行行长潘功胜在9月24日举行的国新办发布会上宣布将于近期降息，9月25日开展的中期借贷便利（MLF）操作中标利率随之下降30个基点。市场分析人士预计，本次政策利率下调还将引导存款利率和贷款市场报价利率（LPR）同步下行，保持商业银行净息差的稳定。同时，降息将推动降低实体经济综合融资成本，支持经济稳定增长。

东方金诚首席宏观分析师王青认为，融资成本下调将直接拉动消费和投资需求，有利于解决有效需求不足问题，推动经济增长动能改善。同时，推动物价水平温和回升，居民收入更快增长。此外，央行实施较大幅度降息，释放了稳增长清晰的信号，将有效提振市场信心，改善社会预期。

央行此次大幅降息将持续提振市场信心。在近期一系列增量政策支持下，市场预期明显改善，A股市场连续多日上涨，上证综指连续突破2800点、2900点、3000点关口，成交明显放量。仲量联行大中华区首席经济学家庞溥表示，在此背景下，央行于9月27日发布公告宣布降息，有利于保持政策强度的持续性，进一步凝聚高质量发展的共识，夯实资本市场持续稳中向好基础，为市场健康向上发展提供充足动力。

此次央行再次以调整公开市场7天期逆回购操作利率的方式公告降息，进一步印证了央行健全市场化利率调控机制的改革方向。

潘功胜在6月19日举行的2024陆家嘴论坛上提到，7天期逆回购操作利率已基本承担主要政策利率的功能。央行货政司司长邹澜在9月5日国新办发布会上谈到，央行已明确7天期逆回购操作利率是主要的政策利率，将7天期逆回购由原来的利率招标，改为了固定利率、数量招标，充分满足了一级交易商的投标需求，利率不再是中标结果，而是中央银行根据实施货币政策等需要确定的，数量不再是中央银行调节流动性的手段，而是一级交易商根据政策利率和他们的市场判断共同决定的，这有利于提升机构流动性管理的主动性。

此外，其他公开市场回购品种的操作利率将按规则同步调整。9月27日央行公告中提到，“14天期逆回购和临时正、逆回购操作利率继续在7天期逆回购操作利率上加减点确定，加减点幅度保持不变”。按这一规则，14天期逆回购操作利率将跟随下调至1.65%；临时正、逆回购的操作利率将分别调整为1.3%和2.0%。

今年以来，央行坚持支持性的货币政策立场，加大货币政策调控强度，提高货币政策调控精准性，为中国经济稳定增长和高质量发展创造良好的货币金融环境。

“本次降准降息后，货币政策还有进一步宽松的空间。”王青认为，在数量型货币政策方面，本次降准后，商业银行加权平均存款准备金率约为6.6%。考虑到此前已执行5%存款准备金率的金融机构都没有实施降准，这意味着当前存款准备金率的下限是5%，即存准率还有一定下调空间。另外，即使加权存款准备金率降至5%，央行还可通过MLF、买入国债等操作，向金融市场注入流动性。

来源：经济日报

## 他山之石

### 乌克兰大幅追加安全与国防预算支出

乌克兰财政部官网18日发布消息说，乌最高拉达（议会）当天通过预算修订案，追加4953亿格里夫纳（1美元约合41.4格里夫纳）用于国家安全与国防支出。

乌议员雅罗斯拉夫·热列兹尼亚克当天在社交媒体发文说，这项预算修订案获得298票支持，超过法案通过所需的最低票数226票，这意味着今年乌克兰用于国家安全与国防的预算支出将达到3.73万亿格里夫纳，创历史新高。

乌国防部7月19日在官网公布了该预算修订案草案关于资金分配的细节。乌国防部说，追加资金中的约3737亿格里夫纳将直接划拨国防部，其中的2695亿格里夫纳将用于给军人发放津贴和对伤残军人的一次性经济援助。470多亿格里夫纳将用于采购和升级军事装备，400亿格里夫纳用于加固防御工事，47亿格里夫纳用于加强后勤，89亿格里夫纳划拨给乌国防部下属的国家特种运输局。

据乌财政部今年4月发布的2023年国家预算执行报告显示，2023年乌国家安全与国防支出为2.65万亿格里夫纳，占国内生产总值比重为40.5%。

来源：新华网

### 美联储降息50个基点 开启宽松周期

美国联邦储备委员会18日宣布，将联邦基金利率目标区间下调50个基点，降至4.75%至5.00%之间的水平。这是美联储自2020年3月以来的首次降息，也标志着由货币政策紧缩周期向宽松周期的转向。

美联储当天结束为期两天的货币政策会议。美联储决策机构联邦公开市场委员会18日在会议结束后发表

---

声明说，该委员会对通货膨胀率可持续地朝着 2%目标前进有了“更大信心”，并认为实现充分就业和物价稳定两大目标的风险大致处于平衡状态。

在会后举行的新闻发布会上，美联储主席鲍威尔称 50 个基点的降息是一个“强有力的行动”，同时表示联邦公开市场委员会并不认为降息行动慢了，而是认为这是及时的举措。

鲍威尔指出，个人消费支出价格指数已从 7%左右的高点降至 8 月份的 2.2%，这表明通胀已“显著缓解”。美联储当天发布的最新一期经济前景预期显示，美联储官员对今年年底个人消费支出价格指数的中位数预测值降至 2.3%，低于 6 月的 2.6%。

通胀下降的同时，美国就业市场出现一些疲软迹象。鲍威尔表示，过去 3 个月的平均每月就业增长为 11.6 万，增速明显低于今年早些时候的水平。同时，失业率升至 4.2%。根据最新经济前景预期，美联储官员对今年年底失业率的中位数预测值为 4.4%，高于 6 月的 4.0%，这意味着劳动力市场状况不如此前预期。

此外，经济前景预期还显示，联邦公开市场委员会的 19 名成员预期美联储在今年年底前还将进一步降息，其中 9 人预计将降息 50 个基点，7 人预计将降息 25 个基点。

由于通货膨胀下降速度不如预期，美联储自去年 7 月底以来一直将联邦基金利率目标区间维持在 5.25%至 5.5%之间，这是 23 年来的最高水平。近几个月，随着美国通胀形势进一步缓解、就业市场出现疲软迹象，美联储面临政策转向的压力。

来源：新华网