

# 南京人力资源和社会保障学会信息

## 快报

(第 2024013 期)

南京人力资源和社会保障学会主办

2024 年 8 月 6 日

### 目 录

#### 最新关注

把“金点子”变成施政“金钥匙”——人社部召开全国人大重点督办建议办理工作座谈会

人力资源社会保障部启动“源来好创业”资源对接服务季活动

#### 各地动态

河北：出台 12 条措施助力高校毕业生就业创业

山西晋城：构建“四个体系” 打造技能人才培养新高地

湖南：换发第三代社会保障卡

黑龙江：助力银发经济发展壮大

---

## 一家之言

揭秘！医院医保基金精细化管理的制胜法宝

加快完善生态文明制度体系

## 他山之石

日本央行宣布加息并缩减国债购买规模

# 把“金点子”变成施政“金钥匙”——人社部召开全国人大重点督办建议办理工作座谈会

7月26日，人社部召开全国人大重点督办建议办理工作座谈会。人社部党组成员、副部长俞家栋和有关司局负责人，与程丽芬、崔雪琴、张全收、刘江东、鄧慧等5位全国人大代表围绕“强化促进青年就业政策举措，做好高校毕业生等重点群体就业工作”重点督办建议选题进行交流。

### 为“急难愁盼”建言

高校毕业生等重点群体就业是社会关注的热点，是党中央高度关注的重点。座谈会上，5位来自不同地区、不同行业的基层全国人大代表再次就促进高校毕业生等重点群体高质量充分就业各抒己见。

“政府通过制定更具有针对性的就业政策、提供更高效的公共就业服务，促进高校毕业生充分就业。”全国人大代表、南昌师范学院体育学院院长程丽芬来自高校，经常与在读大学生交流谈心，对高校毕业生就业既有直观感受也有深入研究。

“大学生到中小企业就业有多方利好，但目前中小企业招大学生比较困难，建议将企业纳入‘三支一扶’服务项目中。”全国人大代表、河北省赞皇县原村土布专业合作社理事长崔雪琴建议扩大“三支一扶”覆盖范围。她还建议：“更加充分发挥企业在技能人才培养中的积极作用，将补助资金直投企业，政府加强监管，提高技能培训的针对性和实效性。”

“加大开展人力资源市场秩序的清理和整顿力度，纠正各类就业歧视和不合理限制，为高校毕业生求职营造一个良好环境。”全国人大代表、中国铁路郑州局集团有限公司郑州北车站调度车间党总支书记鄧慧，长期在基层一线工作，十分关注刚走出学校大门的高校毕业生，她指出，高校毕业生在求职时的防范意识较弱，有可能遭遇虚假招聘、电话电信诈骗、“培训贷”等不法行为。

“国家应搭建灵活用工大平台，提高劳动者找工作的效率，降低用人单位招人的成本。”全国人大代表、河南省上蔡县朱里镇拐子杨村党支部书记、村委会主任张全收提出，“当前，农民工就业的精准匹配度有待进一步提升，为提高就业市场配置效率和精准度，建议建设大型市场供求信息平台。”张全收说。

“新业态的兴起创造了大量的劳动就业机会，也改善和丰富了人民生活。国家应该尽快出台政策保障新业态从业人员的合法劳动权益。”全国人大代表、台盟中央常委、湖北省委会专职副主委、武汉市委会主委刘江东建议，刘江东还补充道：“政府需加强对平台企业的监管，尽快厘清新业态领域的劳动关系范畴，建立与新业态相匹配的社会保障体系。”

### 以“温度”与“速度”回应

民之所盼、政之所向。

今年全国两会期间，人社部收到了全国人大代表对促进青年就业、实现高质量充分就业、保障新就业形态劳动者权益等建议。

为高质量办好建议，人社部始终践行全过程人民民主，把建议办理作为检验作风、推进工作的重要抓手，专门制定办理方案，建立工作台账，加强调度，形成了层层抓落实的办理机制，用心用力办好每一件代表建议。

有的建议已被吸收到人社部出台的文件中，有的正持续加大工作推进力度，有的将作为政策储备进一步研究解决。

针对人大代表提出的促进高校毕业生等青年群体就业建议，人社部在加大支持力度方面，提出促进就业11条政策措施，加大对中西部地区就业补助资金倾斜支持；在完善公共就业服务体系方面，人社部积极推动就业服务下沉基层，打造“家门口”就业服务站，指导各地完善线上招聘平台，汇集发布招聘信息；在净化就业环境方面，持续开展市场秩序清理整顿专项行动，打击虚假招聘、“培训贷”等行为，开展多种形式的职业指导活动。

为保障青年群体在新产业、新业态、新模式上积极作为，人社部发布新职业，加快组织制定新职业标准，开展新职业评价工作，推动评价服务惠及更多新就业形态劳动者；发挥培训主体作用，加强新职业技能人才培养；印发《关于维护新就业形态劳动者劳动保障权益的指导意见》，发布新就业形态劳动者劳动合同和书面协

议订立、休息和劳动报酬权益保障、劳动规则公示、劳动者权益维护等系列指引指南，对平台企业的劳动保护责任做出合理界定，维护了新业态从业人员的权益。

“三支一扶”计划作为引导和鼓励高校毕业生到基层工作的示范性项目，近年来聚焦推进乡村全面振兴，持续优化服务领域，加强培养使用，强化服务保障，完善考核评价体系，为基层经济社会发展输送培养了一批青年人才。

### 建联系人民群众“金桥”

“能参加这次座谈，说明政府对基层代表的意见充分关注，对基层人才很重视！”崔雪琴说，人社部相关部门与她就建议落实情况进行了多次沟通，答复非常全面，她也十分满意。

“感谢人社部对相关建议的重视、肯定和认真办理，”刘江东说，人社部门通过书面、电话形式征求意见办理情况，建议回复得非常具体、有针对性，让他了解到关于新业态职业标准、劳动者权益保护和社会培训方面系统化的工作。

“最高兴的是看到自己的建议得到充分回复和落实。通过回复，我看到人社部门把就业作为最基本的民生，尤其坚持把高校毕业生等青年就业作为重中之重，积极采取措施支持青年到各行各业去施展才华，我的信心更足了！”郅慧说。

与会人大代表们纷纷表示，从重点督办建议的答复到落实，从解释到解决，他们深刻感受到了人社部的“温度”与“速度”，大大增强了他们依法履职尽责的决心和动力。

“座谈会以面对面的形式，围绕着就业这个最基本的民生，人大代表们充分表达了‘人民选我当代表，我当代表为人民’的初心，发挥了联系人民群众桥梁的作用，体现了对全过程人民民主的践行。通过人社部的及时反馈，民意民智体现到后续就业的政策和举措中，能切实增强群众的获得感、幸福感、安全感。”全国人大常委会代表工作委员会委员孔玲说。

“请人大代表们做我们的宣传员、联络员、监督员，由我们来做实干家、行动派、奋斗者、服务员。”俞家栋总结讲话时提出，接下来，人社部将进一步加强与全国人大代表们沟通，聚焦重点、直面问题、对症下药，见实效、高质量地推进建议办理，着力解决重点群体的急难愁盼，将人大代表们的真知灼见转化为推动人社事业长远发展的有益良策。

来源：中国劳动保障报

## 人力资源社会保障部启动“源来好创业”资源对接服务季活动

近日，人力资源社会保障部印发通知，部署启动“源来好创业”资源对接服务季活动。本次活动定于7月至9月在全国各地同步开展，以“搭建对接平台 携手助你创业”为主题，重点面向高校毕业生等青年创业者、返乡入乡创业人员及有资源对接需求的创业项目，通过搭建平台、拓展渠道、营造氛围，帮助创业者实现高质量创业。活动将围绕创业者在信息、场地、资金、能力提升、经营管理、人才支持、政策享受等方面的实际需求，重点提供以下资源对接和服务：

**一是打包提供创业信息对接。**集中发布、动态更新创业场地信息清单、融资信息清单、培训信息清单，以及创业导师名录和人力资源服务机构名录，便捷创业者根据自身需求选择。

**二是广泛开展创业场地对接。**组织创业载体开放观摩活动，促进符合条件的服务对象与创业载体直接对接、快速入驻。整合创业载体提供的产品、服务信息，为创业项目提供市场供需信息对接服务。

**三是分类实施创业融资对接。**组织“政企银担”交流系列活动，为创业项目争取融资支持。探索结合人社领域信用体系建设，为创业项目提供增信方案。邀请金融机构、创业投资机构、天使投资人等共同参与，开展形式多样、内容丰富的融资对接活动。

**四是拓展举办创业培训对接。**拓展“马兰花”创业培训，推介一批创业培训精品课程。结合劳务品牌高质量发展，探索小微企业创新发展培训指导项目。积极培育乡村创业新青年，丰富创意农业、特色文化旅游、生态康养等差异化培训项目。

**五是深入组织创业导师对接。**组织创业导师进基地（园区）、进校园、进社区、进乡村等基层行活动，搭建服务对象与创业导师面对面交流平台。支持创业导师与返乡入乡创业项目建立长期稳定帮扶机制。

**六是密集促进人力资源对接。**根据创业企业招聘用人特点，组织开展小规模、分类型、定制式现场招聘活动和灵活就业特色活动。依托零工市场、基层就业站点等服务机构，加密线上线下招聘频次，为返乡入乡创业项目提供人力资源支撑和招才引智服务。

**七是精准推进创业政策对接。**多渠道开展创业政策宣讲活动，向服务对象推送申请条件、办理流程和渠道。聚焦已经申请享受和有意愿申请享受创业政策的服务对象，组织开展多种形式的创业助力服务行动，提供全链条相互贯通的创业服务。

来源：人力资源社会保障部

## 各地动态

### 河北：出台 12 条措施助力高校毕业生就业创业

近日，河北省人力资源社会保障厅、教育厅、财政厅制定《关于促进高校毕业生等青年就业创业的十二条措施》，多措并举推动高校毕业生等青年就业创业，确保全省就业局势总体稳定。

**整合优化政策，支持企业吸纳高校毕业生就业。**合并实施一次性吸纳就业补贴和一次性扩岗补助政策，对招用毕业年度及离校两年内未就业高校毕业生及 16 岁至 24 岁登记失业青年，签订劳动合同，按规定为其足额缴纳 3 个月以上的失业、工伤、职工养老保险费的企业，可按每招用 1 人 1500 元的标准发放一次性扩岗补助，政策执行至 2025 年 12 月 31 日。

**延续激励政策，支持国有企业增人扩岗。**国有企业按照工资效益联动机制确定的工资总额，难以满足扩大招聘高校毕业生工资发放需求的，报经履行出资人职责机构或国有企业主管部门同意，统筹考虑企业招聘高校毕业生人数等因素，可给予一次性增人增资，政策执行至 2025 年 12 月 31 日。

**完善服务保障，实施先进制造业青年就业行动。**畅通先进制造业企业集群职称评审“绿色通道”，对作出重大贡献、业绩成果突出的专业技术人员或引进的急需紧缺人才、高层次人才，符合条件的可直接申报评审相应的专业技术职称任职资格。支持鼓励具备条件的先进制造业企业开展高级职称自主评审。

**强化政策支持，鼓励引导毕业生到基层一线就业。**县乡事业单位公开招聘时，可适当放宽年龄、专业、学历限制，降低开考比例，视情况增加招聘次数。对到艰苦边远地区县以下机关事业单位工作的高校毕业生，新录用为公务员的，试用期工资直接按试用期满工资确定，试用期满考核合格后的级别工资高定两档；招聘为事业单位正式工作人员的，见习期工资直接按见习期满工资确定，转正定级时薪级工资高定两级。

**促进供需对接，大规模组织线上线下招聘服务。**定期组织公共就业服务进校园，开展政策宣传、校园招聘、指导培训等活动。持续开展各类线上招聘活动，组织开展“10+N”公共就业服务活动，加密线下招聘频次。

**加强执法监管，保障高校毕业生就业合法权益。**加强人力资源市场监管，依法查处违法违规行为。指导用人单位规范招聘组织，加大对高校毕业生解除劳动关系权益保障。

此外，《措施》还在支持高校毕业生参军入伍、自主创业和灵活就业，实施青年见习、求职能力培训，开展就业帮扶，优化就业服务等方面作出明确规定。

来源：河北省人力资源社会保障厅

### 山西晋城：构建“四个体系” 打造技能人才培养新高地

近年来，山西省晋城市聚焦培养产业发展急需紧缺技能人才，通过开展技能竞赛、发展技工教育、加强技能培训、优化激励政策等举措，奋力打造技能人才培养新高地，激励广大劳动者学习技能、传承技艺，立足岗位、成长成才。

**一、构建竞赛体系，为技能人才架梯子。**晋城市充分发挥技能大赛对人才选拔培养的引领作用，承办第八届全国铸造行业技能大赛，举办 4 届全市职业技能大赛，指导县级政府举办综合性职业技能竞赛，行业部门、企业开展专项竞赛，累计带动 4 万多名劳动者广泛参与岗位练兵、技术比武，493 人受市级表彰，53 人获得“三晋技术能手”称号。晋城技师学院作为世界技能大赛 CAD 机械设计集训基地，培养的选手在世界技能大赛中获得银牌。

**二、构建培养体系，育技能人才生力军。**大力发展技工教育，全市现有晋城技师学院、高平技工学校、晋能装备集团高级技工学校 3 所技工院校，开设专业 57 个，涵盖装备制造、现代服务业等主要领域，在校生规模 6200 多人。其中，晋城技师学院办学水平走在全省前列，截至目前承担国家级项目 9 项、省级项目 17 项。学院先后培养出全国技术能手 1 名，三晋技术能手 17 名，国家级、省级技能大师工作室领建人 9 名，2 名教师入选“三晋英才计划”，15 名学生获得“国家中等职业教育奖学金”。

**三、构建培训体系，促技能人才提素质。** 实施“技能晋城”建设，面向广大劳动者开展多层次技能培训。全市现有 68 家培训机构，涉及工种 160 个，60 家技能评价机构，备案工种 598 个，基本涵盖主导产业和重点企业。2018 年以来，全市开展技能培训 31.1 万人次、技能等级认定 17.2 万人次，目前全市技能人才总量 44.8 万人，占从业人员的比例 34.9%。

**四、构建政策体系，营造技能人才好环境。** 晋城市委、市政府持续创优高质量人才生态，出台地方性奖励政策，分别按照 4000 元、6000 元标准给予技师、高级技师取证补贴。评选 61 家市级技能大师工作室、6 家技能人才培养基地、5 家技师工作站，并按照 10 万、20 万、30 万元标准给予建设补贴，初步打造覆盖主导产业的高技能人才价值发挥平台。出台《晋城市创优高质量人才生态若干举措》，对新全职引进或在晋城市申报入选“中华技能大奖”“全国技术能手”“省级技术能手”一次性分别给予 50 万元、30 万元、10 万元奖励。

来源：山西省人力资源保障厅

## 湖南：换发第三代社会保障卡

近日，湖南省社会保障卡居民服务“一卡通”推广会在衡阳市举行，湖南省第三代社会保障卡换发工作全面启动。数据显示，当前，湖南省社保卡持卡人数达到 5652 万人，已签发电子社保卡 3690 万张，全省每年入卡资金达到 3000 亿元。

今年以来，湖南省政府将社保卡加载交通出行功能纳入重点民生实事，人社、交通、文旅、医保、数据、总工会等多部门联动，积极推进社保卡的多领域的应用。目前，已基本建成涵盖全部持卡人员行为轨迹的“大数据”、全省多部门联动服务的“大应用”，初步形成了良性循环、场景齐全、特色鲜明、高效便捷、群众满意的居民服务“一卡通”应用生态。

湖南省社保卡居民服务“一卡通”建设已实现“八个一”。包括所有 62 项人社服务“一卡通办”，14 个市州以及全国 300 余个城市的公交地铁“一卡通乘”，35 个旅游景区“一卡通游”，53 个文化场馆“一卡通览”，就医购药“一卡通结”，政务服务“一卡通用”，工会福利“一卡通发”，生活服务“一卡通付”。同时，部分地区创新试点长者食堂就餐、惠民惠农财政资金补贴、机关事业单位工资发放、校园“一卡通”等社保卡应用场景。

为推动社保卡换发工作高效开展，换卡人只需持本人身份证和旧社保卡，根据以下三种方式进行换卡：第一种方式对于金融账户即将到期的用户，发卡银行将主动联系并指导换卡流程；第二种方式对于国有企业和机关事业单位的职工，各市州人社部门将组织社保卡合作银行将组织办理集中批量换卡；第三种方式对于个人可自行前往发卡银行网点办理换卡手续。

目前湖南省有工商银行、农业银行、中国银行、建设银行、交通银行、邮政储蓄银行、湖南农信、中信银行、光大银行、招商银行、兴业银行、浦发银行、民生银行、广发银行、湖南银行、长沙银行、北京银行共 17 家银行共同承担制卡工作。此次第三代社保卡的申领和补换均不收取工本费，如有任何疑问可拨打 12333 热线进行咨询。

来源：湖南省人力资源社会保障厅

## 黑龙江：助力银发经济发展壮大

近日，黑龙江省人社厅印发《关于助力银发经济发展壮大若干措施的通知》，统筹用好人力资源社会保障各项措施，支持银发经济健康发展，提高人民生活品质。

《通知》明确，加大银发经济领域技能人才培养力度，畅通银发经济领域人才发展空间。推动技工院校银发经济领域专业建设，引导增设老年服务与管理、健康与社会照护等专业。推动银发经济领域技能人才培养和高技能人才项目建设，培养更多专业技能人才。支持开展银发经济领域技能人才职业技能等级认定，优化银发经济领域专业技术人才评价考试服务，支持组织银发经济领域职业技能竞赛。

《通知》指出，加强银发经济企业用工服务保障，支持银发经济企业稳岗扩岗。提升银发经济领域招聘服务质效和数字服务水平，提高供需对接效率。选树培育龙江特色家政、养老、康养护理、文化旅游等行业劳务品牌，提升银发经济用工保障能力。强化银发经济企业稳岗支持、扩岗激励和涉企服务，继续实施阶段性降低失业保险、工伤保险费率，落实失业保险稳岗返还政策，推广“免申即享”经办模式，推动关联事项集成办理，提升银发经济领域政务服务效能。

《通知》强调，鼓励银发经济领域自主创业，强化银发经济领域岗位认同。提供银发经济创业指导、创业

交流、创业孵化服务，实施创业培训“马兰花计划”，提升创业者创业能力和水平。鼓励创业载体开设银发经济创业孵化专区和基地，提供培育、孵化、加速等创业扶持。加强银发经济相关企业用工指导，规范企业用工行为。加强事业单位性质的养老机构相关人员工资待遇保障，为具备条件机构核定绩效工资总量。加强银发经济薪酬分配指引，发挥绩效工资激励导向作用。

《通知》要求，拓展银发群体增收渠道，维护大龄劳动者劳动权益。做优银发群体岗位服务，引导用人单位开发“适老化”岗位，支持公共部门、基层社区推广“以老助老”服务模式，引导经营性人力资源服务机构为老龄人力资源开发岗位、调整业态、研发产品。做优银发群体养老保险服务，加快发展多层次多支柱养老保险体系。做好超龄劳动者权益保障，引导用人单位依法保障劳动报酬、休息休假、保险福利等权益。做好大龄劳动者权益维护，畅通维权渠道和法律援助申请渠道。

此外，《通知》还提出因地制宜创新思路举措，加力推动各项政策服务落地见效，选树低龄老年人就业创业典型，营造社会各方关心支持银发经济的良好氛围，促进银发经济高质量发展。

来源：黑龙江省人力资源社会保障厅

## 一家之言

### 揭秘！医院医保基金精细化管理的制胜法宝

近年来，随着医疗改革的深入执行，我国的医疗保障制度已逐渐全民覆盖，医疗保障范围进一步扩大，参与其中的群众也越来越多。随着社会发展的不断推动，医保基金已成为当今医院的主流资源，既为患者带来便利，也为政府和社会带来巨大的经济效益。因此，政府采取的总额控制的管理模式极大地改善了医院的运营效率，也为社会发展带来了积极的影响。国家为此下发了一系列文件，要求医院和相关部门联合建立严密的监察管理机制，坚决把维护医保基金的安全作为首要发展要素，科学严格地构建健康和諧的医疗基金实施环境。医院在医疗机制的运行机制中承担沟通桥梁的作用，因此，改进体系、加强监督、有效利用医疗保障资金（即医保基金精细化管理）极为迫切。

#### 01 医保基金精细化管理的必要性

随着新医改政策的实施，医院的医保管理体系发生了巨大变化，采取精细化的管理措施，有利于增强对违反法律法规的惩戒能力，有效提高社会的整体福祉。一段时间以来，由于医患关系紧张，人们更需要了解和接受医学知识，这就需要对医院实施更严格的精细化管理，以确保服务质量，达到更高的社会效益。只有这样，才能让人们更好地接受和信任，从而达到管理效益。

伴随医院改制的深度推行，实现更加完善的医院优惠政策，能够更深刻地了解患者的需求并准确地把握患者的实际状况。通过采取先进的管理模式、加强对患者的关怀，可以更好地为患者提供福祉，有序完成治疗，改善患者的生活质量，从而达到更好的社会影响力。随着医院服务水平的提升和人们对健康的日益关注，采取精细化的管理措施对提高医院服务水平和提升患者的就医感受具有至关重要的作用。只有通过提高患者就诊体验、提升患者就医机会，才能让患者感受到医院的长远价值。随着新的医疗体制的实施，医疗机构的管理需要发生重大变革，实施细致化的管理则成为促进健康发展的当务之急。通过引入最新的、最具前瞻性的组织管理模式，不断改革、完善、强调服务流程，实现明确的职能划分，使整体运营更有序、更便捷，促进医院的可持续发展。通过采用先进的技术手段，不仅能在保证患者健康的前提下，实现更快更准确的治疗，而且还能降低治疗费用，为患者带来更加舒适、经济、实惠的治病体验。

#### 02 医保基金精细化监管方式

##### （一）强化管理制度与监督体系

在强化管理制度方面，可以建立医院医保管理领导小组，由相关职能科室负责人组成、分管副院长领导，医保办主任主管，并赋予相应职能。医院医保办与医务科、门诊办公室、护理部、财务科、药剂科及信息中心等人员相互配合，各个部门人员明确分工、相互配合、密切协同。医院应严格制定医保办公室工作制度，规定相关人员的工作职责，并合理安排医保办的工作。在强化监管体系方面，要对医院日常的医保工作进行管理、监督，及时了解掌握医保政策、医保动态，预防不合规的医疗行为，为医院决策提供合理建议。临床科室由科主任负责，并设立医保监督员，形成层层落实的医保管理体系。要建立健全医保管理制度，规范医保行为，让医疗行为有章可循，坚持首诊负责制，严格执行医保审批制度，加强处方管理，将医保工作纳入绩效考核范畴，

促进医护人员参与医院医保管理意识，减少过度医疗，做到合理检查、合理治疗、合理用药和合理收费。

## （二）做好医疗培训和宣传

通过实施全面的精细化管理，努力提升医疗服务的质量，并积极开展各种形式的宣传活动，使更多的患者、家属更深入、全面地了解相关的医疗服务知识，从而更好地掌握相关的知识，更快地采取相关措施，实现医疗服务目标。为了让患者获得全面的健康服务，医院应采取多种措施，包括开展全面的宣教活动，定期举办各类培训会议，向患者介绍相关的医疗保障法规，以便他们根据自身情况合理选择治疗措施，获得良好的治病效果。医院要采取全面的精细化管理措施，坚决落实医保政策，确保患者的健康状况得到有效护理，服药需求得到满足，并确保服药的剂型、剂量等均符合医保的标准。同时，医保部门要对药物的使用情况进行实时监督，特别是对存在残留剂量的情况，及时采取有效措施。为了保护公众健康，要严格执行禁止非法服用和滥用药物的规定，并进行有效的教育、监督和惩戒。

## （三）建立奖惩机制促进管理

管理团队要负责对医院的医保工作实施全面的管理，包括日常的检测、财务管理、审计和管理，并建立完善的内外部监管体系。定期的检测和管理将被记录并发布。为了激发员工积极参与，医院可以为那些在考核中表现优秀的科室颁发奖金，并在发生违规行为时做出适当的惩戒。同时，医院要确保公共卫生的长期发展，不断提高公共卫生整体水平。根据国家医保局的规范要求，建立一套完善的医保基金使用评估机制，以评估医疗机构的运营情况，并对医疗机构的工作表现进行评估，每月要对各门诊科室医保基金体系的情况实行严密的评估和考核，并将结果反映在月度的综合目标管理责任制考核表中。如果发现有任何违反规定的机构或个人，将对其做出原因分析，并采取有效的整改措施，以便在下一个开展有效的效果评估，实现持续改善。在评估医保住院费用时，公立医院要优先考虑专业特点和关键诊治技能，如精神科 MECT 医疗、复康科吞咽疗法、DBS 及 DSA 手术医疗等，并根据患者的具体情况给予相应的补偿。

## （四）通过信息化智能监控系统加以监督

要采用先进的信息化 AI 技术，建立全面的医疗机构智能稽查机制，以保证药物应用的合理化和高效性。通过建立当日、当月的药物应用控制规范和药品联用或配伍禁忌药物应用控制规范。为了更好地管理和监督医疗服务，可以通过建立一个全面的医疗信息管理平台，以便所有的临床科室都可以通过该平台快速、准确地获取和跟踪医疗服务的相关信息，定期检测和纠正出现的主要问题和缺点。此外，采用外部医保基金精细化管理系统，实现监管的实时网络化。为满足严格的管理和准确的监督需求，监管部门可以通过医保网络实时监测系统，包括联动监测、审计评估、地图定位、宏观展示、事后评估、特定人员评估、药物检测、治疗方案评估、特定人员评估等多个功能模块，提供完整的评估指标体系。

## 03 总结

医院的医疗保障体系构建起一个复杂而持久的体系，要达成这一目标，必须采取综合措施，即建立一个完善总额预付体系，并加大对各项流程的监督，确保每一项流程都符合相关法律法规，避免不合法行为的发生。通过采用先进的精细化管理方法，可以大幅改善医院的运营，并提高医疗保障制度的有效性。采取有效的目标化管理、建立完善的医保管理考核机制及运用先进的数据分析技术，有助于实现医疗资源的有序配置，并有效控制资源的使用，从而达到良好的资源配置，实现医保患三方共赢。

来源：中国医疗保险

## 加快完善生态文明制度体系

2020 年 12 月 26 日，十三届全国人大常委会第二十四次会议通过《中华人民共和国长江保护法》。长江流域发展规划、生态用水保障、珍贵濒危野生动植物保护、水污染防治、十年禁止天然渔业资源生产性捕捞等法律制度的有效实施，使长江流域的生态环境发生了根本性的变化，长江干流全线水质稳定保持在 II 类，水生生物多样性呈现恢复态势，江豚“逐浪”场景频现……万里长江展现美丽新画卷，让我们看到了以法治护航新时代美丽中国建设的强大力量。

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》再次强调“中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化”，并在完善生态文明基础制度部分明确提出“编纂生态环境法典”的重大立法任务，充分彰显了党中央坚持全面依法治国，在法治轨道上深化生态文明改革、推进人与自然和谐共生的中国式现代化的坚定决心与信心。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央以伟大的历史主动、巨大的政治勇气、强烈的责任担当推动生态文明体制改革，坚决破除各方面体制机制弊端，实现了由重点整治



到系统治理、由被动应对到主动作为、由全球环境治理参与者到引领者、由实践探索到科学理论指导的历史性、转折性、全局性转变，美丽中国建设迈出重大步伐。

习近平总书记强调，只有实行最严格的制度、最严密的法治，才能为生态文明建设提供可靠保障。新时代以来，“生态文明建设”“绿色发展”“美丽中国”写进党章和宪法，成为全党意志、国家意志和全民共同行动。我国的生态环境法律体系已初步形成，生态文明综合执法改革向纵深推进，并建成了覆盖全国各级司法机关的生态环境审判体系、公益诉讼检察体系，新时代生态文明法治建设的成就举世瞩目。这推动了中国特色社会主义生态文明制度更加成熟、更加定型，国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高，为全面建设社会主义现代化国家提供了有力支撑。

我们也要清醒认识到，我国生态环境保护结构性、根源性、趋势性压力尚未根本缓解。我国经济社会发展已进入加快绿色化、低碳化的高质量发展阶段，生态文明建设仍处于压力叠加、负重前行的关键期。同时，完善中国特色社会主义生态文明法治体系是一个动态过程，必然随着实践发展而不断发展，已有法律制度需要不断健全，新领域新实践需要推进法律创新、填补空白。面对新的形势和任务，聚焦建设美丽中国，迫切需要进一步深化改革，不断完善生态文明法治建设，加快经济社会发展全面绿色转型，健全生态环境治理体系，推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展，为促进人与自然和谐共生提供健全的法治保障。

实现人与自然和谐共生的中国式现代化，对生态环境法治建设的系统性、整体性、协同性提出了更高更新的要求。编纂生态环境法典是统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局、不断提高国家治理体系和治理能力现代化水平的迫切要求，也是在法治轨道上全面建设美丽中国的必然要求。十四届全国人大常委会立法规划提出，积极研究推进环境（生态环境）法典和其他条件成熟领域的法典编纂工作。通过编纂生态环境法典，将党的十八大以来生态文明建设理论、制度、实践成果以法典化方式确认下来，可以更好把“山水林田湖草沙”纳入统一法典框架，最大限度地融合“保护”和“利用”两类立法，为实现人与自然和谐共生的中国式现代化提供强大动力和法治保障。

放眼全球文明制度发展史，法典是时代文明的制度缩影和主要表征。纵观人类文明发展史，生态兴则文明兴，生态衰则文明衰。人类只有一个地球，全球性气候变化、生物多样性减少、环境污染加重等生态环境问题，是全人类必须共同面对的严峻挑战。编纂生态环境法典，可以以法典化立法方式更好弘扬全人类共同价值，共谋全球生态文明建设，共建人类美好家园，是在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家、以中国式现代化开创人类文明新形态的重要探索。

生态文明建设功在当代、利在千秋。编纂生态环境法典，本质上是推动人类生态文明制度化、法治化，用法治思维和法治方式确认、保障和推进人类生态文明发展进步。让我们加快完善生态文明制度体系，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，持续加强生态环境保护，让良好生态环境成为高质量发展的有力支撑，共绘人与自然和谐共生的美好画卷。

来源：光明网-《光明日报》

## 他山之石

### 日本央行宣布加息并缩减国债购买规模

日本央行在7月31日结束的货币政策会议上决定加息并缩减国债购买规模。这是今年3月日本央行结束负利率政策以来首次加息。

日本央行当天宣布，将政策利率从0%至0.1%提高至0.25%左右，并将国债购买额从目前的每月约6万亿日元（1美元约合152.7日元）逐步缩减，到2026年1月至3月减至每月3万亿日元左右。

日本央行在声明中表示，从实现2%的物价上涨目标的可持续性和稳定性来看，“调整金融宽松程度是适当的”。如果经济和物价按预期发展，央行将“继续提高政策利率，并调整金融宽松程度”。

市场预计，加息后日本短期利率将回升至0.3%左右，处于2008年国际金融危机以来的高水平。加息将影响日本家庭存款、住房贷款利率以及企业借贷利率。

在当天发布的7月《经济和物价形势展望》报告中，日本央行维持当前至2026年核心消费价格指数（CPI）保持约2%年增长率的预期。

来源：新华网