

# 南京人力资源和社会保障学会信息

## 快报

(第 2024012 期)

南京人力资源和社会保障学会主办

2024 年 7 月 22 日

### 目录

#### 最新关注

人力资源社会保障部党组召开会议传达学习贯彻党的二十届三中全会精神

百日千万招聘专项行动推出保险、轻工业、汽车、医疗卫生行业专场招聘

#### 各地动态

浙江衢州：“三向聚焦”助力高校毕业生面向基层就业

山东济宁：创新实施事业单位“校园招聘”计划

江西：多举措推动职业技能等级认定

上海：深入推进“人社政策‘进校区、进园区、进社区’志愿服务活动”

---

## 一家之言

“以量换价”：医保药品准入谈判的运行逻辑及机制探讨  
将中国式现代化故事充分融入高校思政课

## 他山之石

韩国 2023 年停业登记数量近百万 增幅创历史新高  
加拿大今年 6 月通胀放缓 零售食品价格继续加速上涨

### 人力资源社会保障部党组召开会议传达学习贯彻党的二十届三中全会精神

7月19日，人力资源社会保障部党组书记、部长王晓萍主持召开部党组会议，传达学习贯彻党的二十届三中全会精神，传达学习习近平总书记在全会上的重要讲话精神，研究部署贯彻落实工作。人力资源社会保障部党组成员出席会议。

会议认为，党的二十届三中全会是在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期召开的一次十分重要的会议，深刻回答了进一步全面深化改革的一系列方向性、原则性重大问题，是对新时代新征程举什么旗、走什么路的再宣示，具有划时代的重大意义。全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，是指导新征程上进一步全面深化改革的纲领性文件，必将为中国式现代化提供强大动力和制度保障。习近平总书记在全会上的工作报告、所作的说明和发表的重要讲话，系统总结了党的二十届二中全会以来党和国家事业取得的重大成就，对贯彻落实全会精神、做好经济社会发展各项工作、加强党的建设等提出明确要求，为我们做好工作提供了根本遵循和行动指南。

会议认为，党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央以高超的政治智慧、巨大的政治勇气、强烈的责任担当，作出全面深化改革的重大决策部署，以前所未有的力度推动党和国家各项事业取得历史性成就、发生历史性变革。二十届二中全会以来，面对严峻复杂的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，党中央把方向、谋大局、定政策、促改革，经济社会发展取得了极不平凡的成就，经济回升向好、民生保障有力有效的局面来之不易。这些成就的取得，根本在于习近平总书记领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，要从中深刻领悟“两个确立”的决定性意义，以将改革进行到底的实际行动践行“两个维护”。

会议强调，要把学习好贯彻好二十届三中全会精神作为当前和今后一个时期的一项重大政治任务，深刻领会和把握进一步全面深化改革的主题、重大原则、重大举措、根本保证，切实把思想和行动统一到总书记重要讲话精神和党中央决策部署上来，始终牢记中国式现代化民生为大，大力弘扬伟大改革开放精神，自觉把改革摆在更加突出位置，坚定不移把全面深化改革推向前进。

会议强调，要深刻把握新时代新征程进一步全面深化改革的重要部署，围绕以人口高质量发展支撑中国式现代化，以钉钉子精神扎实推动人社领域各项改革任务落地见效。要着眼促进人的全面发展和全体人民共同富裕，完善收入分配制度，构建公平合理有序的收入分配格局；完善就业优先政策，推动构建就业友好型发展方式，着力解决结构性就业矛盾；健全社会保障体系，系统集成、协同高效推进制度改革，增强社会保障可持续性、可及性、安全性、便捷性、规范性；积极应对人口和劳动力结构变化，完善人力资源开发利用机制。同时要立足职能职责，聚焦构建全国统一大市场、构建支持全面创新体制机制、健全因地制宜发展新质生产力体制机制等重点领域，健全畅通劳动力市场流动机制，深化人才发展相关体制机制改革，加快培育塑造现代化人力资源，为改革全面推进贡献人社力量。

会议要求，要准确把握党中央关于经济工作的总体要求，聚焦实现全年目标任务，千方百计抓好稳就业特别是高校毕业生等重点群体就业，进一步织密社会保障安全网，扎实做好劳动者权益维护，兜准、兜牢、兜住民生底线。同时，持续强化党的创新理论武装，善始善终抓好党纪学习教育，健全作风建设常态长效机制，纵深推进全面从严治党治部，为进一步深化人社领域改革提供坚强保障。

来源：人力资源社会保障部

### 百日千万招聘专项行动推出保险、轻工业、汽车、医疗卫生行业专场招聘

7月15日至7月21日，百日千万招聘专项行动推出保险、轻工业、汽车、医疗卫生行业4个线上招聘专场，共有1.5万余家用人单位参与，招聘需求超50.5万人次。

保险行业专场由“就业在线”联合中国保险行业协会承办，组织中国平安保险（集团）有限公司、中国大地财产保险股份有限公司、中国人寿保险股份有限公司、新华人寿保险股份有限公司等175家用人单位，提供理赔顾问、保险经纪人、客服、市场拓展、数据分析、人事管理等岗位，招聘需求4600多人次。

轻工业行业专场由“就业在线”联合中国轻工业联合会承办，组织天津军星管业集团有限公司、浙江亚特电器股份有限公司、江苏亚太轻合金科技股份有限公司、中国照明电器协会等7886家用人单位，提供机械工程师、市场经理、销售、质量监理等岗位，招聘需求超38.6万人次。

汽车行业专场由猎聘承办，组织中国一汽、长安汽车、比亚迪、理想汽车、蔚来等在内的 300 多家用人单位，提供算法工程师、电气工程师、产品经理、试验员等岗位，招聘需求 4300 多人次。

医疗卫生行业专场由前程无忧承办，国药集团、罗氏制药、药明康德、阿斯利康、辉瑞（中国）等近 7000 家用人单位参与，提供质量工程师、质检员、制剂研究员、医药学术推广、医药技术研发、化学分析测试员等岗位，招聘需求超 11 万人次。

同时，推出金融、机械制造、石油化工等行业专场和高校毕业生等重点群体专场直播带岗活动 17 场，共提供 5430 个岗位。

用人单位和求职者可通过中国公共招聘网 (<http://job.mohrss.gov.cn>)、中国国家人才网 (<https://www.newjobs.com.cn>)、就业在线 (<https://www.jobonline.cn>) 专项行动主会场页面直接进入行业招聘专场，或点击主会场页面下方参与机构 LOGO 进入分会场参与。

来源：人力资源社会保障部

## 各地动态

### 浙江衢州：“三向聚焦”助力高校毕业生面向基层就业

浙江省衢州市从高校毕业生求职体验全链条服务角度出发，聚焦高校毕业生面向基层就业的求职能力、岗位筹集、求职匹配等方面，促进高校毕业生充分高质量就业。目前，衢州市为离校 2 年内未就业高校毕业生开发见习岗位 1641 个，全市 258 家就业见习基地吸纳见习 716 人，发放就业见习补贴 291.46 万元、一次性扩岗补助 255.75 万元。

**聚焦求职能力提升，岗前培训强发力。**承办浙江省首届求职能力实训师资培训班，精心打造衢州市首支专业化的求职能力培训导师队伍，联合高校举办求职大讲堂，10 月底前实现青年求职能力实训县域全覆盖。牵线搭桥推动校企合作，新增 14 个就业见习基地，校企合作举办“订单班”“冠名班”39 个，院校合作企业 350 家以上。举办“创业三服务”进校园活动 4 场、大学生创业训练营 2 期、大学生创业市集 2 期，邀请创业导师提供团队构建、创业指导、成果转化等服务。

**聚焦就业岗位筹集，稳岗扩岗强保障。**政策发力支持市场主体拓岗，积极落实一次性扩岗补助、失业保险援企稳岗、重点群体就业创业税收优惠等一揽子惠企政策，发挥政策双向减负稳岗杠杆效应，共发放资金 7133 万余元，惠及企业 1419 家、19319 人次。部门合力挖潜公共岗位资源，鼓励高校毕业生面向农村基层岗位就业。政企协力开发就业见习岗位，启动“百万就业见习岗位募集计划”，公开征集并筛选 2530 个高质量见习岗位，针对留衢意向毕业生发送岗位信息。

**聚焦招聘求职匹配，供需对接强联动。**开展百日服务攻坚，加密线上线下招聘，丰富行业企业专业专场、“我在衢州挺好的”直播带岗等特色招聘。截至目前，全市举办在衢高校毕业生专场招聘会 6 场，共提供岗位 6422 个。建设“家门口”就业服务站，构建“15 分钟就业服务圈”，新建上街就业创业会客厅、公共就业服务高铁驿站和 10 家零工市场，提高未就业高校毕业生和失业青年对就业服务的认同度。积极推进“才呼我应”服务机制，汇编《衢州青年服务“一本通”》政策，专设青年服务窗口，提供涵盖青年就业、创业、培训、安居、婚恋、权益、悦享、融入、激励于一体的“一站式”办理服务平台。

来源：浙江省人力资源社会保障厅

### 山东济宁：创新实施事业单位“校园招聘”计划

近年来，山东省济宁市人社局创新实施事业单位“校园招聘”计划，从“扩岗提速、流程再造、服务保障”三个维度靶向施策，激活“聚沙成塔”引才效应，构筑“近悦远来”用人生态。2023 年以来，全市组织事业单位“校园招聘”活动 21 场，引进优秀青年人才 1811 人。

**挖掘岗位资源，加速招聘进程。**一是打造人才集聚“强磁场”。依托高中升学、海外留学数据，开展济宁籍在外就读青年人才信息摸底，编制济宁籍毕业生分布高校地图。精准分析研判省内外高校特色优势专业与全市人才需求契合情况、毕业生流向情况，“一校一案”制定招聘计划，锚定引才目标“靶点”。面向高校青年教师、辅导员、在读学生等，招募“校园青年引才大使”202 人，定向宣传推介就业人才政策和招聘岗位信息，力促“揽才入济”“智汇济宁”。二是树立人才招聘“正导向”。着眼解决新建中小学师资缺口和基层医疗卫

生人才缺乏问题，将编制计划和岗位资源向“校园招聘”倾斜，每年拿出 30%左右的岗位用于专项招聘高校毕业生，实现岗位与人才的“双向奔赴”。三是下好人才招引“先手棋”。抢抓应届毕业生求职择业“黄金期”“窗口期”，在秋季学期开学伊始，第一时间选派工作人员前往济南、西安、南京等特色院校集中地开展“专业专场”“行业专场”现场招聘，把招聘活动搬到学校操场里、食堂里、课堂里，让毕业生求职应聘“足不出校”，充分释放济宁“求贤若渴”引才诚意。

**优化招聘流程，打通校招堵点。**一是敞开大门揽贤才。用好“刊、网、微、端”宣传媒体，面向社会统一公开发布招聘计划和岗位信息，符合条件的毕业生可自由选择招聘场次，外校学生均可持招聘公告入校应聘，充分发挥招聘学校“服务支点、辐射周边”作用。二是压缩时限留人才。校园招聘采取网上预报名和现场报名相结合的方式，毕业生可不受批次、地区限制参加任一场次现场确认。引才单位对应聘人员进行现场资格审查、现场考试签约，招聘时限能压则压，以最快的行动让青年人才早安心、早就业。三是精准考察引专才。充分考虑各类事业单位多样化、多层次用人需求，赋予用人单位更多自主权，按照“干什么、考什么”“以用为本”的原则，对侧重考察专业技能的岗位，采取先面试后笔试或直接专业技能测试的考试方式。对硕士研究生及部分急需紧缺专业的本科生，不设笔试环节，采用“面谈面试+现场签约”方式确定人选，实现岗位、人才精准匹配。

**强化服务保障，优化发展环境。**一是减轻人才经济负担。落实济宁市“人才金政 20 条”，对学校、医院、科研院所全职引进以及来济自主创业的博士、硕士、本科等青年人才，分别给予最高 70 万元、25 万元、13 万元的综合补贴。实施“青年优居计划”，筹集人才住房 1 万余套，建设 12 处“优徕青年社区”，31 处“青年驿站”，满足青年过渡住房多元需求。二是拓宽人才发展空间。对引进的高校、科研院所等青年人才，在培养使用中给予政策支持，聘任到市属事业单位管理岗位的博士研究生和硕士研究生，试用期满后可直接确定为管理七级、管理八级，享受正科级、副科级待遇。对引进的青年人才纳入后备人才库，实行导师制培养模式，由用人单位负责同志或业务带头人进行“一对一”传帮带，放在校长助理、所长助理、专家助理等重要岗位上进行重点锻炼培养，在同级单位岗位职务（等级）晋升和评聘专业技术职务（岗位）作为重点人选对象。三是提升人才服务水平。打响“老有颐养、幼有善育”特色服务品牌，在城市核心区域布局“临近医疗、亲近子女、更近人间烟火”的高品质养老服务机构，每年建设家庭养老床位 2000 张。开展普惠托育“增量、降费、提质”行动，新增托位 7000 个，千人托位数达到 5.6 个，满足来济就业青年赡养老人、照护婴幼儿的需求。试点推进青年人才发展“微生态”改革，探索毕业生工作生活综合载体建设，优化升级医疗健康、金融服务、文旅交通、休闲娱乐等“绿色通道”服务，擦亮“圣地人才一卡通”金字招牌，充分营造尊重知识、尊重人才的浓厚氛围。

来源：山东省济宁市人力资源社会保障局

## 江西：多举措推动职业技能等级认定

日前，江西省发布《关于进一步推动职业技能等级认定工作的通知》（以下简称《通知》），调整考评人员任职条件，适当放宽考评人员取证年龄，对首次申请备案的职业技能等级认定机构自有考评人员，可按资质条件先行上岗再取证。

《通知》提出，调整企业和技工院校自主认定遴选备案权限。各设区市、赣江新区辖区内企业（中央驻赣企业除外）按照属地原则向当地人力资源社会保障部门申请对本单位职工（含劳务派遣人员）开展高级技师（一级）及以下职业技能等级自主认定，由各设区市、赣江新区备案确认；各设区市、赣江新区辖区内技工院校按照属地原则向当地人力资源社会保障部门申请对本校毕业学年在校在籍的学生自主开展技师（二级）及以下职业技能等级自主认定，由各设区市、赣江新区人力资源社会保障部门备案确认。

认定工作规范化建设方面，《通知》明确，承接政府补贴性培训和社会化培训的培训评价组织，实行考培分离，分别建立职业技能培训和评价两套管理制度，配备专职从事职业技能培训和评价工作的两支队伍，有用于职业技能培训和评价的独立场地，杜绝人员、场地、财务、制度等混用。申请备案开展社会化认定的法人机构应具有相应的培训评价经验，近两年内申请备案职业（工种）培训评价不少于 1000 人次，或近两年内有持续开展政府补贴性职业技能培训经验。

此外，江西省鼓励、引导符合条件的专业技术人才和高等职业学校、专科及以上普通高等学校技能类专业毕业生（含在读应届毕业生）参加相应职业技能等级认定。

来源：江西省人力资源社会保障厅

## 上海：深入推进“人社政策‘进校区、进园区、进社区’志愿服务活动”

今年以来，上海市人社局以党纪学习教育为契机，推进人社政策“进校区、进园区、进社区”志愿服务活动走深走实。“七一”前后，上海市人社局系统各基层党组织和广大党员、干部纷纷采取“走进”“沉下去”“答上去”等多种方式开展志愿服务活动，努力打通人社政策服务企业和群众的“最后一公里”，推动人社政策“飞入寻常百姓家”。

### 聚焦重点群体，党员干部“走进”

为更好促进高校毕业生高质量充分就业，毕业季期间，上海市就促中心联合多个部门和本市重点企业，赴湖南省开展沪湘劳务协作校园专场招聘活动，通过“摆摊设点”等方式一体开展政策宣传、就业指导和招聘服务，满足在校毕业生多层次、全方位、精准化的服务需求。上海市人力资源公共服务中心志愿者走进西安交通大学、上海工程技术大学等高校，针对毕业生最关注的问题，有针对性地提供政策咨询、就业指导、简历“诊断”等多样化服务。上海市人社局就业处牵头赴浦东新区洋泾街道“15分钟就业服务圈”站点开展志愿服务活动，对上海市就业创业政策、职业技能提升服务、职业培训补贴、失业人员再就业等群众关心的问题进行了详细解答，将就业服务延伸到群众家门口。

### 牢记“国之大者”，为民服务“沉下去”

为深化“社银直联”，满足群众“掌上办”“就近办”“多点办”的服务需求，7月，上海市社保中心组织百名青年骨干第一时间进驻9大银行、32个网点，将社保蓝化为志愿红，以专业的态度、贴心的服务手把手指导查询参保人员城镇职工基本养老保险缴费情况等8项高频服务的业务经办，助力打造家门口、指尖上的人社服务。上海市职业考试院紧扣主责主业，和浦东人社条块联合开展志愿服务活动，精心设计制作了上海市人事考试年度计划、考试流程图等多幅宣传展板，耐心细致地为前来咨询的企业HR和职工解答人事考试最新动态、各项考试报名要求等问题，获得了现场群众的一致肯定和好评。

### 主动跨前一步，人社政策“答上去”

“企业有需求，我们有回应”，针对东海救助局近期反映的职工基本养老保险问题，上海市人社局走进救助船队提供“定制式”咨询，向参会人员详细介绍了上海市机关事业单位养老保险制度改革、企业职工基本养老保险、职业年金、遗属待遇等政策。为进一步提升用人单位和劳动者的知法守法用法意识，上海市局执法处和上海市仲裁院联合开展“送法入企业 护航新发展”普法宣传志愿服务活动，组织青年仲裁员、执法人员对企业关心的解除劳动合同、假期管理、调岗调薪等内容进行深入浅出的宣讲，让企业充分感受到了人社服务的温度。上海市职鉴中心联合市社保中心杨浦分中心、市局宣教中心、市局咨询中心等单位，走进社区提供“组团式”服务，围绕2024年上海市社会化职业技能等级认定项目、紧缺高技能人才职业（工种）目录等群众关注的社会化职业技能评价政策进行宣传和解答，提升人社政策知晓率、覆盖面和满意度。

自志愿服务活动启动以来，上海市人社局党员、干部紧紧围绕人社年度重点工作任务，深入基层送政策、送培训、送服务。截至目前，共有616人（次）党员、干部参与志愿服务活动，累计服务企业、群众29298人（次），取得了良好效果。

来源：上海市人力资源社会保障局

## 一家之言

### “以量换价”：医保药品准入谈判的运行逻辑及机制探讨

医保用药目录是保障我国民众医药供应和支付的重要制度安排，每次目录的调整工作都会受到社会各方关注。近年来，医保部门通过协商谈判的方式，将数以百计的创新药品纳入了医保目录，给临床用药增加了新品种，为患者的诊治和康复提供了巨大支持。

医保部门在和医药厂商进行价格准入谈判中，很重要的一个政策工具就是“量价互换”，即：基于广阔的医保用药市场，与医药厂商开展价格博弈，力图以医保的用量规模来换取厂商的优惠报价，从而能提高医保资金使用效率，为参保人谋取更多福利。这种量价互换的思路在我国多项医改政策中都发挥着重要作用。

但需要指出的是，医药市场的运行非常复杂，存在着诸多深刻的博弈。与带量集采不同，医保谈判中管理部门对于后续药品用量无硬性保障，以降价换取增量的意图并非必然实现，现实中体现为国谈药落地障碍、惠

民效果难以彰显等问题，给临床诊疗工作和医药市场运行也带来困扰。

随着医保谈判工作不断开展，尤其是落地政策的研究不断深入，医保谈判量价互换政策意图的适宜性和可行性问题逐步被提出。既往文献中对此问题虽有所阐述，但解决路径难言清晰。本文拟对医保药品准入谈判中的量价互换问题进行探讨，分析其运行逻辑和实现条件，以期对相关政策的制定和实施提供参考。

### 量价互换的理论逻辑

价格和数量是市场运行中最重要的两个内容，两者互为影响、互相作用。基于经济学和管理学理论，市场价格是供需双方行动的指示器：对于需方，价格越低则需求数量越大，而供方则正好相反，价格越低则供给愿望和数量越小。

面临向下倾斜的需求曲线的需方（消费者，在医药领域则表现为代表参保人购买和支付医药产品的医保部门），通常希望以较大的采购数量来换取较优惠的价格，即我国医改中常说的以量换价政策意图，这是需方很自然的思路。

如果审视供方（供应者，此处即为医药厂商）的激励和约束，则情况更为复杂。对于供方而言，其生产供应过程中的边际成本是不断变化的。通常情况下，在供应扩大的初期，随着生产数量的增加，在资源使用更充分、团队配合更熟练、技术流程不断完善等各种因素的促进下，会呈现边际成本不断降低的过程。在这个区间，随着数量的增加，每个产品的平均成本是下降的，此时供方就可以配合需方的要求，以较低的价格去交付较大的数量，达到量价互换的共赢结果。

然而，生产供应过程中的边际成本是不能永远下降的。随着既有资源的潜力被发掘殆尽、容易生产和供应的情景被充分利用，后续的边际成本就会逐步上升。这其中的关键是变动成本的不断提高，以至超过了固定成本的摊薄速度，由此导致每个新产品生产供应的成本上扬。到了这个阶段，对于供方，生产供应的越多则成本越高，除非有更高的售价，否则供方就会在适当的数量点停止供应。此时，需方如继续要求更大的数量并以量换价，供方就难以配合了。如果强行为之，最终会导致市场短缺的出现。

在上述供方约束下，如果需方要求更大的数量并继续获得价格优惠，就需要进行供给侧改革，即：努力降低生产供应成本（例如改善生产配置、提高技术水平、减少政府税收、降低交易费用等），从而使得供应模式发生改变，使厂商在较低的价格下能够提供较大的产品数量，从而满足需方意图。在我国医药带量集采工作中，管理部门为了实现以量换价的政策目标，往往需要采用行政手段去帮助医药厂商降低供应成本，包括加快回款、强制医院使用中标药品等，就是典型案例。

总之，在医药市场运行中，“量大价低”并非永远成立，而仅是在生产供应边际成本较低的区间内可以实现，如果供需双方希望在更大数量上实现此意图，就要进行供给侧改革以降低供应成本，从而在更大数量和更低价格上获得可行性。这就是量价互换的内在逻辑。

### 药品准入谈判中的量价关系

众所周知，我国的国家医保承担着为 14 亿民众购买和支付医药服务的重任，是我国医药市场中最重要的一方。因此，在药品目录准入谈判工作中，医保部门最大的“底气”和其能够为参保人从医药厂商处争取最大价格优惠的基础，就是广阔的医保用量空间，这其中体现的就是量价互换的政策意图。

但是，同样是基于量价政策思路，医保准入谈判和带量集采有着显著不同，体现在医保谈判工作中，管理部门只是用一个潜在的市场空间来换取优惠报价，后续真正的落地数量并无强制性的保证。医药厂商在以较低价格换取进入医保目录的机会后，后续广阔的市场空间依然需要厂商去争取，去克服后续各种成本和障碍。这是医保谈判工作和带量集采工作在量价关系方面最主要的差异，是医保谈判工作中不可回避的问题。

医保药品准入谈判事实上是一种采购交易，是医保部门遴选和议价后采购（数量不定）医药产品的行为。市场交易中供需双方都是获益的（供方得到利润，需方获得剩余），因此为了使谈判成果能够真正落地，使得交易最终真正实现，供需双方都有责任去克服后续障碍。现实中可以看到，谈判药品进入医保目录后，如果患者难以在医院中获得处方或难以在地方医保获得报销，就会产生很多的社会舆论甚至压力。政府感受到群众呼声，会推动医保及其他部门去修改或制定政策以推进国谈药的落地，而厂商也会努力打通各个环节，以使好不容易进入医保目录的产品能够实现销售的扩增。

因此，对于药品准入谈判中的量价关系，其价格的改变是明确的，但其数量的实现则是潜在的，需要由供需双方共同努力，去克服后续成本和障碍，如此才能实现量价互换的最初意图。

### 药品准入谈判中量价互换的实现框架

基于前述医药产品量价互换的理论逻辑和医保谈判工作的量价关系特点，可知：医保药品准入谈判工作中，

医保部门以广阔的用量空间来换取厂商优惠的售价，这其中数量空间的实现和合理价格的议定，取决于供需双方对后续障碍因素及双方克服能力的认知，政府的后续能力取决于政策空间，而厂商的后续能力取决于适宜的谈判定价水平（决定了利润水平和后续投入能力），由此形成了此处量价互换的基本框架。

具体而言，在医保药品谈判过程中，供需双方在成交空间（由供应方成本和消费者价值构成）内协商谈判形成价格，从而划分了交易双方的获利：供方成本与价格之间形成厂商的利润，需方价值与价格之间形成消费者剩余。

为了让交易真正落地，使得供需双方的获利真正兑现，双方都需要付出努力去克服后续障碍。这些后续障碍因素既往已有研究，主要包括了地方医保的落地配套、医疗机构的遴选纳入、医疗人员的认可处方、销售终端的销售运营等四方面内容，每个方面都有很多障碍需要克服，都属于经济学中所说的交易成本问题。对于地方医保，其需要为国谈新药开展筹集资金、调整报销政策、调整医院考核政策、完善管理信息系统等工作；对于医疗机构，其需要为国谈新药开展新药遴选讨论、医院运营测算、建立管理系统等工作；对于医疗人员，其需要对国谈新药进行学习和练习、建立正确的使用方法、树立信心等；对于零售药店，其需要为国谈新药开展运营核算、存储运输、员工培训、管理系统省级调试等方面工作。

上述成本和障碍因素，供需双方需要有明确认知和合理测算，协调合作以进行克服。有些障碍，例如地方医保配套政策、医院考核方式调整、药店管理系统升级等，可以通过管理部门的政策工具加以克服；另一些障碍，例如医疗人员的知识获取和产品测试、零售药店的运营补偿等，则主要依赖于医药厂商的商业工具，需要投入资金和资源。前者主要由政府推进，与谈判定价关系不大，而后者需要厂商从利润空间中抽取资源，因此和谈判定价水平密切相关。供需双方对于谈判的结果、后续的障碍、双方的责任都需要有明确认知，才能合理地开展医保谈判并顺利实现后续落地，从而实现医保谈判中量价互换的政策意图。上述医保药品谈判量价互换政策意图的实现路径框架如图 1 所示。

### 医保谈判后续障碍的测量和分析

医保准入谈判工作中，要对谈判药品后续成本和障碍因素有理性认知，从而在谈判中对品种遴选和价格设定适宜的策略，就必须对后续障碍的大小和难度有科学的测量和分析。如前所述，谈判后续的障碍因素主要包括四个方面：地方医保资金和政策配套、医疗机构遴选和纳入、医疗人员的认知和处方、零售药店的运营和管理，以下分别阐述。

医保准入谈判后地方医保的配套落地，其实是比较复杂的，和地方政府的财力和能力相关，也和当地既有政策相关。这方面成本和障碍的测量是比较困难的，也缺乏适宜的测量工具。不过这些工作主要是医保系统内部的，可以通过医保政策和管理工具来进行推动。随着相关政策的推进和深化，地方医保的配套工作会日渐完善，从而降低甚至消除这方面的障碍因素。

医保谈判药品在医疗机构中的遴选纳入，是社会舆论和落地工作的重点，既往很多国谈药落地的争论都是针对这个环节的。由于医院（此处主要指公立医院）内普遍有严格的新药遴选制度和多种政策限制，并非所有的医保谈判药品都能顺利进入各级医院，而不同的药品进入医院的难度也不尽相同。这方面的成本和障碍大小可以采用医院遴选新药的一些价值工具进行测算。例如，在目前知名度较高的中国医疗机构药品评价与遴选快速指南中，就对医院新药遴选的考量维度进行了界定，提出了药学特性、有效性、安全性、经济性、其他属性五个一级维度，其下设置二级维度并有权重系数设置。对于国谈药品，可以借助此类遴选工具测算其得分，从而可预知该药进入医疗机构的难度和难点，从而在医保谈判中可以有较为明确的预知，为谈判策略和结果提供参考。

临床医疗人员对于药品的认知和接受度，也是医保谈判药品能否顺利落地应用的重要因素。这方面的成本和障碍大小，可采用医疗视角的药品价值测量工具来进行测算。不过，虽然药品临床价值既往有很多已发表的评估量表，但大多是医学特异性的，是为某种疾病或医药产品而特定的，而此处需要的是通用型医疗价值评估工具，这方面工作目前也有很多正在进展中。通过测算药品的临床价值，可作为药品后续获得临床认可和处方可能性的指标，从而为医保谈判工作提供参考。

零售药店运营和管理谈判药品的成本和障碍，和药品的特性、药店原有设施条件、药店和医保定点医院的关系等多项因素相关，其测量也是比较困难的。不过，这方面的障碍主要可通过医保的管理改变和厂商的利益分配来进行克服，医保和厂商在谈判过程中也可以对此加以估测。

总之，医保谈判中管理部门和厂商需要对后续落地的成本和难度进行测算，基于各种工具和方法对地方医保、医疗机构、医疗人员和零售药店的情况进行估计，从而可为医保谈判工作提供理性的指引。



## 总结与讨论

本文讨论了医保药品准入谈判工作中的量价互换问题，量价挂钩、以量换价是我国医改政策中常用的工具，也发挥了重要的作用，取得了很多改革成果。但从管理学、经济学理论分析，量价互换并非永远成立，而是有一定的界限和条件的，如果希望在更大的范围内保持量价互换的合理性和可行性，就必须配合降低供给成本等改革措施。

与带量集采不同，虽然医保谈判中也强调以巨大的医保用量来换取优惠价格的重要性，但后续数量的实现需要供需双方的共同努力，地方医保配套、医疗机构遴选、医疗人员认可、零售药店运营等方面都有很多的成本和障碍，需要医保部门和医药厂商共同去克服，而这反过来要求医保谈判中双方要有理性的预期，从而在品种遴选、定价准入等阶段有适宜的安排，才能实现医保谈判中量价互换、惠及患者的政策目的。

当然，虽然本文阐述了医保谈判量价互换的实现逻辑，但具体实践中后续障碍和成本的测量、相关制度的设计、供需双方责权利的分摊等方面还是非常复杂的，实施适宜的政策和管理殊为不易，需要在未来的研究和实践中不断深入，从而帮助我国医保药品准入谈判工作的开展和实施更为顺利。

来源：中国医疗保险

## 将中国式现代化故事充分融入高校思政课

“思政课的本质是讲道理，要注重方式方法，把道理讲深、讲透、讲活，老师要用心教，学生要用心悟，达到沟通心灵、启智润心、激扬斗志。”习近平总书记的重要论述，对新时代讲好思政课，推动党的创新理论“三进”提供了方向指引和方法指导，能够让习近平新时代中国特色社会主义思想真正入耳、入脑、入心。

“用故事讲道理”是一种有效方式。“故事”的内容贴近生活、语言通俗易懂，情感上能拉近距离，思想上能触及灵魂，是提升课堂教学效果的重要介质。那么，怎么把故事融入思政课教学？讲什么故事能把思政课的讲深、讲透、讲活？这是增强思政课育人实效，提高思政课针对性和吸引力的关键着力点。“以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴”的使命任务，不仅是高校思政课需要传播和阐释的重要理论内容，也是思政课守正创新要讲好的“道理”。

用中国式现代化的伟大成就讲好“故事”，让青年学生“听得进”。中国式现代化是历史的、发展的、具有中国特色的现代化，是中国共产党人带领一代代中国人民经过千辛万苦的追寻和千难万险的实践创造的人类文明新形态。中国式现代化蕴含了习近平新时代中国特色社会主义思想在理论和实践上取得的重大进展和历史性突破。中国式现代化在新时代取得的伟大成就是“中国故事”的重要组成部分，是优化高校思政课教学、推进思政课内涵式发展的重要资源。中国式现代化故事所叙述的宏阔实践与青年学生的成长时空高度重叠，是他们所感知的世界、时代和生活，能够使学生对实践背后蕴含的理论产生天然的亲切感，有助于理论传播，并进而“掌握群众”。同时，以故事的形式将中国式现代化取得的伟大成就讲出来、说清楚，能让青年学生听得懂、记得住，对他们进一步坚定对中国特色社会主义道路、理论、制度、文化的自信，清晰认识青年肩负的历史使命，具有潜移默化的浸润作用。比如从十八洞村的山乡巨变讲中国脱贫攻坚、扎实推进共同富裕的实践；从嫦娥六号“九天揽月”讲中国加快实现高水平科技自立自强的决心、信心；从金砖国家扩容、“一带一路”朋友圈越来越大讲中国国际影响力的提升等，都能通过故事鲜活、形象的特点将抽象的理论讲得接地气、有韵味，使思政课变成学生越来越想听、越来越爱听的课。

用中国式现代化的伟大实践阐明“真理”，让青年学生“听了信”。形式服务于内容，在思政课上讲故事，是为了让道理简单明了、易于接受。将故事赋予思想和哲理，可以在生动之余愈发走向深刻，真正使学生感受到“沟通心灵、启智润心、激扬斗志”的力量。因此，讲中国式现代化故事，关键是要将故事背后蕴含的思想讲出来。要将中国式现代化道路的合理性、主体性、超越性讲清楚；将中国共产党领导中国人民“走自己的路”，将马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，用中国化时代化的马克思主义引领中国特色社会主义伟大实践的探索和奋斗讲清楚；将中国式现代化区别于西方式现代化的新范式、新理论、新图景讲清楚。只有将马克思主义理论教育融入中国式现代化伟大实践，思政课教学才能言之有物、言之有理，青年学生才能学得准、听了信。同时，讲中国式现代化故事还要以改革开放以来，特别是新时代中国特色社会主义取得的举世瞩目成就作为重要题材，将变化和发展讲清楚，让青年学生感受到中国式现代化的瞩目成就与巨大魅力，让思政课的讲道理说到人的心坎上。

用中国式现代化的伟大理想激励“人心”，让青年学生“接续干”。我们推进的现代化，是中国共产党领导的社会主义现代化，必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想推进中华民族伟大复兴。可以说，中华民族伟大复兴是中国式

现代化的目标指向，而中国式现代化是实现中华民族伟大复兴的实践逻辑。思政课要“用新时代中国特色社会主义思想铸魂育人”，其所要育的人是能够担当中华民族伟大复兴大任的时代新人，是强国建设和民族复兴的实践主体。因此，中国式现代化的伟大理想和思政课的育人目标高度契合，这使两者的结合成为必然。讲清楚中国共产党人带领中国人民推进救国、兴国、富国、强国的奋斗历程，让青年学生感受到生逢其时、重任在肩，需要通过青春的奋斗实现民族复兴的伟大理想。可以依托典型人物的鲜活案例讲好中国式现代化故事。思政课教师要通过真挚的情感代入、生动的细节还原、精彩的语言刻画将新时代典型人物的形象特质、感人事迹和崇高精神淋漓尽致地展现出来，让青年学生从榜样的故事中感受到震撼心灵的力量，激发他们争做“新时代好青年”，实现自我的精神成长、精神富裕与精神超越，实现一个又一个青春梦想，汇聚起实现中华民族伟大复兴的磅礴力量。

来源：光明网-《光明日报》

## 他山之石

### 韩国 2023 年停业登记数量近百万 增幅创历史新高

据韩联社报道，当地时间 15 日，韩国国税厅发布的一项统计数据显示，2023 年韩国申报停业登记的个体户和法人单位数量逼近 100 万个，增幅创下历史新高。

报道称，根据统计结果，2023 年韩国申报停业登记的单位(个人和法人)总数达到 986487 个，同比增加 119195 个，创下了自 2006 年开始相关统计以来的最高纪录。

据报道，按停业理由看，“生意不好”以 482183 个居首，同比增长 18.7%。按行业看，停业登记的单位以零售业 276535 个居首，其后是服务业(217821 个)、餐饮业(158279 个)等。

报道称，据分析，停业登记数量的增加，主要反映了韩国长期持续的高利息和内需不振等情况，政府疫情补贴的终止也起到一定影响。

此外，韩国 2024 年第二季度无雇工的个体工商户数量同比减少 11.41 万人，降幅为近 8 年半以来最高。

来源：中国新闻网

### 加拿大今年 6 月通胀放缓 零售食品价格继续加速上涨

继 5 月份通胀率出现反弹后，加拿大今年 6 月份的消费者价格指数(CPI)略有回落，同比上涨 2.7%。

加拿大统计局 7 月 16 日公布最新通胀数据时认为，CPI 增速在 6 月放缓的主因之一是汽油价格同比涨幅回落。在石油输出国组织及其合作伙伴宣布今年稍晚时逐步取消自愿减产并在春季维护后恢复部分炼油厂生产的背景下，汽油价格在 6 月份的同比涨幅为 0.4%，大大低于 5 月的 5.6%；环比则下降逾 3%。

耐用品价格涨幅在 6 月同比下降 1.8%，也推动了总体通胀放缓。其中，在二手车价格回落及库存水平改善的影响下，乘用车购买指数同比下降 0.4%，是 2015 年 2 月以来最大同比降幅。同时，得益于供应链问题有所改善，6 月份家具价格同比下降 3.9%。

加统计局指出，在高利率环境下，很多人推迟购买大件商品以减少非必要开支，这也可能导致需求下降及价格回落。

不过，零售食品价格 6 月同比上浮 2.1%，高于 5 月的 1.5%，从而出现连续第二个月加速增长。而相较 3 年前，即 2021 年 6 月，零售食品价格已上涨 21.9%。

加拿大今年 5 月份 CPI 出现小幅反弹，同比上涨 2.9%，高于 4 月的 2.7%。

加拿大央行将于 7 月 24 日公布是否继续降息的决定。6 月份通胀数据被视为加央行议息的重要参考因素。多位金融界分析人士对加媒表示，5 月通胀反弹是目前通胀整体趋向放缓过程中的波动，但通胀率要降至加央行设定的 2% 的目标仍需时日。

加央行 6 月 5 日宣布将基准利率由 5% 下调 25 个基点，降至 4.75%。这是加央行自 2020 年 3 月底以来首度降息。

来源：中国新闻网