

南京人力资源和社会保障学会信息

快报

(第 202403 期)

南京人力资源和社会保障学会主办

2024 年 2 月 20 日

目 录

最新关注

全国开展工伤异地就医直接结算试点

如何更加突出就业优先导向

各地多措并举保证务工人员顺利返岗

整治虚假职业技能培训

各地动态

宁夏：全面开展 2024 年“春暖农民工”服务行动

吉林：春风送岗促就业 精准服务助发展

湖南：出台促进农民工就地就近就业和返乡创业 10 条

甘肃：出台工伤保险经办规程

一家之言

新版医保目录落地 打通创新药入院堵点

付费面试辅导，是拿到 Offer 的灵药？

他山之石

美国经济“无债不欢”，“去美元化”渐成趋势

全国开展工伤异地就医直接结算试点

按照人力资源社会保障部等三部门近日下发的通知，自4月1日起，全国各省份将试点开展工伤保险跨省异地就医直接结算。试点如何开展？主要利好哪些群体？怎样申请办理？

据记者了解，各省份和新疆生产建设兵团人社部门将选择40%以内的本省地市启动试点。试点地市有需求的人员，持社保卡或电子社保卡，就可以在医疗机构直接结算跨省异地就医住院工伤医疗、住院工伤康复以及辅助器具配置费用。

“这将极大解决工伤人员‘跑腿’报销医药费和垫资治疗等痛点。”河北唐山市一家大型机械制造公司工伤业务负责人告诉记者，以往职工出现重大工伤时，由于伤情复杂，伤者往往需要到一线城市救治。发生的异地就医费用得个人或企业先垫付，后期再凭发票审核、手工报销，有时甚至要将近一年才能到账。实行直接结算后，职工拿着社保卡就直接走工伤保险报销支付。

截至2023年末，我国基本工伤保险参保人数首次突破3亿人，达3.02亿人，同比增加1054万人。开展工伤异地就医结算，无疑将利好参保人员，特别是有利于更好维护危险化学品、矿山、建筑施工、交通运输、机械制造等工伤风险相对较高行业职工的权益。

随着社会流动性增强，工伤异地就医结算的需求不断上升。

“除了在职职工，还有一类‘老工伤’群体。他们需要长期治疗，其中不少人退休后跟随子女外迁到其他省份居住。有了这个政策，他们看病就会更加方便。”山东一家二甲医院医保科负责人说。

那么，具体试点如何开展？

人力资源社会保障部工伤保险司相关负责人介绍，试点地区将按照循序渐进原则，先纳入住院费用，先期以异地长期居住（工作）和异地转诊转院人员起步，优先联通异地就医集中地区。

试点地区可根据实际确定直接结算协议医疗机构的数量，联通一家上线一家。各省份至少要确定一家协议康复机构和一家辅助器具配置机构，可根据推进情况逐步增加。

有需要的人员怎样申请办理？

试点期间，异地就医人员仅限于在参保省外居住生活或工作半年及以上的，以及因医疗条件所限需要转诊转院到参保省外就医的工伤职工，并且要完成工伤认定、工伤复发确认、工伤康复确认或辅助器具配置确认。

跨省异地就医前，工伤职工要向参保地经办机构进行备案并经审核同意，具体手续可通过国家社会保险公共服务平台、人社政务服务平台、掌上12333App、电子社保卡等全国统一服务入口，或参保地经办机构窗口办理。

为避免职工过于频繁地变更就医地，引导职工有序就医，通知规定试点期间参保省份可合理设置职工变更或取消备案的时限要求，但原则上不超过6个月。

还有不少职工关心，当前各省份的工伤保险药品目录、住院标准等都不相同，那么到异地就医后，工伤人员享受的待遇到底是按照参保地还是就医地的标准？

人力资源社会保障部工伤保险司相关负责人表示，住院工伤医疗费、住院工伤康复费，执行就医地的工伤保险诊疗项目目录、工伤保险药品目录、工伤保险住院服务标准以及工伤康复服务项目等有关规定；辅助器具配置，则按照参保地有关规定执行。

此外，为了便利人员流动，跨省异地长期居住（工作）人员在备案有效期内异地就医的，在就医地享受工伤保险费用结算服务，执行就医地政策；确需回参保地并在当地就医的，则按照参保地标准结算工伤保险费用。

上述负责人提示，对于住院伙食补助费，以及因异地转诊转院发生的到统筹区外就医所需交通食宿费，不能实现直接结算。这部分费用需回到参保地，由经办机构按照参保地政策审核报销。

来源：新华社

如何更加突出就业优先导向

2023年，我国就业主要指标顺利完成，就业形势总体改善：1至12月，全国城镇新增就业1244万人，12月城镇调查失业率为5.1%，重点群体就业好于预期。

“从走势看，2024年就业工作有稳的基础。经济增长进一步恢复，新旧动能加快转换，政策红利持续释放，

为稳就业提供坚实支撑。”人力资源和社会保障部就业促进司司长张莹表示，今年将按照中央经济工作会议提出的要求，“更加突出就业优先导向，确保重点群体就业稳定”，加力巩固就业向好态势。

强协同，发挥政策合力。多出有利于稳就业的政策，推动非经济政策出台同步评估就业影响，完善财政补贴、税收优惠、金融支持、社会保障等支持体系，释放政策促就业红利。

促创新，挖掘岗位空间。继续健全就业产业协同联动体系，扩展数字经济、绿色经济、银发经济等就业空间，创造更多新岗位。

抓重点，稳住就业大盘。加强高校毕业生等青年就业支持，强化专项服务，构建衔接校内校外、助力年轻人就业成长的服务体系；加强脱贫人口、农村劳动力帮扶，深化劳务协作，壮大劳务品牌，支持返乡创业；加强就业困难人员帮扶，完善就业援助制度，兜住兜准兜牢就业底线。

“此外，今年还将推出全国就业公共服务平台，打造家门口就业服务样板间，提供更多群众可感可及的就业服务。”张莹说。

眼下，新一年的就业政策正接续落地。面向就业困难人员、残疾失业人员的就业援助月活动已启动，不少地方开出“就业大篷车”，将岗位信息送到群众身边。2024年春风行动已在全国开展，预计提供就业岗位3000万个。

“我们结合劳动力市场运行规律，根据劳动者需要，推出了公共就业服务活动，将覆盖高校毕业生、农民工、就业困难人员等重点群体和各类用工企业，努力实现‘月月有招聘、服务不断线’”。

来源：人民日报

各地多措并举保证务工人员顺利返岗

春节假期即将结束，各地多措并举确保务工人员及时顺利返回到工作岗位。

2月17日一大早，云南昭通威信县的1000多名务工人员搭乘人社部门“点对点”定制的高铁，分赴上海、浙江、广东返岗复工。

重庆忠县、贵州黔西南等地开通了“返岗直通车”，分批次采取包车、包车等方式组织务工人员有序返岗复工；四川广元、安徽临泉建立了返岗就业服务小分队，从政策宣传到岗位推介，为务工人员提供服务；甘肃庆阳、广西河池开通了客运专线和高铁，吉林长春加开20列前往北京、上海等方向的临时列车，助力务工人员顺利返岗复工。

上海市各级人社部门积极与劳务输出大省、对口支援地区对接，为务工人员“一对一”落实工作岗位，主动提供交通便利等返岗复工服务。

为帮助外来人员安心返岗，广东人社部门在全省开展了“南粤春暖”行动，提供包车专列、供需对接、就业帮扶、用工保障等系列服务；河北邯郸通过“订单式培训+定向式输出”，不仅满足了用工企业的需求，也让本地务工人员实现了精准就业；江苏连云港推出就业直通车活动，组织返乡人员走进工业园区了解用工需求，就近在家门口实现上岗就业。

来源：央视《新闻联播》

整治虚假职业技能培训

人社部近日发布通知，要求规范培训机构办学，严禁以招生费等名义直接或变相买卖符合补贴条件的生源，以联合办学、培训合作等名义违规转包政府补贴的培训项目，与参训人员串通提供虚假信息骗取套取资金等行为。

伴随经济转型升级，各行各业对技能人才的需求越发迫切，一张职业技能证书在劳动力市场中意味着更强的竞争力。然而，并非所有职业技能培训机构都能帮助学员成功就业。有的主办方拼凑人数组织“兴趣式”培训、“滥竽充数式”培训牟利，有的通过虚假培训违规套补、造假骗补、冒领补贴、违规转包。更有甚者，巧立名目诱导学员办理“培训贷”，参训人员非但技能水平没提高，反而背上高额债务，造成恶劣社会影响。

对违规技能培训并非没有处罚依据。职业教育法、民办教育促进法及实施条例、劳动保障监察条例等法律法规对此均有明文规定。但由于监管力量薄弱，违规培训机构仍然有机可乘。此次人社部提出将采取追回补贴资金、暂停招生、责令整改、移出目录、吊销办学许可证、追究责任等多种处理方式，同时明确将依法进行行政处罚或移送司法机关。这有助于促进规范办学，扼住伸向财政补贴资金的黑手，促进职业技能培训健康发展。

为促进劳动者技能就业，加大急需紧缺技能人才培养，我国开展大规模职业技能培训，仅去年就有超 1800 万人次参与补贴性职业培训，取得职业资格或技能等级证书超 1200 万人次。面对巨大的市场需求，不仅应加强补贴资金统筹使用和监管，为技能培训划红线、定底线，还要用好用足培训资源，帮助参训人员真正学以致用。

值得注意的是，除有效整治职业技能培训行业乱象，还要注重增加培训证书含金量，不让“注水”培训占用有限社会资源和参训人员宝贵的时间精力。享受政府补贴的职业技能培训应当聚焦“缺工”的先进制造业、养老服务业、地方支柱特色产业及各类创业指导等。聘请具有丰富生产实践经验的高技能人才、能工巧匠承担授课任务，确保培训效果。同时，对不符合区域产业发展、企业岗位需求或劳动者培训就业意愿的低效无效培训项目，也应及时移出指导目录，不断进行动态调整，为劳动者提供优质培训项目。

来源：经济日报

各地动态

宁夏：全面开展 2024 年“春暖农民工”服务行动

近日，宁夏回族自治区人力资源社会保障厅等 11 个部门联合下发通知，安排 1 月至 3 月联合开展 2024 年“春暖农民工”服务行动，要求各地通过做好合理引导、“点对点”运输、出行保障、安全管理、关爱帮扶等工作，切实做好春节前后全区农民工服务保障工作，让广大农民工度过欢乐祥和的节日。

春节前后是农民工换岗求职和返乡高峰期。自治区要求各地结合“春风行动”、就业援助月、防止返贫就业攻坚行动等，充分利用线上线下渠道加强农民工就业服务，加大对脱贫人口就业帮扶力度，组织开展专场招聘会、“直播带岗”等活动，确保春节后农民工就业基本稳定。同时，利用春节假期调查摸排农民工技能提升需求，及时推送技能培训信息，强化职业指导服务，引导农民工提升技能水平和就业能力。

“春暖农民工”服务行动期间，将引导农民工错峰返乡返岗，尽量避开春运高峰期，强化交通、铁路等部门服务保障意识，广泛收集农民工集中返乡返岗出行需求，组织开展“点对点”返乡返岗运输服务。鼓励各单位结合带薪年假等制度落实，安排职工在除夕休息。及时发布交通、天气等信息，引导农民工有序出行。

为切实维护农民工合法权益，自治区各级各部门将持续深入推进根治欠薪冬季专项行动，畅通维权渠道，集中纠治欠薪违法行为；落实好农民工工资争议速裁庭建设行动，优先受理、快调速裁农民工工资争议案件；加强农民工相关法律法规普及宣传，利用公共法律服务实体、热线、网络等平台，为农民工提供法律咨询等服务；维护好就地过节农民工休息休假等合法权益；督促指导用人单位加强严寒天气户外作业农民工劳动权益保障。

此外，自治区还将通过组织形式多样、内涵丰富的文化文艺活动，深入基层一线广泛开展走访慰问，加强对失业农民工、生活困难农民工、留守老人和儿童、就地过节农民工、外出务工脱贫劳动力等群体的关心关爱，保障好失业农民工基本生活，及时为失业农民工发放失业保险金或一次性生活补助。全面落实各项社会救助政策，及时足额为符合条件的困难农民工发放救助金，解决农民工遭遇的突发性、紧迫性基本生活困难。

来源：中国政府网

吉林：春风送岗促就业 精准服务助发展

日前，吉林省 2024 年“春风行动”启动仪式在长春市双阳区举行，拉开了新年就业创业的序幕，助力全省经济实现“开门红”。今年“春风行动”主题为“春风送岗促就业 精准服务助发展”，为劳动者搭建精准对接平台，畅通就地就近就业渠道。

本次活动由省人力资源社会保障厅、省交通运输厅、省农业农村厅、省卫生健康委员会、省总工会、共青团吉林省委、省妇女联合会、民航吉林监管局、中铁沈阳局集团公司 9 个部门联合开展，将集中为有就业创业意愿的农村劳动者、有用工需求的用人单位、以及其他有就业创业意愿的劳动者提供就业服务，实现稳就业增民生福祉、保用工促企业发展、提热度强市场信心的目标。

活动期间，各地将开展“春风行动就在身边”系列宣传活动，广泛宣传就业创业政策；线下依托“96885 吉人在线”服务平台和各地人社部门官方微信公众号、小程序持续推送岗位信息。各级人力资源市场定期举办“专而精”“小而美”的招聘活动。针对成规模的劳务输出，人社部门联合民航和铁路部门，提供包车、专列（包厢）、包机服务。本次春风行动将一直持续到 4 月 8 日。

仪式结束后，现场召开农民工专场招聘活动，吸引 115 家企业参与，签订意向协议 857 份。全国带岗主播劳务品牌代言人董科奇进行现场直播带岗，全网浏览量 50 万人次。

当日，各市（州）、县（市、区）同时启动春风行动并举办农民工专场招聘活动。据统计，全省线上线下共举办招聘会 111 场次，提供就业岗位 27520 个，5 万余人进场求职。

来源：吉林省人力资源和社会保障厅

湖南：出台促进农民工就地就近就业和返乡创业 10 条

近日，湖南省人社厅印发关于促进农民工就地就近就业和返乡创业工作的 10 项举措，通过发展就业帮扶载体、培育特色劳务品牌、提高劳务协作质效、建设农民工返乡创业园、打造就业服务站和“湖南就业地图”等措施，支持农民工就地就近就业和返乡创业，着力兜住、兜准、兜牢民生底线。

全力促进本地就业

支持企业吸纳本地劳动力就业。全面落实减负稳岗扩就业政策，支持企业稳岗扩岗。加强对重点企业的常态化联系服务，在保障重点企业用工的同时促进本地农民工及时上岗就业。

采取多种模式发展就业帮扶载体。加强就业帮扶车间和就业帮扶基地建设，推广实施“企业+就业帮扶车间”“联合体+就业帮扶车间”等运行模式，增强帮扶载体吸纳和带动就业能力。落实各项吸纳脱贫人口就业扶持政策，支持帮扶载体做大做强。实现 2024 年全省就业帮扶载体数量不低于 8000 家，吸纳人数不少于 10.5 万人。

挖掘基层就业岗位。围绕实施以工代赈政策的重点工程项目等用工需求，对接农副产品加工流通、休闲农业、电子商务、文化旅游等产业，针对性挖掘岗位进行岗位推荐。加强重点领域的公益性岗位开发。

全力推动供需匹配

培育发展重点特色劳务品牌。开展订单式职业技能培训，有效提高劳务品牌从业人员技能水平。组织劳务品牌展示交流等活动，推动劳务品牌向标准化、规模化发展。重点培育建设 30 个左右省级特色劳务品牌，100 个左右市、县级劳务品牌，促进 300 万名劳动者在劳务品牌中实现技能就业。

提升劳务协作质效。拓宽农民工省内有序外出务工渠道，鼓励市场化服务机构参与劳务协作，助推有意愿外出的返乡农民工省内务工就业。完善与外省劳务协作对接机制，引导省内劳动力有序外出务工就业。实现农村劳动力省内转移就业 680 万人以上，脱贫劳动力有组织务工 40 万人以上。

加强农民工职业技能培训。支持各类企业对新录用农民工和在岗转岗农民工广泛开展岗前培训、岗位技能提升培训、企业新型学徒制培训和高技能人才培训。对零散务工农民工提供便捷化、扁平化、实用化短期技能培训。

全力支持返乡创业

支持建设农民工返乡创业园。加强各类创业孵化载体建设力度，优先推荐返乡创业人员入驻，按规定给予场租和管理费用减免。对认定的农民工返乡创业园，按规定给予每年不超过 40 万元的创业服务补助。

加强对返乡创业人员创业支持。深入实施“马兰花”创业培训行动；加大创业担保贷款落实力度；按规定落实一次性创业补贴，支持农民工创业。组织开展优秀返乡创业项目选拔活动；推进“百名导师走基层”创业服务行动。全省每年培训返乡创业人员不低于 3 万人次。

全力抓好数字赋能

打造“家门口”就业服务站和“湖南就业地图”。统筹设立“家门口”就业服务站，形成城市 15 分钟、乡村 30 分钟就业服务圈，用好“湘就业”微信公众号、湖南人社“码上通”、湖南“人社超市”等，保障就业服务持续在线。充分发挥“零工市场”“零工驿站”等服务阵地作用。打造“湖南就业地图”。

加强风险防控和资金监管。提高农民工失业风险防范意识；加强全省春节前后农民工返乡返岗情况调度；加强农民工权益维护，坚决防范发生群体性、极端性事件。严格落实就业专项资金管理办法要求，加强就业资金事中事后监管。

来源：湖南省人力资源和社会保障厅

甘肃：出台工伤保险经办规程

为做好全省工伤保险经办业务管理服务，规范和统一经办操作程序，加强经办风险管控，近日，甘肃省人力资源和社会保障厅、国家税务总局甘肃省税务局联合印发《甘肃省工伤保险经办规程》。《规程》对甘肃省

工伤保险省级统筹实施后经办服务工作进行了规范和统一。

《规程》包括总则、社会保险登记、工伤保险费申报缴纳管理、工伤医疗、康复与辅助器具配置管理、工伤保险待遇审核等 11 章 138 条，全面落实了工伤保险省级统筹“六统一”的标准和要求，在全省范围内统一参保范围和参保对象、统一费率政策和缴费标准、统一工伤认定和劳动能力鉴定办法、统一待遇支付政策、统一经办流程和信息系统、统一基金收支管理。

《规程》全面落实“放管服”改革要求，简化经办材料，优化办理流程，缩短办理时限，拓展服务渠道，提高服务质量，为参保单位和工伤职工提供更加规范、便捷、高效、优质的服务，在推动实施工伤保险省级统筹，切实提升经办服务质量中发挥着重要作用。一是提升经办服务便捷化，能够通过部门之间信息共享获取相关信息的证明材料，不再要求参保单位和个人提供，让数据“多跑路”、群众“少跑腿”，使参保单位和个人办事更加便捷。二是提升经办服务暖心化，明确用人单位参保登记的属地原则和工伤待遇支付项目及流程，建立建筑企业 24 小时网上动态实名申报制度，参保单位通过数据共享办理参保登记，有效保障参保单位及其职工的工伤保险权益，服务更加暖心。三是提升经办服务全域化，明确工伤保险协议机构省内互认和工伤认定、劳动能力鉴定结论全省互认，工伤职工在定点协议机构发生的费用实行全省联网直接结算，逐步实现全省通办，切实减轻工伤职工的“跑腿”“垫付”压力，确保工伤职工待遇不中断。

来源：甘肃省人力资源和社会保障厅

一家之言

新版医保目录落地 打通创新药入院堵点

随着 2024 年新版国家医保目录落地实施，众多省份及时发布通知，加快推进目录药品落地。提高生活品质，必须有更多、更好的创新药。新时代以来，有关部门围绕药品全生命周期特征，从医保政策、监管政策、产业政策等入手，提高了人民群众对创新药的可及性。特别是 2023 年医保谈判政策优化，使得创新药中长期价格趋稳，极大支持了有价值、高质量的创新药。国家医保局数据显示，2023 年有 121 个目录外药品谈判成功或竞价成功，成功率高达 84.6%，平均降价 61.7%。

创新药进入医保只是第一步，还必须畅通创新药入院的“最后一公里”，尤其是打通其落地使用的“最后一百米”。

一般而言，创新药入院需要经历科室申请、药学部门审核、药事委员会投票等程序，往往长达一年之久。2024 年以来，不少省份发文明确定点医疗机构召开药事委员会的时限和频次，要求新增谈判药品“应配尽配”。有的省份提出必要时随时开，大力推动创新药入院。例如，广东省允许医疗机构通过一定程序，将临床优势明显、安全性高、不可替代、患者有需求的国家医保谈判药品直接纳入用药目录。

创新药研发的投入和耗时巨大，价格比普通药品更高。因此在 DRG/DIP 支付方式改革背景下，医疗机构还面临着基本用药供应目录品种数、药占比以及医保总额预算等约束，使用创新药的积极性不高。一些医疗机构对创新药的认识不足，有的医生甚至有药不敢用。对此，上海等地已经采取措施，在政策层面破除创新药入院的障碍。例如，对于那些暂时无法纳入医院用药目录但临床确有需求的创新药，可通过绿色通道临时采购。又如，实行新增谈判药品、竞价药品预算单列，前 3 年不纳入医疗机构医保总额预算等。这些做法值得其他地区参考借鉴。

在此基础上，还需要建立市场化、规模化、体系化的服务网络，帮助医生和患者解决创新药使用中的疑惑。例如，山东省明确将协议期内国家医保谈判药品全部纳入“双通道”管理，并根据国家医保谈判调整情况动态更新，更好保障患者从定点医疗机构和定点药店购药的可及性、一致性。此外，助力患者全病程规范用药等一系列举措也被加速提上日程。

老百姓的事是最重要的事。畅通创新药入院“最后一公里”政策正在陆续出台，各方尤其是与“三医”有关部门应更加协同，解决创新药入院动力不足等实际执行问题，更快地满足患者精细化和多样化用药需求，提高人民健康生活品质。

来源：中国医疗保险

付费面试辅导，是拿到 Offer 的灵药？

据媒体报道，为了在求职面试中脱颖而出，拿到心仪的 Offer，不少应届毕业生付费进行面试辅导。有人花了近 2000 元进行了 10 次面试辅导后，找到了互联网公司的工作。也有人“花 2000 元聊了一个小时”后，被告知“需要提升的是思维框架和自己的不自信”，感觉上当了。

近几年，高校毕业生人数逐年增长，竞争压力也随之增大。与此同时，不少互联网“大厂”、央企等用人单位重视面试考核，设置了诸如个人面试、情景模拟、无领导小组讨论、结构化面试、压力面试等众多类型，这对初入社会的求职者来说是不小的挑战。在此背景下，一些应届毕业生付费进行面试辅导，希望通过专业人士指点，增加自己的面试经验和技巧，为拿下心仪的 Offer 做足准备，这种做法其实没有问题。

当前的问题在于，市面上的辅导机构水平参差不齐，辅导老师的背景和身份也难以查证，一些不良商家精准拿捏毕业生求职的焦虑心理，开出每小时几百元甚至几千元的辅导价格，结果却用一些常见的面试问题凑时长，让人花费高昂却收效甚微。而且，毕业生往往因为花了不菲的辅导费用，就寄希望于通过辅导一举成功，一旦结果不尽如人意更容易陷入自我否定。

平心而论，面试确实存在技巧和侧重点，不过这些经验并非只有通过辅导才能获得。不管是通过互联网搜集各种面试经验分享，还是向本专业的学长学姐咨询请教，抑或是直接参加各类面试，在实战中复盘和总结，都是可行的办法。说到底，不论掌握了多少面试技巧，关键是要找准与自己所学专业、特长相匹配的企业和岗位，到真实的面试情境中亲身参与。因此，毕业生对各类面试辅导不妨回归理性，对号称“包过”的辅导保持警惕；结合自身情况作出最符合当下需求的选择，避免产生“花钱越多越容易通过面试”的错误观念，因急功近利而遭受欺骗。

来源：光明网-时评频道

他山之石

美国经济“无债不欢”，“去美元化”渐成趋势

美国经济在刚刚过去的 2023 年的表现超出此前的市场预期，特别是第三季度的实际经济增长表现强劲。美国商务部 2023 年 12 月 21 日公布的最终修正数据显示，该国当季实际国内生产总值（GDP）按年率计算增长 4.9%，创下 7 个季度以来的新高，较二季度的 2.1% 明显加快。美联储也在 2023 年最后一次货币政策会议后将全年经济增速预测值调高至 2.6%。

美经济强劲复苏似不可持续

美国经济的超预期增长及股票市场录得的空前繁荣在相当大程度上是政府进行“热启动”的结果，显示拜登政府在过去一年里为竞选连任而铆足劲儿“拼经济”的一系列措施陆续发挥作用。但市场可能错误地提前消化了美国经济“软着陆”的预期，因为美国宏观经济基本面和金融市场环境在美联储自 2022 年 3 月以来连续 11 次加息的大背景下已经发生重大变化，货币超发“易放难收”的惯性正在考验美联储的导调能力。而利率上行引发信贷规模收缩、投资增速下降、工业生产放缓，进而抑制居民消费，是不争的事实。如果美债收益率曲线长期频繁倒挂，即便货币当局再努力，恐怕也不能扭转经济进入衰退周期的趋势。

正因如此，美联储在 2023 年最后一次货币政策会议后将 2024 年的美国经济增长预期降至 1.4%，较当年 9 月的预测下调了 0.1 个百分点，几乎与国际货币基金组织（IMF）在 2023 年 10 月发布的《世界经济展望报告》中给出的 1.5% 的预测值相当。至于另一权威机构——经济合作与发展组织（OECD）也不看好美国经济，该组织将 2024 年的美国经济增长从 2023 年的 2.4% 降至 1.5%，低于二十国集团平均水平的 3.1% 和 2.8%。OECD 之所以作出相对审慎的预测，其重要依据是美联储的加息举措大幅抬高了消费者和企业的借贷成本。事实上，在美联储的高利率政策环境下，居民借贷成本持续上升，导致美国信用卡欠款余额在 2023 年第三季度首次突破 1 万亿美元，信用卡还款逾期比例从一季度的 6.5% 升至第三季度的 8%，达到 10 余年来的最高水平，进而累及美国经济增长前景。

美经济增长背后的“三靠”

作为经济规模在 25 万亿美元量级的超级经济体，美国经济发展一向有着“3、3、3”的黄金基准，即宏观经济如果能够实现增长、失业、通胀等三大关键指标在 3% 左右，不仅是经济繁荣的标志，更是现任总统能否成功连任的重要观察指标。而细观美国经济近年来的增长，由大企业和政府主导的痕迹愈发明显，主要有“三靠”：靠超级企业撑着，靠消费拉着，靠印钞票保着。

就第一层面而言，美国是高度依赖科技创新与金融服务的发达经济体，以先进制造企业和科技巨头为核心支撑的高端实体经济体系，和以私人消费、金融服务、房地产、批发零售、商贸物流等为代表的消费经济体系，加上出口和美国密布全球的跨国生产与经营体系，构成了三位一体的美国经济体系。其中，以美国 500 强为代表的大型公司特别是美股科技七巨头（苹果、谷歌、微软、亚马逊、Meta、英伟达、特斯拉）的表现直接关乎美国经济的枯荣。2022 年，入选《财富》美国 500 强的企业总收入为 18.1 万亿美元，相当于美国当年 GDP 的 71%；七巨头在 2023 年末的总市值突破了 12 万亿美元，在标普 500 指数中的总权重达到创纪录的 30% 左右。以盈利能力来看，蝉联利润榜榜首的苹果在 2022 年的盈利达到 998.03 亿美元，排名第二的微软为 727.38 亿美元，仅这两家超级企业的利润额就相当于全美 500 强总利润的 11%，足见超级企业之于美国经济的重要性。

就第二层面而言，美国经济在去年取得超预期增长的另一重要推手是消费快速复苏。由于消费占美国经济的比重近七成，而美国政府近年来应对新冠疫情的最大法宝便是向居民进行天量的转移支付以刺激私人消费，从而把美国经济数据刷得格外好看。例如，新冠疫情前的 2019 年底美国个人储蓄为 1.38 万亿美元，但特朗普政府为应对新冠疫情大流行向居民部门进行大量转移支付，导致美国个人储蓄在 2020 年 4 月末达到惊人的 6.43 万亿美元。可以说，政府主导下的消费增长是美国在非常时期对经济进行“热启动”的关键一招，意在通过激活商品消费进而带动服务消费来刺激经济增长。以增长强劲的 2023 年第三季度的数据而言，当季美国经济环比折年率增长 4.9%，分部门来看，私人消费支出、私人投资、净出口、政府支出分别拉动当季 GDP 环比增长 2.69%、1.47%、-0.08%、0.79 个百分点。其中商品消费环比增长 4.8%，服务消费环比增长 3.6%，合力拉动 GDP 增长 2.69 个百分点，对当季 GDP 增长的贡献率达到 56.6%。但随着居民超额储蓄近乎消失，随着服务消费增长动能衰减并逐渐回归常态，经济增长放缓是必然趋势。

就第三层面而言，美国是典型的“寅吃卯粮”经济模式，甚至在很大程度上已是“无债不欢”。特别是 2008 年金融危机以来，一旦经济失灵、企业大面积破产、居民失业率高企，美国就毫不犹豫开动印钞机。美联储在新冠疫情期间留给世人最大的印象是：开启了无限量宽松（QE）的“直升机撒钱”模式，并将联邦基金利率降至 0~0.25%，导致美联储的资产负债表急剧膨胀。而当流动性泛滥引致高通胀之后，美联储又通过连续加息来对抗通胀。但在高利率政策的挤压下，企业和居民对经济复苏的实际感受度并不好，即所谓的“无感复苏”。再加上政治失灵和公共开支不断扩大的双重约束，使得美国本就庞大的债务雪球越滚越大。美国财政部的数据显示，在 9 月 30 日结束的 2023 财年，美国联邦政府财政赤字接近 1.7 万亿美元，比上一财年增加 23%。截至今年 1 月 2 日，联邦政府债务规模首次突破 34 万亿美元。这一危险的“里程碑”预示着美国在“财政扩张—赤字严重—增发国债—支付利息—更大财政赤字”的恶性循环道路上越走越远。鉴往知来的教训已警示：没有一个经济体长期运行于高杠杆债务区间，还能与债务危机乃至系统性金融危机绝缘。

渐成趋势的国际“去美元化”

除了担心经济复苏步伐放缓之外，长远来看，美国的另一个担心是由于滥用美元地位、严重透支美元信用，导致其他国家为了保护本国实际经济利益而在美元体系之外寻求多元化的贸易结算、计价和储备体系，进而推动国际“去美元化”渐成趋势。

据笔者的不完全统计，截至 2023 年 12 月底，全球有 70 个左右的国家或地区开始了不同程度的“去美元化”进程。除了推动石油等大宗商品与美元脱钩之外，相关操作还包括减少在贸易结算、投融资和储备货币等方面对美元体系的依赖，以及发展数字货币和构建独立跨境支付结算机制等，力图尽快摆脱美国主导下的美元金融体系。

就全球金融竞争与货币格局变迁史的角度而言，当前国际“去美元化”主要是一种现象，距离真正意义上的质变还较远。美方最为担心的就是“去美元化”由现象逐渐演变成不可逆转的历史发展趋势，因为今天的美国与布雷顿森林体系刚刚建立时相比，无论是国际声望还是真实家底均不可同日而语。美国债台高筑，自 1960 年以来，美国国会提高债务上限高达 80 次至少超过 34 万亿美元，“无债不欢”的债务驱动型经济增长模式本质上是饮鸩止渴，加上无休止的“美元武器化”操作，最终将自噬 1913 年美联储成立以来积累形成的声誉机制。

事实上，2008 年国际金融危机以来，支撑美元霸权的四大要素体系：强大的实体经济竞争力（制造业）、全球高端价值链的掌控、柔性商业规则与金融定价权的把持及密布全球的军事力量投送与打击体系已出现不同程度的削弱，该体系正在发生不同程度的裂解。

由于“武力+美元”是美国霸权地位的两大王牌，因此国际“去美元化”等于动摇了美国的“命根子”，或意味着夺走美称霸世界的金融“权杖”，这是美国金融和产业资本及其代理人无法容忍的。预计国际政治主

要参与者围绕“去美元化”的战略博弈将贯穿 21 世纪上半叶全球金融变迁过程，甚至有分析认为，发动战争（代理人战争）或许是美国阻止国际“去美元化”临界点到来的极端手段。

面对百年未有之大变局下的国际“去美元化”趋势，包括中国在内的负责任经济体既要把准全球货币格局变迁的发展脉搏，更要以敏锐的风险直觉、超强的国家智慧、足够的力量工具，结合必要的战略沟通与前瞻性建立大国之间的合作性博弈机制，来确保这一进程不对中国与世界经济发展造成重大负面冲击。

来源：光明网