

南京人力资源和社会保障学会信息

快报

(第 202401 期)

南京人力资源和社会保障学会主办

2024 年 1 月 15 日

目 录

最新关注

畅通人岗匹配“高速路”

人力资源社会保障部印发通知推动加强零工市场规范化建设

推广直播带岗 提升就业服务

各地动态

河北：开展“城暖农民工”服务行动

青海：实施六项工程打造“e 就业”特色品牌

河南：启动 2024 年就业援助月专项活动

贵州：出台事业单位工作人员考核办法

上海：着力打造推进高质量发展的青年科技力量

一家之言

DRG 后医院不敢收复杂病人、患者被要求转院？国家医保局回应

我国有望连续 7 年保持全球货物贸易第一大国地位

以知识产权为抓手 系统推进高水平科技自立自强

他山之石

下凯富峡水电站，点亮赞比亚千家万户

巴法院裁定取消参选议员资格终身限制

畅通人岗匹配“高速路”

聚合力，推动人力资源服务业因时因势创新、规范有序发展

求职者打开手机程序，轻触屏幕，岗位信息一目了然；企业依托“AI面试官”，可同时进行跨地域、大批量的线上面试；工人接受“订单式”技术培训，结课后定点输送到企业上岗。在这些情景中，劳动者和用人单位借助人力资源服务，更快更精准地发现彼此、双向奔赴。

作为现代服务业的重要门类，人力资源服务业为劳动者求职和职业发展、用人单位招聘和人力资源开发提供服务，业态涵盖招聘、培训、猎头、外包、管理咨询等领域。这是一个便利人找岗、岗找人的行业，一端连着发展，为各行各业输送人才；一端系着民生，助千家万户解决就业。把人力资源服务业做强做优，有助于促进劳动者各得其所、各显其能，推动经济社会高质量发展。

在劳动者和用人单位之间，人力资源服务业筑起一条条“高速路”，能够优化人力资源流动配置。2022年，全行业服务劳动者3.1亿人次，为5268万家次用人单位提供专业支持。当前，我国劳动年龄人口接近9亿人。促进人力资源服务业高质量发展，有助于充分释放人才红利，将雄厚的人力资源禀赋转化为强大发展动能。

持续求新求变，适应经济社会发展需要，是做优做强行业的关键。对于人力资源服务，不少人的印象还停留在传统的职业中介。不久前举行的第二届全国人力资源服务业发展大会上，丰富多样的参会机构令人眼前一亮：有的致力于开发数字工具，提升人岗匹配效率和精度；有的面向农民工、残疾人等重点群体，提供职业规划辅导和技能培训；有的聚焦养老育幼，招引高技能人才……拥抱新技术，触达更加细分的群体，对接更加精细的需求，人力资源服务机构才能找准自身发展路径，更好服务劳动者和用人单位。

面向未来，还应进一步创新服务供给方式。比如，强化数字赋能，支持培育直播带岗、智能匹配、远程面试等新业态，提高劳动者与用人单位精准匹配度；聚焦重点群体，支持引导人力资源服务进企业、进校园、进基层，搭建常态化供需对接桥梁。依靠创新适应变化、优化服务，就能发现新机遇、激发新活力，让人力资源服务业与经济社会发展同频共振。

良好发展环境，离不开政策支持和有效监管。近年来，人力资源服务机构在产业园区中发挥越来越重要的集聚效应，多地加强协同联动，便利人力资源跨地域流通共享。整体来看，我国人力资源服务活动与市场秩序进一步规范，但整体实力不够强、发展不平衡不充分等问题仍旧存在。随着新技术、新业态、新模式的涌现，监管难度也在增加。着眼长远，应立足行业发展新情况，及时完善法规制度体系，强化事中事后监管，坚决查处和打击人力资源市场各类违法违规行。充分发挥行业自律，强化行业监管，就能为推动行业健康发展营造良好生态。

人力资源服务业面向亿万劳动者和广大用人单位，事关就业这件民生大事。多措并举、凝聚合力，推动人力资源服务业因时因势创新、规范有序发展，人岗匹配的“高速路”必将越走越通畅，为全面建设社会主义现代化国家提供高质量人力资源支撑。

来源：人民日报

人力资源社会保障部印发通知推动加强零工市场规范化建设

为深入贯彻落实党中央、国务院关于支持多渠道灵活就业的决策部署，日前，人力资源社会保障部印发《关于加强零工市场规范化建设的通知》，明确了加强零工市场规范化建设的重点工作。

一是规范零工市场服务定位。将零工市场纳入就业公共服务体系建设工作，坚持公益性、普惠性、灵活性、兜底性，整体谋划、统筹推进。

二是规范零工市场服务功能。重点提供灵活就业岗位供求信息撮合、职业指导、就业技能培训和创业培训信息推介、培训需求信息收集、权益维护指引等服务，有条件的地方可围绕灵活就业人员求职就业实际需求拓展服务项目。

三是规范零工市场建设布局。合理规划布局数量适宜、规模适度的综合性零工市场、行业性和专业性零工市场以及零工服务站点，构建分布合理、便利可及的灵活就业服务网络。

四是规范零工市场运行模式。对人力资源社会保障部门自行运作的零工市场，明确管理机构和工作人员职责。

对公共就业服务机构加挂零工市场牌子的，划分灵活就业服务专区或设立专门服务窗口。对委托社会力量运行管理的零工市场，按照政府向社会力量购买服务要求，明确承接主体和购买内容，严格资金管理和绩效评价。

五是规范零工市场信息分析。及时公布本地零工市场主要行业及岗位求人倍率信息，引导灵活就业人员求职择业。

六是规范零工市场服务要求。建立健全工作规章制度，统一业务流程和服务标准。

七是加强服务能力建设。多种渠道充实人员队伍，提升工作人员服务水平。

来源：人力资源社会保障部

推广直播带岗 提升就业服务

为进一步健全就业公共服务体系，人力资源社会保障部日前发布通知，推进直播带岗在就业公共服务领域广泛应用。

直播带岗是数字技术与公共服务融合发展的创新实践，具有体验直观、互动即时、对接精准的特点，在就业服务领域具有广阔的应用空间。通知要求，围绕提升人力资源供需对接匹配效率工作目标，推进直播带岗在就业公共服务领域广泛应用，打造一批特色化、高水平的就业公共服务直播带岗基地，培育一批服务效果好、群众满意度高的就业公共服务直播品牌，培养一批具有职业素养、专业能力的就业公共服务直播人员，牵引就业公共服务方式创新，提升就业公共服务质量，助力高质量充分就业。

通知提出五方面重点任务：一是打造直播带岗基地，满足城乡劳动者求职和各类企业招聘需要；二是充分利用网络直播技术互动性强的优势，强化直播带岗职业介绍职能，不断完善岗位推介、简历投递等功能；三是聚焦服务对象特征、当地产业特点等因素，大力培育具有特色的直播带岗服务品牌；四是提升网络直播能力，多种方式开展对直播带岗主播人员技能培训，着力提升岗位推介、职业指导、职业介绍等业务能力，以及直播操作、沟通技巧等网络直播技术水平；五是强化入网政策和服务支持，便于就业公共服务直播带岗基地享受直播带岗账号认证、功能启用、信息发布等政策，有条件的地方可通过政府购买服务方式开展直播带岗服务，提高直播带岗基地专业化运营能力。

来源：光明日报

各地动态

河北：开展“城暖农民工”服务行动

做好农民工就业服务、改善农民工居住条件……河北省人社厅等六部门日前决定开展河北省“城暖农民工”服务行动，多措并举，推动在城镇就业的农民工就业更稳定、权益保障更充分、享受公共服务更便捷。

目前，河北籍农民工有1250余万人。此次行动，围绕农民工高质量充分就业，河北将落实好进城农民工在城镇平等享受公共就业服务政策，同等提供职业指导、职业介绍等基本公共就业服务，多渠道、多方式、多维度征集省内外就业岗位，举办专场招聘会，满足农民工求职就业需求。

提升技能促就业。支持未就业农民工自主选择政府补贴性培训和社会化培训，围绕适合农民工就业的技能培训和新职业新业态培训，开设一批适合大龄农民工、青年农民工的培训项目，打造一批农民工培训特色优质品牌，不断提升农民工技能水平。

解决农民工忧“薪”事，是维护农民工合法权益的重要内容。做好农民工法律咨询、法律援助等服务，畅通农民工维权渠道，推进农民工工资争议速裁庭（团队）全覆盖，依法及时有效维护农民工劳动报酬权益。

此次行动，河北一方面将进一步改善农民工居住条件，鼓励在农民工较为集中的企业、产业园区等建设保障性租赁住房，推动解决农民工住房困难问题；一方面切实保障随迁子女平等接受教育，简化随迁子女入学证明材料，优化办理流程，逐步提高随迁子女在公办学校就读和享受政府购买学位的比例。

以进城农民工及其随迁家属为重点，将开展新市民融入城市培训活动，增强农民工城市归属感。组织开展慰问农民工演出活动，丰富农民工精神文化生活；聚焦网约车司机、快递员、外卖配送员等农民工较为集中的重点群体，建设区域工会、行业工会，积极吸纳有意愿入会的灵活就业人员加入工会组织；深化工会户外劳动者服务站点（工会驿站）建设，为广大户外劳动者提供休息、就餐、饮水等贴心服务。

另外，持续提升农民工办事便利度。鼓励各地建立为农民工办实事清单制度，农民工集中输入地区可在行

政审批和人社经办大厅设立办事“一站式”综合服务窗口，依托河北省政务服务平台和全省人社一体化公共服务平台，为农民工提供线上线下咨询经办服务。

来源：河北省人力资源社会保障厅

青海：实施六项工程打造“e 就业”特色品牌

近日，青海省人社厅印发《关于“青海 e 就业”工作品牌创建实施方案的通知》，通过实施智慧信息赋能、就业服务增效、职业技能提升等六项工程，进一步提升全省人力资源开发利用效能，着力构建“大就业”格局，推动全省就业工作高质量发展。

强化数字支撑，实施智慧信息赋能工程。建立以就业创业为重点的全面协同一体化信息系统，实现关联事项“打包办”；打造线上线下融合的全方位服务体系，实现人社业务一体化办理；强化数据动态监测分析，为全面提升人社科学决策能力提供数字支撑。

延伸服务触角，实施就业服务增效工程。打造“15 分钟就业服务圈”，建设特色零工驿站；立足特色产业，培育发展劳务品牌，持续开展“12+N”公共就业服务专项活动，强化人社入企服务，提升就业供需对接；举办创业大赛、创业大讲堂等活动，发挥创业带动就业“倍增效应”。

提高就业能力，实施职业技能提升工程。深入摸排劳动者培训意愿，结合市场用工需求，及时调整培训工种、课时，提升培训后就业率；推行终身职业技能培训制度，持续提升职业技能水平和就业创业能力；加大拉面、青绣、唐卡等特色产业和民间工艺专项能力培训力度，扩大特色产业容载就业能力。

优化经办服务，实施社会保障筑基工程。推行养老、工伤、失业保险缴费“一单核定”，方便新参保企业及灵活就业人员自助办理参保缴费；优化社保服务“就近办”银行网点布局，放开灵活就业人员参保户籍限制，实现养老保险跨省转移接续网上申请办理，促进劳动者跨地区流动就业。

助力职业发展，实施人才人事支撑工程。建立民营企业职称申报“直通车”，积极推进跨区域职称互认，持续优化人才发展环境；探索设立特色评审专业，打造一批专业技术和高技能人才队伍。

保障合法权益，实施劳动和谐共促工程。探索“劳动维权+就业帮扶”工作模式，推进农民工工资争议速裁庭建设，实现涉及农民工工资争议案件快立、快调、快审、快结。

来源：青海省人力资源社会保障厅

河南：启动 2024 年就业援助月专项活动

为加强困难群体就业帮扶，河南省从 2024 年 1 月 1 日至 1 月 31 日期间在全省范围内组织开展就业援助月专项活动，集中帮扶就业困难人员就业创业。援助对象包括就业困难人员、城镇零就业家庭成员、登记失业残疾人员。

一是深入开展走访摸排。澄清工作底数，建立援助对象清单，开展援助对象上门走访慰问“送温暖”活动，面对面帮助解决就业困难。

二是开展就业援助“四进四送”活动。组织职业指导师进乡村、进社区、进学校、进家庭，开展送岗位、送信息、送政策、送服务，打造就业服务“直通车”。

三是举办招聘服务活动，依托各地直播带岗线上服务品牌，实现招聘全天候，服务不断档。各地开展分行业、分领域的特色招聘活动，依托零工市场、零工驿站等，开展灵活就业专场招聘活动。

四是集中盘点就业援助政策落实情况。对就业意愿不足的，开展 1 次政策宣讲、1 次职业指导；对技能不足的，提供至少 1 个培训项目；对有就业意愿的，提供至少 3 个适合的岗位。鼓励困难群众灵活就业、自主创业，鼓励用人单位更多吸纳困难群众就业。

五是开展权益维护活动。督促所在用人单位依法足额支付工资报酬，保障合法劳动权益。加强对残疾人关心关爱，打击就业歧视、拖欠工资、非法职业介绍及违规收费等侵害残疾人合法权益行为，营造良好就业环境。

六是切实做好兜底保障。合理开发一批公益性岗位，对通过市场渠道难以就业的援助对象实施兜底安置，按规定给予岗位补贴与社会保险补贴。对零就业家庭人员开展“一对一”就业帮扶，确保零就业家庭动态清零。按规定兑现失业保险金等失业保险待遇，为基本生活出现暂时性、阶段性困难的援助对象实施临时救助。

来源：河南省人力资源社会保障厅

贵州：出台事业单位工作人员考核办法

为全面准确评价事业单位工作人员德才表现和工作实绩，充分调动工作积极性、主动性和创造性，近日，贵州省委组织部、贵州省人力资源社会保障厅出台《贵州省事业单位工作人员考核办法》，将贵州省考核规定与国家政策文件有效衔接，完善考核有效做法，强化考核激励作用，增强考核工作的针对性、操作性与实效性。

《办法》明确，考核对象为事业单位工作人员，机关工勤人员、参照公务员法管理的事业单位的工勤人员参照执行。考核以岗位职责和所承担的工作任务为基本依据，坚持分类考核，全面考核德、能、勤、绩、廉，突出对德和绩的考核。考核方式主要是年度考核和聘期考核，根据工作实际开展平时考核、专项考核。

《办法》提高了年度考核优秀档次比例，明确规定年度考核优秀档次人数，一般不超过本单位应参加年度考核的工作人员总人数的 20%，较此前提高了 5%。将获得集体记功以上奖励或地厅级以上表彰、在应对重大突发事件、完成重大专项任务、取得重大工作创新等方面，作出显著成绩或突出贡献，在本地区本行业本领域产生较大影响的，以及绩效考核获得优秀档次（年度综合考核为第一等次）的，单位优秀档次比例可按规定提高到 25%。优秀档次名额应当向一线岗位、艰苦岗位以及获得表彰奖励的人员倾斜。对单位绩效考核为不合格档次（年度综合考核为最末等次）的，以及问题较多、被问责的事业单位，主管机关（部门）或者同级事业单位人事综合管理部门应当降低其年度考核优秀档次比例，一般不超过 15%。

《办法》对聘期考核、平时考核和专项考核等也作出规定，明确平时考核是对事业单位工作人员日常工作和一贯表现所进行的经常性考核，专项考核是对事业单位工作人员在完成重要专项工作、承担急难险重任务、应对和处置突发事件中的工作态度、担当精神、作用发挥、实际成效等情况所进行的针对性考核。平时考核、专项考核结果作为年度考核、聘期考核的重要参考。

《办法》坚持考用结合，将考核结果与选拔任用、培养教育、管理监督、激励约束、问责追责等结合起来，作为事业单位工作人员调整岗位、职务、职员等级、工资和评定职称、奖励，以及变更、续订、解除、终止聘用(任)合同等的依据。

来源：贵州省人力资源社会保障厅

上海：着力打造推进高质量发展的青年科技力量

近日，上海市人力资源社会保障局等 8 部门联合出台《关于优化上海市博士后发展综合环境的实施意见》，旨在厚植青年科技人才沃土，为上海加快形成新质生产力打造一支生力军。

《实施意见》由加大投入、完善机制、健全保障 3 个部分 17 条组成，一半以上是新增支持举措。举措专注为上海博士后提供进站、在站、出站的全过程、全方位、全链条支撑体系，重点突出三个“全”。

一是全面加大政策支持力度，举措更聚焦。扩大“超级博士后”资助规模，入选人数达上年度进站人数 30%。新设“博士后国际合作交流”资助，对海外引进博士来沪从事博士后研究、博士后来沪工作和国内派出博士后给予资助，设立博士后国际学术交流补贴。鼓励各区在设站资助、引才奖励、生活配套、科研资助和安居补贴等方面加大投入。

二是全力搭建科研创新平台，载体更多元。定期举办“博士后创新创业大赛”，常态化开展“博士后揭榜领题”活动。加强对国家实验室等国家级科研创新机构支持。支持博士后向企业流动。支持高水平团队设站单位与全球顶尖高校、一流科研机构和领军企业开展海外科研产业项目合作研究。

三是全方位构筑服务保障体系，覆盖更周全。将博士后纳入到上海市人才扶持政策体系，健全博士后安居保障机制，优化博士后子女教育保障机制。畅通博士后职称评聘渠道，建立事业单位聘用博士后“直通车”。

来源：上海市人力资源社会保障局

一家之言

DRG 后医院不敢收复杂病人、患者被要求转院？国家医保局回应

近期，有医生反映，按病组（DRG）付费改革后医院担心亏损，不敢收治病情复杂的病人；还有网民称亲属住院不满 15 天，被多家医院以“医疗费用已经超过 DRG 报销的上限”为由强制要求转院。

国家医保局收到中国政府网转去的网民留言后，认真研究办理，作出如下答复：

深化医保支付方式改革是党中央、国务院作出的重要决策部署，也是医疗保障制度自身发展完善、不断提高基金使用效率的必然要求。2019 年起，我局开展按病组（DRG）和按病种分值付费（DIP）试点，推进以按病

种付费为主的多元复合支付方式工作。

DRG 是根据诊断的不同、治疗手段的不同和病人特征的不同，将每个住院病例对应进入不同的诊断相关组，使复杂的医疗行为可比较、可评价。按病种分值付费（DIP）是利用大数据优势，归集一定区域范围内全样本病例数据，通过对“疾病诊断”与“治疗方式”进行组合，穷举形成 DIP 病种，并选取覆盖绝大多数病例的 DIP 病种成为核心病种，确定病种的付费标准。

DRG/DIP 都是按病种付费的具体形式，与传统单病种付费相比，能够明显扩大覆盖的病种范围，提升管理精细度，并有效控制基金风险。在 DRG/DIP 试点工作中，形成了一套技术规范、分组方案和经办规程，各地不断完善核心要素调整、绩效评价、争议处理、总额预算管理等各项机制。同时，随着医保信息业务各项编码贯标落地，各试点地区医保结算清单及有关数据报送质量显著提升。

DRG/DIP 改革在用实用好参保人“保命钱”方面持续发力，医保杠杆作用显现，在引导医保、医疗、医药协同发展方面迈出了关键一步。实际付费地区个人负担水平普遍降低，基层病种同城同病同价使群众就医便捷性有所改善。医保部门使用科学的管理工具，引导医疗机构提高了病案质量，加强了临床路径管理。在实际工作中，部分医疗机构管理较粗放，直接将病种平均费用当做最高“限额”，损害医务人员收入和参保人就医权益。相关情况请及时与医保部门反映，各地医保部门将按规定及时处理。

国家医保局表示，下一步，我局将按照《DRG/DIP 支付方式改革三年行动计划》要求，完善核心要素管理与调整机制，健全绩效管理与运行监测机制，形成多方参与的评价与争议处理机制，建立相关改革的协同推进机制。突出病组（病种）、权重（分值）和系数三个核心要素，使分组更加贴近临床需求及地方实际，使权重（分值）更加体现医务人员劳动价值，通过系数管理，促进医疗服务下沉，大幅提高医疗服务资源和医保基金使用绩效。

来源：中国医疗保险

我国有望连续 7 年保持全球货物贸易第一大国地位

去年我国进出口总值 41.76 万亿元人民币，同比增长 0.2%，进出口整体保持增长，有望连续 7 年保持全球货物贸易第一大国地位。在 12 日举行的新闻发布会上，海关总署副署长王令浚就 2023 年我国外贸实现正增长，以及外贸对整体经济的贡献和作用进行了解读。

首先是稳外贸政策红利持续释放。2023 年，各地方各部门在推动外贸稳规模优结构、促进民营经济发展壮大、加快内外贸一体化发展等方面，拿出了一些硬招实招。海关也就优化营商环境、推进京津冀协同发展、推动加工贸易持续高质量发展等，采取了不少有针对性的具体支持措施。各种政策落地见效，红利持续释放，有力稳住了外贸基本盘，激发了新动能。

其次是我国具有超大规模市场和强大生产能力优势。数据显示，我国拥有最大规模的中等收入群体，是全球最具潜力的大市场，2023 年，我们进口了超过 5 万亿元的大宗商品、近 3 万亿元的电子元件和近 2 万亿元的消费品，为各国企业提供广阔市场空间和合作机遇。我国制造业规模位居世界首位，2023 年，我国出口 23.77 万亿元，制造业产品达到了 23.51 万亿元。

王令浚表示，当前外部需求仍然低迷，贸易保护主义、地缘政治冲突不断加剧，但我国经济韧性强、潜力大、活力足，有集中力量办大事的社会主义制度优势，外贸综合竞争优势依然突出，外贸新动能加快聚集，外贸发展的有利条件多于不利因素。“近期，我们对重点进出口企业的调查结果显示，超过 3/4 的企业预计今年进出口持平或增长，我们有信心、有能力、有条件、有底气推动今年外贸继续向好发展。”王令浚说道。

来源：光明网

以知识产权为抓手 系统推进高水平科技自立自强

近日，国家知识产权局公布 2023 年知识产权相关数据，引发全社会广泛关注。立足新时代新征程，作为国家创新发展战略性资源和国际竞争力核心要素，知识产权的作用更加凸显，其规模、结构、质量直接关系到高水平科技自立自强目标的实现。知识产权是技术自主可控的基础支撑，对产业链在关键技术、产品、装备方面的自给自足能力具有重要影响，也是国家科技能力的直接表征和国际科技治理话语权的重要保障。

近年来，我国持续强化知识产权顶层设计、推进知识产权机构改革、完善知识产权管理机制，在提升知识产权质效方面取得显著成效。与此同时，面向科技强国建设的战略目标，知识产权仍存在高价值成果不多、转化应用不足、服务不够完善等问题，亟须进一步强化系统观念，围绕科技研发、科技应用、科技治理和科技传

播等维度，综合施策，以知识产权为抓手，系统推进高水平科技自立自强。

强化科技研发能力，不断提升知识产权的质量与价值。国家知识产权局数据显示，2023年，我国共授权发明专利92.1万件，同比增长15.4%，实用新型专利和外观设计专利授权量则进一步收窄，专利授权更加强调成果的创造性，知识产权结构不断优化。面向未来，需要始终坚持知识产权的高质量导向和高价值导向，激励和引导科技工作者以原始创新为核心，持续释放创新创造活力，提升科研成果质量和专利有用性。发挥国家战略科技力量在抢占科技制高点、创造高质量知识产权中的重要作用，增强科研机构、高等院校对高质量知识产权创造的科技基础支撑功能；强化企业的科技创新主体地位，以高价值知识产权创造为主线，结合产业需求，形成更多高水平专利成果的创造和产出。

强化科技应用能力，持续加速知识产权的转化与运用。世界知识产权组织《2022年世界知识产权报告》显示，1895年以来，机械运载、生物医药、信息通信、数字技术分别成为不同历史时期专利申请量增长最快的领域，其技术创新趋势也引领了产业发展方向。当前，数字、生命、能源、材料等多个维度正在酝酿产业关键共性技术的突破，应聚焦新一轮科技革命和产业变革的态势以及国际产业竞争方向，持续促进创新链、产业链双链融通，推动以创新成果产业化为目标的知识产权转化与运用，盘活高校、科研院所知识产权存量，服务中小企业创新发展，提高科技成果转化效率，并为产业的创新资源布局和产业方向选择提供决策参考，加快形成新质生产力。

强化科技治理能力，逐步改善知识产权的管理与服务。优化知识产权保护环境，完善知识产权服务链条，需要发挥政府、市场、社会协同治理的作用。政府层面，应着力完善知识产权管理体系，健全知识产权资产评估定价、风险分担、混合质押等管理机制，推动完善多元化知识产权纠纷解决机制，提升知识产权公共服务水平。市场层面，应突出价值导向，加快建设知识产权服务平台，保障创新要素自由流动和高效配置，打通从科学发现、技术发明到专利资产的全链条知识产权服务体系。社会层面，应厚植尊重知识、崇尚创新、诚信守法、公平竞争的知识产权文化，完善以质量、实效、贡献为导向的知识产权创新评价生态，在全社会形成鼓励创新、宽容失败的社会文化氛围。

强化科技传播能力，大力推进知识产权的合作与交流。以开放创新的确定性应对百年变局的不确定性，积极强化技术专利的要素融通，建设具有全球影响力的国际技术交易平台，培养熟悉国际规则、了解技术发展的高素质国际技术交易人才队伍；持续拓宽标准化国际合作网络，培育建设国际标准组织，推动国内标准和国际标准相互兼容和互认，推动高水平技术专利沉淀、固化为国际技术标准，将专利产出优势有机转化为科技竞争优势；充分利用创新链上下游之间的科技合作需求，巩固、深化、拓展与国际一流科研机构、高校、企业的伙伴关系；加强与世界知识产权组织的知识产权全球治理合作，推动构建开放包容、平衡普惠的知识产权国际规则。

面向高水平科技自立自强的宏伟蓝图，必须以知识产权为抓手，全面系统提升科技创新能力，构建科技创新要素自由流动、战略科技力量有序协同、社会创新氛围日益浓厚的创新格局，以更快步伐、更高效率、更佳效果推进科技强国建设。

来源：光明网

他山之石

下凯富峡水电站，点亮赞比亚千家万户

从赞比亚首都卢萨卡驱车向南约90公里，记者抵达中企承建的下凯富峡水电站。水电站周围的山坡上，一条条高压输电线延伸向远方，将这里的电力输送到赞比亚千家万户。

下凯富峡水电站是中赞共建“一带一路”旗舰项目。自2023年3月水电站所有机组投产运行以来，奔腾的水流产生源源不断的电能，有效缓解了赞比亚电力紧张问题，助力当地经济社会发展。

“为解决赞比亚电力紧张问题提供了巨大帮助”

赞比亚境内河流众多、水资源丰富，水电成为该国最大的电力来源。然而，由于水电产业投资不足和基础设施建设落后，赞比亚快速增长的用电需求无法得到满足，全国只有约25%的城市人口和约3%的农村人口有稳定的电力供应。

卡富埃河上的下凯富峡水电站建成投产，彻底改变了这一局面。该水电站由中国电力建设集团有限公司（以

下简称“中国电建”）承建，于2015年11月开工建设，总装机容量750兆瓦。2021年6月，水电站首台机组并网发电；2023年3月，水电站5台机组全部实现并网发电。

下凯富峡水电站对赞比亚供电稳定和可持续发展具有重要意义。截至2023年11月底，水电站累计发电量超79.28亿千瓦时，提升赞比亚全国电力供应约38%，减少二氧化碳排放约706.2万吨。赞比亚总统希奇莱马称赞，下凯富峡水电站是赞中长期良好合作和牢固关系的成果之一，是赞中友好的最新例证。

在水电站建设过程中，面对地质条件复杂、坝区附近环保要求高等难题，项目团队研发出一整套强防护、弱开挖、少扰动的绿色施工技术，保证了项目建设的安全与高效。项目业主副经理、赞比亚国家电力公司工程师穆库玛参与了水坝建设、电气设备安装和调试等工作。他认为，中企的建设水平为水电站顺利运行提供了坚实保障。

“这一工程为解决赞比亚电力紧张问题提供了巨大帮助。”希奇莱马表示，下凯富峡水电站投产发电后，在满足本国电力需求的同时，还有助于赞比亚向马拉维、津巴布韦、南非、纳米比亚等国出口电力，促进南部非洲区域整体发展。

“让我们这样的中小企业不再为用电发愁”

走进位于卢萨卡的“分享非洲”食品公司，机器轰鸣声不绝于耳，工人正在有条不紊地进行产品分类与包装。“2022年，我们获得了政府颁发的‘杰出中小型企业’特别奖项，下凯富峡水电站让我们这样的中小企业不再为用电发愁。”公司总经理卡松戈说。

“分享非洲”食品公司创立于2005年，产品包括麦片、花生酱、玉米面及婴儿辅食等。过去很长一段时间里，公司每天面临4至6个小时的限电或断电。“基本只能在夜晚稳定供电时段开工生产，但这需要支付给工人双倍工资。”谈起过去的运营状况，卡松戈用“入不敷出”来形容：“两条关键生产线先后因为不停跳闸而损坏，生产线彻底瘫痪，公司一度濒临倒闭。”

下凯富峡水电站首台机组并网发电以来，赞比亚电力供应趋于稳定，有力促进该国农业、工业、矿业发展和经济复苏。“2023年年初，我们新开了两条生产线，产品除供应赞比亚本地超市外，还向刚果（金）、安哥拉、莫桑比克等国出口。”卡松戈说，在电力供应稳定的状况下，公司迎来蓬勃发展，不仅提供了更多就业岗位，还成为纳税大户。

下凯富峡水电站担负着赞比亚电网的调峰和调频作用，极大改善了全国电力短缺局面。赞比亚国家电力公司董事其布韦·姆维瓦表示，下凯富峡水电站提供的电力为赞比亚未来发展提供了有力支持。

卢萨卡居民格里菲斯说，水电站5台机组全部实现并网发电后，几乎再没停电。“我们可以随时打开电视机，两个孩子也可以在家安心写作业。感谢水电站给我们生活带来的变化！”

“相信通过与中国开展更多合作，赞比亚将加快发展步伐”

赞比亚电气工程师卡潘达至今还记得，水电站5台机组全部实现并网发电的那天，他的母亲打来电话说：“孩子，我们为你骄傲！你的工作养活了我们一家人，你的团队造福了我们国家的人民。”母亲的这番话，卡潘达铭记在心。

2017年，卡潘达通过培训成为水电站技术人员，参与了4号、5号机组电气设备安装和调试工作。工作期间，他因出色的表现被选派赴华留学深造。卡潘达说：“在工作中，我的个人能力得到提升，家庭条件有了改善，我的孩子们也有机会去更好的学校上学。”

在卡潘达看来，加入水电站项目让他开阔了眼界，提高了技能，也为国家建设贡献了力量。“我们都在用自己的方式让赞比亚变得更好。”卡潘达说，“相信通过与中国开展更多合作，赞比亚将加快发展步伐。”

下凯富峡水电站项目为当地创造了约1.5万个就业岗位，培养了160余名具备施工组织和管理能力的优秀工长。以项目建设为依托，中国电建积极履行社会责任，通过建设学校、为村民打井、修路架桥等方式，支持当地教育、卫生、基础设施等发展。

2023年11月28日，一所寄宿中学作为下凯富峡水电站项目的配套设施交付当地政府，将于近期正式开学。赞比亚教育部部长道格拉斯·夏卡利玛表示，学校的落成将极大增加周边地区儿童受教育的机会，“感谢中国企业给予我们的大力支持”。

来源：人民日报

巴法院裁定取消参选议员资格终身限制

巴基斯坦最高法院8日通过一项裁定，取消针对参选议员资格的终身限制，确定公民被剥夺参选议员资格

的期限为 5 年。

最高法院当天发布公告说，该院以首席大法官卡齐·法伊兹·伊萨为首的 7 名法官听取有关上诉书后，以 6 比 1 的裁决推翻了 2018 年该院作出的取消参选议员资格的终身限制，申明《2023 年选举法（修正案）》的有效性，确认公民被取消参选议员资格的期限应为 5 年。

这是 1 月 8 日在巴基斯坦首都伊斯兰堡拍摄的最高法院外景。新华社发（艾哈迈德·卡迈勒摄）

2023 年 6 月，当时代行巴基斯坦总统职权的巴参议院主席桑吉拉尼批准了由巴国民议会通过并报请总统批准的《2023 年选举法（修正案）》，该法案将公民被取消参选议员资格的期限由终身改为 5 年。

此次最高法院作出裁决是由曾被法院裁决终身取消参选资格的两名公民向巴最高法院提起上诉引起的。根据此次裁决，巴基斯坦前总理纳瓦兹·谢里夫等政治人士将有资格申请参选下届巴国民议会议员。

来源：新华网