

南京人力资源和社会保障学会信息

快报

(第 2023020 期)

南京人力资源和社会保障学会主办

2023 年 12 月 29 日

目 录

最新关注

新增就业年均 1300 万人 建成世界最大社保体系

人力资源社会保障部规划财务司负责人就《关于进一步健全人力资源社会保障基本公共服务标准体系全面推行标准化的意见》答记者问

各地动态

浙江兰溪：严把“三关” 推动建筑领域工伤管理全链条治理

湖北：劳动保障监察举报投诉平台上线

辽宁：聚焦“六式”发力 推动系统行风建设创优赋能

安徽芜湖：“三推进”提升“一卡通”办卡服务水平

河南：开展“城暖农民工”服务活动

一家之言

要求学生必须掌握“八个技能”？教育不必追求十全十美

新版医保目录将落地！医保价格体系可预期性增强

他山之石

美联储明年或将降息 经济能否“软着陆”有待观察

雅万高铁载客量破百万人次，为当地民众提供便利

新增就业年均 1300 万人 建成世界最大社保体系

2013 年至 2022 年，我国就业和社会保障工作取得历史性成就，累计实现城镇新增就业 1.3 亿人，年均城镇新增就业 1300 万人，建成世界上规模最大的社会保障体系，有力增进了人民福祉。

就业与社会保障，一头连着经济大局，一头连着千家万户。

新时代以来，以习近平同志为核心的党中央坚持以人民为中心的发展思想，实施就业优先战略，把稳就业提高到战略高度通盘考虑，推进社会保障兜底线、织密网、建机制，人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

就业规模不断扩大。2013 年以来，全国城镇新增就业人数连续保持在 1100 万人以上。今年 1 至 11 月，全国城镇新增就业 1180 万人。我国就业形势保持总体稳定，调查失业率总体低于预期控制目标。

重点群体就业平稳。10 年来，8000 多万高校毕业生总体就业水平保持稳定。农民工总量增至 2.9 亿人以上，脱贫劳动力务工规模保持在 3000 万人以上。城镇失业人员再就业年均 550 万人，就业困难人员就业年均 180 万人。今年以来，农村劳动力务工规模继续增加，截至 11 月末，3294 万脱贫人口实现务工增收。

就业结构不断优化。城乡就业格局发生历史性转变，城镇就业人员占比超过六成。第三产业成为就业最大“容纳器”，2022 年末，第三产业从业人员占比上升到 47.1%。灵活就业和新就业形态规范发展，形成新的就业增长点。

就业质量稳步提升。劳动者职业技能素质持续提高，社会保险覆盖范围继续扩大，灵活就业人员权益保障不断完善。

社会保障体系是人民生活的安全网和社会运行的稳定器。

这 10 年，我国社会保障体系建设进入快车道，建成具有鲜明中国特色、世界上覆盖人口规模最大、功能完备的社会保障体系，是社会保障改革力度最大、发展速度最快的时期。

统一城乡居民养老保险制度，实现机关事业单位和企业养老保险制度并轨，实施企业养老保险全国统筹，建立职业年金制度，出台个人养老金制度填补多层次、多支柱养老保险的制度空白，实现失业保险省级统筹……10 年来，社保制度体系建设不断完善。

覆盖范围持续扩大。截至 2023 年 9 月底，全国基本养老、失业、工伤保险参保人数分别为 10.6 亿人、2.4 亿人、3 亿人。全国社保卡持卡人数 13.77 亿人，覆盖 97.4% 人口。

职业伤害保障试点在 7 省市的 7 家平台企业开展，截至 2023 年 9 月末，已有 668 万名外卖骑手、网约车司机等被纳入保障范围。个人养老金制度在 36 个先行城市和地区启动实施，目前开立账户人数已超过 5000 万人。

待遇水平稳步提高。2016 年以来连续调整企业和机关事业单位退休人员基本养老金，今年按照 3.8% 的比例调整退休人员基本养老金，目前增发的养老金已发放到位。2014 年以来四次统一提高城乡居民基本养老保险全国基础养老金标准。

保障能力持续增强。社保基金运行总体平稳，基金管理不断加强，各项社会保险待遇按时足额发放。截至 2023 年 9 月末，全国基本养老、失业、工伤保险三项社会保险基金累计结余达 8 万亿元，企业年金基金累计结余 5.62 万亿元。

规范社保经办服务。初步建成全国统一的社保公共服务平台，社保卡应用范围持续拓展，管理服务规范化、标准化、信息化水平显著提升，加快推动“跨省办”“一卡通”，让人民群众享受更多便利。

来源：新华社

人力资源社会保障部规划财务司负责人就《关于进一步健全人力资源社会保障基本公共服务标准体系全面推行标准化的意见》答记者问

近日，人力资源社会保障部印发《关于进一步健全人力资源社会保障基本公共服务标准体系全面推行标准化的意见》（以下简称《意见》），人力资源社会保障部规划财务司负责人就《意见》相关问题回答了记者提问。

问：近年来，人力资源社会保障部大力推动基本公共服务标准体系建设，特别是7省市试点取得的成绩有目共睹。这次《意见》对全面推行标准化作出部署，主要有哪些考虑？

答：2018年以来，按照党中央、国务院关于建立健全基本公共服务标准体系，提高公共服务水平，增强均等性和可及性的部署要求，人力资源社会保障部不断推进人力资源社会保障领域基本公共服务标准化建设。2021年4月，我部与国家发展改革委等20部门联合印发《国家基本公共服务标准（2021年版）》（以下简称《国家标准》），确定了80个国家基本公共服务项目，其中涉及人力资源社会保障领域18个，涵盖就业创业、社会保险、职业技能培训鉴定、劳动关系等人力资源社会保障业务。2021年9月，我部印发人力资源社会保障领域贯彻实施《国家标准》的指导意见，并决定在工作基础较好的吉林、浙江、湖北、海南、重庆、四川、云南等7个省（市）开展为期1年的基本公共服务标准化试点工作。各试点省（市）高度重视试点工作，主动担当、积极作为，按期完成试点任务，形成了一系列可复制可推广的经验和成果，为人力资源社会保障系统全面加强基本公共服务标准化建设提供了重要参考借鉴。

为加快试点成果在全系统的推广应用，有效落实《国家标准》，推动人力资源社会保障系统标准化建设全面迈上新台阶，人力资源社会保障部深入调研论证，广泛听取各方面的意见建议，研究起草了《意见》并于近日正式印发。《意见》的出台，将进一步提高全系统对标准化工作重要性认识，统一思想，凝聚共识，明确全面推行基本公共服务标准化的目标任务和具体措施，为人力资源社会保障事业高质量发展提供有力支撑。

问：基本公共服务标准体系是“基础工程”，既是人力资源社会保障服务的“顶层”设计，又是“底座”支撑。《意见》在标准化方面作了哪些目标和任务安排？

答：《意见》明确了人力资源社会保障基本公共服务标准化建设的指导思想、工作目标和基本原则。《意见》要求，要充分发挥标准化的基础支撑和创新引领作用，通过全面推行标准化不断提升人力资源社会保障基本公共服务均等化、普惠化、便捷化水平。到“十四五”期末，人力资源社会保障领域基本公共服务标准体系全面建立，实现业务全覆盖、地域全覆盖、服务对象全覆盖，《国家标准》在人力资源社会保障领域得到全面落实，人力资源社会保障基本公共服务均等化水平和服务对象满意度明显提高。《意见》同时强调，要坚持人民至上、服务中心、均衡可及、改革创新的基本工作原则。《意见》提出了加强顶层设计、健全标准体系、加快标准制定、完善政策标准、强化标准实施、推动区域协同、开展效果评估、加强工作宣传、开展人员培训等9个方面的主要任务，为人力资源社会保障系统全面推行标准化提供了指针。

问：目前人力资源社会保障领域的基本公共服务标准体系如何既确保全国统一又兼顾各地实际，会不会适时做出调整？

答：前期，我部制定印发了《人力资源社会保障标准体系》，明确了人力资源社会保障领域国家、行业标准的体系架构和标准清单；还印发了《人力资源社会保障系统基本公共服务事项清单》，全面梳理了与《国家标准》项目对应的116项人力资源社会保障基本公共服务事项，以及每个事项执行的国家、行业标准和规范性文件。各地要在此基础上，按照“全面覆盖、完整实用”的原则，补充完善地方标准和内部标准，并根据《人力资源社会保障系统基本公共服务事项清单》，逐项编制服务指南和操作规程，加快构建符合本地区实际的基本公共服务标准体系，为标准制定实施打下坚实基础。同时，我们鼓励各地积极探索，加快制定京津冀、长三角、粤港澳大湾区、成渝双城经济圈等区域跨地区协同标准，鼓励将适用性强、实施效果好的地方标准上升为国家、行业标准，提高标准统一程度。需要强调的是，标准体系不是一成不变的，各级人力资源社会保障部门要在保持标准水平基本稳定的前提下，要统筹考虑经济社会发展水平、行业发展需要、财政保障能力等因素，对标准适时作出调整，以更好的满足服务需求，提升保障能力。

问：标准的关键是执行实施。让标准从“纸面”真正“落地”，文件提出了哪些要求？

答：《意见》印发后，关键在落实。《意见》要求各级人力资源社会保障部门加强组织领导，健全工作机制，将标准化作为推动人力资源社会保障事业高质量发展的基础性工程抓实抓好。要制定实施方案，形成工作合力。省级人力资源社会保障部门要制定本地区全面推行人力资源社会保障基本公共服务标准化实施方案，推动《国家标准》在人力资源社会保障领域全面深入实施。要强化资源整合，注重风险防控。加强标准化工作“人、财、物”方面的保障，注重多种资源和多方力量协同发力。按照“尽力而为、量力而行”的要求，合理引导预期，积极稳妥做好标准制定实施工作。

问：《意见》的出台，必定对当前及今后一个时期人力资源社会保障领域基本公共服务产生深远影响。预计会带来哪些改变，将会如何优化群众的办事体验？

答：此次《意见》的印发是人力资源社会保障部首次对标准化工作进行全面部署，是以标准化推动基本公共服务均等化普惠化便捷化的一项重要举措，将对人力资源社会保障基本公共服务产生重大而深远的影响。一是有利于规范服务行为，提升服务水平。各地将按照《意见》进一步健全本地基本公共服务标准体系，抓紧制定完善相关标准规范，通过标准的实施应用，进一步优化服务流程，精简办事材料，压缩办理时限，强化协同共享，使服务行为更加规范，服务过程更加高效，服务结果更可预期，让群众和企事业单位享受到优质便捷的人力资源社会保障基本公共服务。二是有利于兜牢民生底线，提高保障能力。各地将按照《意见》要求明确必须予以保障的人力资源社会保障基本公共服务范围和底线标准，知道重点保什么、保到什么程度；据此查漏补缺，有针对性的优化资源配置，把有限的人力、物力、财力用到最基本、最重要、最急需的服务项目，织牢织密这张民生安全保障网。三是有利于推动基本公共服务均等化，促进地区协调发展。均等化是基本公共服务的应有之义。从目前来看，经过前些年的努力，中西部地区基本公共服务能力和水平得到了明显提升。但是也要看到，各地保障标准参差不齐，服务质量存在差异，一些地方部分基本公共服务事项尚未落实到位。通过贯彻落实《意见》，部属有关单位和各地人力资源社会保障部门将进一步完善细化基本公共服务事项的实施标准，加强标准化供给，强化地区间协同，使服务对象无论身处何处都能公平可及地获得大致均等的人力资源社会保障基本公共服务，推动发展成果全民共享、促进实现共同富裕。

来源：人力资源社会保障部

各地动态

浙江兰溪：严把“三关” 推动建筑领域工伤管理全链条治理

浙江省兰溪市聚焦问题、目标、效果三大导向，严格把控建筑领域开工“预防关”、施工“协作关”、验收“核查关”，着力培育“全周期、全流程、全方位、全覆盖”工伤管理全链条服务新模式，促进工程建筑领域高质量发展。

一是严把开工“预防关”，坚持“先参保、再开工”原则。下沉摸底全市在建项目的参保情况，把切入口瞄准工程建设管理前端，强化在建项目安全运行规范，将工伤保险参保设为取得“施工许可证”和“安全生产许可证”的必要前置关，督促施工单位张榜公示，有效杜绝“未参保、先开工”“以商业保险替代工伤保险”等现象。今年以来，向建筑工地发放宣传手册 12000 余份，项目管理人员对工伤政策知晓率 100%；项目工伤保险参保人数达 45120 人，新开工项目参保率 100%，员工实名制录入率 100%。

二是严把施工“协作关”，强化事中后台监管。完善多跨协同制度，五部门联合下发《兰溪市工程建设领域工伤保险专项整治重点工作任务的通知》。坚持“四个所有”原则，即所有在建项目工伤预防资料及时共享、所有建筑工伤预防要求统一发布、所有建筑工伤预防行动统一统筹推进、所有建筑工伤事故信息定期互通。构建“3+X”建筑项目联合监管模式，每月主动收集住建、交通、水务行业主管部门新开工项目信息，储备关注发改、招商中心、经信等研究过会项目，及时更新在建项目数据库。各部门数据比对筛查出未参保项目，15 日内未办理参保手续，推送信息至业务主管部门，按未落实保证工程安全施工具体措施予以发函提醒、及时处置。今年以来，共召开 9 次全市联席会议，发出 49 份提醒函督促施工单位限期整改，现均已整改到位。

三是严把验收“核查关”，倒逼企业主动履职。在建筑项目验收阶段，采取交叉检查、委托第三方审计等方式对建筑项目工伤参保情况逐一摸排，把参加工伤保险情况列为验收指标之一，以“一票否决”的力度守好“工伤参保”关。依托“阳光工伤云”大数据平台，探索云分析工伤案件发生数量、发生类别、职工伤残等级和工伤基金支缴比“五大指标”，建立工伤风险评价指数模型，全面掌握建筑领域工伤高发施工单位 30 余家。今年以来，共开展联合督导 10 次，走访红色预警单位 15 家，约谈驻项目负责人 5 次。

来源：浙江省人力资源社会保障厅网站

湖北：劳动保障监察举报投诉平台上线

近日，湖北省人力资源社会保障厅印发《湖北省劳动保障监察举报投诉处理办法》（以下简称办法），该《办法》遵循公正、高效、便民原则，着力建立健全举报投诉制度，拓展举报投诉渠道，优化举报投诉流程，提升举报投诉处理质效。该《办法》将全面推广全省统一的劳动保障监察举报投诉二维码，依托湖北 12333 政

务服务平台和湖北省根治欠薪信息监管系统，实现案件办理全过程查询、全过程追溯、全过程公开。

劳动者可以通过微信或支付宝进入“湖北 12333 服务大厅”，再点击“劳动维权举报投诉”入口登录。也可以通过微信搜索“湖北 12333”公众号，点击“微服务”进入“湖北 12333 服务大厅”，再点击“劳动维权举报投诉”入口登录；或支付宝搜索“湖北智慧人社”小程序，点击“劳动维权举报投诉”入口登录。

登录成功，即可选择相关业务类型进行维权。举报投诉登记。劳动者可以点击“投诉”“实名举报”或“匿名举报”，再按照行业领域选择“工程建设领域”或“非工程建设领域”进入业务办理界面，填写投诉或举报事由、诉求等相关信息，并上传证据资料。进度查询办理。在办理过程中，劳动者还可以通过上述方式访问登录平台，点击“进度查询”，再点击“查看进度”，实时查询提交的举报投诉记录和办理状态。

来源：湖北省人力资源社会保障厅

辽宁：聚焦“六式”发力 推动系统行风建设创优赋能

辽宁省人社厅大力优化人社领域营商环境，全面加强系统行风建设，深入开展人社服务优办快办行动，创新服务理念，改进服务举措，优化服务方式，扎实推进各项工作，市场主体和人民群众在人社领域办事体验感、获得感、满意度持续提升。

一是实施“双六式”专项行动。全面开展抓思想共识促合力凝聚、抓优办快办促效能提升、抓练兵比武促技能增强、抓调研暗访促短板补齐、抓服务评价促作风转变、抓典型宣传促形象树立等“六抓六促”专项行动，大力推动行风建设与业务工作有机结合、深度融合、相互赋能，动态对接市场主体和人民群众实际需求，推动行风建设由阶段性行动向常态化长效化转变，持续提升系统行风建设水平。

二是实施“互评式”绩效管理。制定系统行风建设绩效管理指标体系，结合实际设计 5 个一级指标、18 个二级指标，明确成果形式、完成时限。加强过程评估评价，采取月度自评、季度互评、年度综评相结合的方式，每月由各市开展自我评价，每季度由省厅组织各市“百人监督团”成员开展暗访互评，年终由省厅综合考虑日常工作情况开展年度综合评估，找亮点、摆问题、提对策、抓整改、促落实。前三季度互评发现的 171 个问题已全部整改。

三是实施“主题式”服务模式。深入开展人社服务优办快办行动，全面落实省政府关于 35 个“一件事一次办”集成改革涉及人社领域 9 项牵头、6 项配合任务，持续深化“高效办成一件事”，推行主题式服务模式。目前，9 项牵头集成改革任务已全部上线运行，6 项配合“一件事”建设任务已全部完成。同时自我加压，优化“统一办理就业失业登记、社保登记、劳动用工备案”线上联办机制，大力推动劳动关系“一件事”集成改革主题式服务；指导朝阳市人社部门建立劳动者维权驿站，推动“维权一件事”集成服务。

四是实施“现场式”工作推进。制定系统行风建设暨人社领域营商环境优化提升三年行动计划，推广朝阳市“前台标准受理、后台分类审批、窗口统一出件”“受办分离”的综合窗口经办模式，“办不成事、找不到岗、招不到人、维不了权”“四不”复杂疑难问题“一站式”解决模式，“一厅办、标准化、阳光办、兜底办、舒心办”“五办”的人社服务改革举措，推动系统行风建设提质升级。

五是实施“多元式”服务体验。采取公开征集、单位推荐、定向邀约等多种方式，邀请不同年龄、不同领域的人大代表、政协委员、营商环境监督员、专家学者、企业群众代表等多方力量组建“人社服务体验团”，开展多样化体验活动，对人社服务质效进行“全面体检”，为人社服务优化提升“把脉问诊”。推动服务需求“群众提”、服务流程“群众议”、服务体验“群众谈”、服务效果“群众评”，实现“政府供给”和“群众需求”良性互动。

六是实施“层级式”示范引领。在全省人社系统大力开展“展人社窗口风采、树优质服务标杆”主题活动，经层层选树、层级推荐，评选 38 个省级“示范窗口”和 38 名“服务明星”。举办全省人社系统行风建设示范培训班，强化正向激励，宣传先进典型，大力营造学习先进、争当先进的良好氛围。通过示范引领，掀起全省人社系统“比学赶帮超”的热潮，激发“拼抢争实”的昂扬斗志，汇聚干事创业力量。

来源：辽宁省人力资源社会保障厅

安徽芜湖：“三推进”提升“一卡通”办卡服务水平

安徽省芜湖市人力资源社会保障局不断改进工作方式，持续提升社保卡服务能力，截至 11 月底，社会保障卡持卡人数达 355 万人，电子社保卡签发覆盖 78% 的常住人口。

推进“指尖办”，实现“零跑腿申请”。芜湖市进一步拓展线上办卡服务功能，推进新生儿办卡服务。围

绕“新生儿一件事一次办”工作目标，为方便监护人代新生儿办理社会保障卡，开发新生儿社保卡申领页面，精简办事材料，优化办事环节。

推进“主动办”，实现“零距离服务”。芜湖市人社局联合工商银行芜湖分行，开展跨地区社保卡办理服务活动，已为超 300 名常住上海的芜湖市民办理社保卡。市人社局通过群发短信合理安排办理时段，实现错峰办卡，提升办卡效率；主动跨地区服务，合理规划办事流程，实现发卡、激活、更换待遇账号全流程“一站式”服务，让群众省心放心；同步开展人社政策宣传，为群众介绍社保卡跨省通办、养老生存认证办事流程，提升群众满意度。

推进“自助办”，实现“零等待办理”。芜湖市推进“社保卡自助办进大厅”服务，利用合作银行提供的便携式制卡设备，在政务服务大厅开辟“自助制卡区”，群众办事过程中即可自助办理社保卡，即办即用。在线下服务层面，“社保卡自助办”服务有效提升人社业务协同，有助于人社服务“一窗办结”，进一步推动“一件事一次办”进程。

来源：安徽省人力资源社会保障厅

河南：开展“城暖农民工”服务活动

近日，河南省农民工工作领导小组办公室印发《关于开展“城暖农民工”服务活动的通知》，聚焦解决全省农民工急难愁盼问题，采取切实措施，全面做好农民工服务保障工作，推动在城镇就业的农民工就业更稳定，权益保障更充分，享受公共服务更便捷。

一是改善农民工居住条件。加大保障性住房筹集力度，将符合条件的农民工纳入当地住房保障范围。完善公共租赁住房分配管理办法及相关政策，优化线上申请、集中审核、常态配租等程序，方便农民工办理申请业务。对符合当地城镇住房保障条件的农民工发放租赁补贴，简化补贴申请手续和流程。在农民工较为集中的企业和产业园区等建设保障性租赁住房。

二是强化农民工子女关心关爱。加强农村义务教育学校标准化建设，推进县域义务教育优质均衡和城乡一体化发展，保障农民工子女义务教育学位供给。持续巩固和优化“两为主、两纳入，以居住证为主要依据”的随迁子女义务教育入学政策，清理取消不合规的随迁子女入学证明材料及时限要求，稳步提升随迁子女在公办学校就读或享受政府购买民办学校学位服务比例。

三是加强困难农民工帮扶。强化临时救助救急解难功能，由急难发生地直接实施临时救助，对遭遇急难的农民工做到凡困必帮、有难必救。

四是增强农民工城市归属感。扩大工会组织覆盖面，聚焦货车司机、网约车司机、快递员、外卖配送员等农民工较为集中的重点群体，深化建会入会工作。鼓励各地结合实际，在城市街道、社区、农民工集中的工业园区建立一批农民工暖心驿站。

五是提升农民工办事便利。建立农民工工作议事协调机构工作机制，设立农民工综合服务中心或者在县、乡（镇）、村（社区）政务服务平台设置农民工综合服务窗口，为农民工提供“一站式”便利服务。贯彻落实城乡、区域、人群均等享有基本公共服务要求，构建覆盖全民、均等可及、高效优质的基本公共服务体系。大力发展社区服务业，加强农民工集中的工业配套社区综合服务功能建设。

来源：河南省人力资源社会保障厅

一家之言

要求学生必须掌握“八个技能”？教育不必追求十全十美

最近，广东广州的华南师大附属开发区实验小学制定的“华附开小学生必须掌握的八个技能”，被家长上传到网络上，引发了热议。有家长认为，这不是累小孩，而是累自己。该校一名工作人员则表示，这是学校的办学特色，就是倡导家校合力促进孩子成长，需要学生家长和家庭的共同努力。

根据报道，八项技能包括“小学阶段完成不低于 1000 万字的阅读量”“能说一口流利的普通话和英语”“掌握演奏一种以上乐器的技能并形成欣赏高雅音乐的兴趣爱好”“能独立做一桌家常菜”“能写一手漂亮的硬笔字和学会书写毛笔字”等。可以看出，这八项技能并不是为了应付考试和升学，而是寄托了学校对提升学生综合素质的期待。

平心而论，单独拎出其中某一项技能，似乎要求并不苛刻，有不少小学生也确实能达到。但是，要求每个学生必须掌握列举的所有技能，恐怕就殊为不易了。拿其中的阅读量、说流利英语等要求为例，这些技能并不是通过速成教育能够实现的，而要投入大量时间和精力，这可能剥夺学生大量自由的课余时间，也难免令家长感到焦虑。

此外，还有家长提出，在评价学生是否掌握相关技能时，标准也存在模糊之处。比如，说一口流利的英语，怎样才算流利？学会书写毛笔字又要到怎样的程度？1000 万字的阅读量要求是精读还是粗读？在家长眼里，如果标准不明确，就会加剧“内卷”，为了不让孩子被同龄人拉开距离，不得不以更高的标准要求他们。

更关键的是，学校提出“八个技能”的要求，却并没有说清学生掌握这些技能的途径。相反，有关工作人员的回应，似乎又把压力传导到了家长身上——“倡导家校合力”，也就是要家长出更多的力。如果学校不能开设教授相关技能的课程，家长要让孩子满足这些要求，只能投入更多的资金和精力，要么手把手教孩子掌握相关技能，要么花钱让孩子上课外培训班。

当然，从某种意义上看，家长因为“八个技能”产生焦虑，焦虑的不仅是学校的规定。学校提出这些技能要求，表达了某种理想化的期待。从目前透露的信息看，并没有体现学生如果没有掌握这些技能，会面临怎样的后果，甚至也没有说清楚学校如何检验学生实际掌握的情况。然而，“不能让孩子在起跑线落后”等惯性思维，早就让家长们变得“草木皆兵”，生怕因为完不成学校的要求而让孩子落后。

其实，教育的目标，从来不在于追求十全十美。引导和培养学生掌握拥有某种特长、爱好，无疑是学校和家长共同的责任。但是，试图把素质教育罗列成具体任务，不仅给家长带来巨大压力，也违背了因材施教的教育理念。即便学生掌握了这些技能，也不过是应付完成任务而已，他们未必对这些技能、素养产生真正的热爱，遑论自由探索人生的多样性。对此，学校和家长都不妨放下焦虑，为学生选择和提升某种素养创造条件，但不过度干预孩子的选择。

还可以追问的是，学校把这“八项技能”视为办学特色，那么对于这以外的更多技能又该如何看待？学生会不会为掌握这些技能而被迫放弃真正的兴趣爱好？从本质上看，尽管打着提升学生素养的名义，但设计和推行这样一套固化的模板，依然有悖于多样化的人才培养理念，孩子们很可能依旧受困于整齐划一、缺乏特色的教育。

来源：光明网

新版医保目录将落地！医保价格体系可预期性增强

12月13日，国谈结果正式公布，其中“目录调整的谈判和竞价环节，一共有143个药品参加，其中121个谈判或者竞价，成功率84.6%，平均降价61.7%。目录外药品谈判的成功率和降幅都与去年基本相当”。

伴随着医保药品目录高价药谈判的常态化，国谈的结果变得更可预期，谈判成功率维持在一个较高的水平，这主要是因为双方对于价格建立了共识，明确了医保支付价的区间以及与销量的联动计算空间。本质上来说，药企对单品在医保报销下的年销售额的天花板已经有了稳定的预期。所以既不用像之前国谈刚开始那样激进降价，也不用为了维持药价体系而彻底拒绝进入医保。

从具体分类来看，此次国谈强化了罕见病保障，也是补足了对罕见病群体的覆盖缺口。由于罕见病人群众少，药企研发动力有限，各国政府为了推动罕见病药物研发，往往都对这类产品提供研发经费支持和在药品谈判中给予更高的价格。不过考虑到医保为主的国家都是以收定支，刚性支付的特性较强，不可能通过无限上涨保费来满足高昂的新药价格。即使主要以医保在单品的基金支出金额作为主要基点，一般对罕见病用药还是有明确的价格天花板。

因此，过于昂贵的创新药很难进入医保目录。比如，天价CAR-T药物连续两年都未能纳入医保目录，主要原因是价格差异过于悬殊。当然，与罕见病和天价CAR-T药物相比，大部分药品价格并没有到天价，能否纳入医保目录主要看具体情况。第一，已经有竞品进入医保目录，竞品价格一般会被作为主要参照指标，如果定价与此差异过大，肯定无法进入医保目录。第二，如果并没有竞品，则会参考国际市场均价、医保基金自身的承受能力和可能的放量结果来确定价格。

在第一种情况下，标杆价非常明确，就看企业自身的意愿，是否要维护国际价格体系，还是觉得做自费市场还是能保有一定市场规模。

基石药业和辉瑞合作的PD-L1舒格利单抗注射液，用于治疗非小细胞肺癌，该药的年治疗费用高达44.6万元，慈善援助后年治疗费用9.9万元，仍远高于进入医保的PD-1产品，如果不愿意大幅降价，是很难进入

医保目录，此次没有入围也是意料之中。

而另一款呼声较高的 ADC 药物阿斯利康/第一三共的德曲妥珠单抗也未入围，原因也是因为价格很难达成共识。因为荣昌生物的维迪西妥单抗之前已经进入医保目录，此次也成功续约，如果不能在维迪西妥单抗的标杆价上有一定的降幅，进入医保目录会比较困难。因此，其他不愿意调整价格的 ADC 药物也普遍未能进入，这包括吉利德的戈沙妥珠单抗、辉瑞的奥加伊妥珠单抗、罗氏的维泊妥珠单抗。

第二种情况，如果从新冠药物来看，已经建立了一整套完整的价格评估体系，这将对后续的其他创新药物谈判给出较为明确的价格策略。根据 2023 年 1 月国家医保局发布的《新冠治疗药品价格形成指引（试行）》，企业需要根据生产经营成本、市场供需和临床价值来制定价格。具体来说，价格构成分为“制造成本、期间费用、销售利润和税费”。

在成本上，除了原料药成本，研发成本给出了明确的标杆，直接研发费用分摊不低于 5 年，限门诊的处方按照不低于 1000 万人份的标准分摊，可在院外零售端则按照 2000 万人份的标准分摊。而对期间费用率也给出了明确的标杆。其中，销售费用率、管理费用率和财务费用率是与 A 股上市医药公司近三年平均水平看齐，在这一标杆周围浮动。《指引》明确了申报的成本测算明显高于经济性评价结果的，原则上以经济性评价结果为主。这意味着经济性还是药价形成机制的主要决定原则。

除了新上市药品，续约药品受益于续约新规，大部分已原价续约。其中，“在今年的 100 个续约药品中，70% 的药品以原价续约，31 个药品因为销售额超出预期需要降价，但是平均降幅也仅为 6.7%。100 个续约药品中有 18 个药品增加了新的适应症，仅有 1 个触发了降价机制”。

从续约结果来看，续约药品的价格变动较小，表明销售额总体符合之前的销售预期。这也说明目前续约的品种中没有出现爆款产品。当然，如果反过来看，未来一旦出现爆款产品，销售额快速增长后，续约就会导致大幅降价，从而限制了其未来的销售额增长。因此，正如前文分析的，续约规则起到了稳定器的作用，让市场各方对自身药品的年销量形成了明确的预期。

总体来看，续约规则，从新冠药物衍生而来的价格评估体系以及已进入医保目录的竞品价格这三点形成了一个可进行明确预期的医保价格体系，最终推动了医保目录国谈的常态化和可预期。

来源：中国医疗保险

他山之石

美联储明年或将降息 经济能否“软着陆”有待观察

美国商务部 22 日公布的数据显示，美国 11 月个人消费支出（PCE）价格指数同比增长 2.6%，剔除食品和能源价格后的核心 PCE 价格指数同比增长 3.2%，涨幅较前月均收窄。PCE 涨幅收窄表明美国通胀在“降温”。市场普遍认为，美联储本轮加息周期可能已结束，明年或将降息，而美国经济能否“软着陆”仍有待观察。

美联储本月中旬召开本年度最后一次货币政策会议，宣布将联邦基金利率目标区间维持在 5.25% 至 5.5% 之间不变。这是美联储今年 9 月以来连续第三次维持这一利率区间不变。

美联储在会后声明中说，在确定“任何”进一步收紧货币的政策时，美联储将考虑货币政策的累计收紧程度、货币政策对经济活动和通胀影响的滞后程度，以及经济和金融发展情况。

美联储主席鲍威尔在会后记者会上说，使用“任何”一词表明，美联储认为当前利率可能已经处于或接近本轮加息周期的峰值水平，但并不排除进一步加息的可能。他还表示，尽管美联储在降低通胀方面取得进展，但仍有很长的路要走，美联储正谨慎评估是否需要采取更多行动。

与此同时，美联储预计明年美国经济增长将放缓。美联储近日发布最新一期经济前景预期，将今年美国经济增长预期较 9 月预测上调 0.5 个百分点至 2.6%，同时下调 2024 年经济增长预期 0.1 个百分点至 1.4%。美联储认为，家庭和企业的金融和信贷状况收紧可能对经济活动造成压力，但影响程度仍不确定。

针对美国经济能否实现“软着陆”的问题，《华尔街日报》近日报道说，6 个月前，接受调查的经济学家普遍认为美国经济将在未来 12 个月内进入衰退，而在 10 月份的调查中，经济学家的平均预测是不会出现衰退。这篇报道认为，美国通胀下降情况好于预期，目前也没有衰退迹象，但消费者已开始缩减开支。

在近期美联储的表态中，有关降息的预期备受关注。美联储最新经济前景预期中的“点阵图”显示，19 名美联储官员中有 17 人预计，到 2024 年年底，政策利率将低于目前水平，其中大多数人预计利率将下降 50

个或 75 个基点。这意味着，如果以每次降息 25 个基点计算，美联储明年将降息两次或三次。

尽管降息预期在投资者中引起较大反响，但正如鲍威尔所说，“点阵图”并不代表实际货币政策，美联储对未来利率走势的预测存在相当大不确定性。

富国银行证券经济学家在分析报告中说，在经历了将近两年的货币政策快速收紧之后，明年美联储转向降息似乎是最有可能的结果，他们预测美联储将在明年 6 月的货币政策会议上首次降息。报告认为，美国经济可能在 2024 年实现“软着陆”，但即便能避免经济萎缩，由于货币政策的限制性立场，未来几个季度实际经济增速可能低于趋势水平。

美国企业研究所经济学家德斯蒙德·拉赫曼告诉新华社记者，今年美国经济整体表现良好，通胀下降，经济持续复苏。然而，受到货币政策的影响滞后时间长且多变等因素影响，美联储能否确保经济“软着陆”仍不得而知。

来源：新华网

雅万高铁载客量破百万人次，为当地民众提供便利

雅万高铁载客量破百万人次印度尼西亚雅万高铁投入运作两个多月，累计发送旅客突破 100 万人次。中国铁路国际有限公司说，雅万高铁的需求因年底佳节暴增，促使运营方印尼中国高速铁路有限公司将列车服务从原本的每天 14 趟增加至 48 趟。

雅万高铁连接雅加达和万隆，全长 142 公里，列车最高时速 350 公里，让雅万两城的通行时间由原来的三个多小时缩短至 40 多分钟。受访民众说，雅万高铁改变了他们的通勤模式和生活方式。

36 岁的万隆居民阿里说，他在雅加达工作，本想把孕妻从万隆接到雅加达定居，但因为高铁便利，所以决定让妻子留在万隆，自己可以更频繁回万隆。他说：“我一般每隔两个星期才会回万隆探望妻子，如今有高铁方便多了。我下班后可以直接回到万隆，因为通行时间只要 46 分钟。然后，隔天早上我再乘搭高铁，在办公时间之前抵达雅加达。这实在是太棒了。”

雅万高铁项目也促进当地旅游业发展，并提供新的机遇。27 岁的土木工程毕业生加朗在接受中国培训师一对一的训练后，成为中铁四局集团高铁项目部的质量控制工程师。他说：“铁路沿线有很多像我这样的印尼年轻技术人员，他们从中国培训师和现场工作学到专业技能。”除了培养年轻人才，高铁项目也优先聘用附近村民，并为他们组织焊接、叉车、吊装等专项培训。

印尼工商会中国委员会主席加里巴尔迪受访时说，中国先进的高铁技术搭配印尼乘务员友好热情的服务，让雅万高铁在印尼成为颇具吸引力的公共交通方式。加里巴尔迪说：“雅万高铁为印尼带来先进的中国高铁技术，加强了雅加达和万隆之间的联系，在推动印尼区域经济发展方面具有重要意义。”

来源：环球时报