

南京人力资源和社会保障学会信息

快报

(第 2023018 期)

南京人力资源和社会保障学会主办

2023 年 11 月 16 日

目 录

最新关注

政策齐发力 发展惠民生

就业主要指标符合预期

各地动态

山西阳泉：人社业务“就近办” 服务群众“暖心间”

福建：打造“淘宝式”零工平台促进城乡居民“家门口”就业增收

湖北：开展根治欠薪冬季专项行动

重庆：多管齐下培育数字技术工程师

一家之言

扭转药价虚高，医保改革如何破题？——“深化医改新观察”

税收回升折射经济加快恢复

他山之石

日媒：美国个人消费增速或放慢

政策齐发力 发展惠民生

今年以来，我国经济运行面临不确定因素增多，给部分群众的就业、收入等方面带来一定影响。今年我国粮食收成如何？脱贫群众会不会返贫？重点人群的就业如何保障？房子能不能够入住？这一系列的问题都涉及到人民群众的安危冷暖。针对这些问题，相关部门都采取了哪些措施？又产生了什么样的效果？我们来听听他们的回答。

眼下，我国秋粮收获进入收尾阶段。今年我国粮食生产先后遭遇黄淮罕见“烂场雨”、华北东北局地严重洪涝、西北局部干旱等灾害，很多人担心粮食会不会减产。

农业农村部党组书记、部长唐仁健：“目前看，全年粮食有望再夺丰收、继续增产，大家可以放心。粮食产量将继续保持在1.3万亿斤以上，有望再创历史新高。”

唐仁健表示，今年我国部分地区灾情较重，但仍实现丰收，首先得益于中央高度重视粮食生产，夯实了丰收基础。各地压紧压实粮食安全党政同责，千方百计稳定粮食面积，全国面上增产弥补了局部点上损失。农业农村部今年启动了粮油等主要作物大面积单产提升行动。统筹整合200多亿元，重点在100个大豆、200个玉米主产区推进。以往很多品种在试验示范指挥田里的单产很高，但一到大田里就下来一大截，今年这一情况大大改观。

唐仁健：“针对这种差距，我们从耕、种、管、收、地、种、肥、药全领域、全环节查找短板弱项，针对性地拿出良田、良种、良法、良制、良机，集成组装的综合性解决方案。专家测算，300个重点县单产提升对粮食增产的贡献率达到了73%以上，这项工作有效对冲了灾害的影响。”

今年以来，农业农村部全力抓好以乡村振兴为重心的三农各项工作，农业农村发展呈现稳中向好态势，宜居宜业和美乡村建设有序推进。前三季度农副食品加工业增加值继续增长，农产品网络零售额保持两位数增长，带动农民收入实际增长7.3%，比城镇居民收入增速快2.6个百分点。

这里是地处金沙江畔的云南省楚雄州永仁县，4万多亩高原晚熟芒果陆续成熟。脱贫群众李平夫妇俩在这个芒果基地务工已经5年了。

2019年底脱贫摘帽后，当地创新搭建了“幸福里”社区平台，建立信息库，根据企业需求上门提供“管家式”“订单式”用工保障，助力脱贫群众增收。今年以来，农业农村部进一步健全完善防止返贫监测帮扶机制，从发现返贫风险到识别认定再到实施帮扶，一般不超过1个月。目前，63.5%的监测对象已消除返贫致贫风险，其余均落实了帮扶措施。

唐仁健：“突出抓好产业就业帮扶，推动衔接补助资金用于产业发展超过60%。脱贫劳动力务工规模达到3297万人，超额完成3000万人的年度任务。去年，脱贫人口收入同比增长14.3%。”

就业是最基本的民生。今年我国经济运行面临不确定因素增多，就业形势备受关注。“把稳就业提高到战略高度通盘考虑”是今年7月中央政治局会议提出的新要求。今年1—9月，我国城镇新增就业1022万人，完成全年目标任务的85%。高校毕业生等青年就业基本稳定、持续好转，农村劳动力外出务工规模继续增加，3297万脱贫人口实现务工增收。

人力资源社会保障部党组书记、部长王晓萍：“党中央、国务院将就业摆在经济社会发展的优先位置，各方面加力推进，广大企业家和劳动者努力进取，为就业稳定提供了有力保障。”

我国前三季度GDP同比增长5.2%，成为拉动就业增长的关键所在。在宏观政策层面，我国财政部门出台、完善相关政策，为经营主体减轻负担。1—8月，全国新增减税降费及退税缓费超过1.15万亿元，激发企业活力，提振市场信心。

财政部党组书记、部长蓝佛安：“财政部坚决贯彻党中央、国务院决策部署，认真组织实施积极的财政政策，聚焦民生保障兜底线、增福祉，落实落细就业优先政策，支持企业减负稳岗，帮助重点群体就业创业。”

经营主体负担轻了，才能提供更多的岗位。今年，我国出台一系列稳就业政策措施，推动形成高质量发展与就业扩容提质、相互促进的良性循环。

王晓萍：“解决就业问题，根本要靠经济发展。国务院及早明确了今明两年到期阶段性政策后续安排，在加快推进新型工业化、推动制造业重点产业链高质量发展、促进民营经济发展壮大、恢复和扩大消费等方面推出一批有效举措，推动经济运行持续好转，经济社会发展就业带动力不断增强。”

今年以来，各级政府直接支持就业创业的各类资金超过 2000 亿元。各级人社部门持续打造“大数据+铁脚板”的就业服务模式，“春风行动”等就业服务活动高频率开展，补贴性职业技能培训规模超过 1300 万人次。

姜林欣是苏州一家医疗器械贸易公司的销售经理，今年大学毕业的他，入职刚满 3 个月，工作十分充实。半年前，他也是求职大军中的一员。就在姜林欣为工作发愁时，他所在的玉兰社区就业服务站的工作人员给他打来了电话。

江苏人社一体化信息平台形成了从省级到村、社区互通共享的模式，方便求职者通过网络进行供需匹配、人岗对接。针对姜林欣的情况，服务站给他推荐了相应的技能培训课程，最终，姜林欣顺利就业。

随着就业援助制度不断健全，城乡困难群众就业得到积极保障。王晓萍表示，下一步人社部门将加快构建部门协同、系统联动的高质量充分就业工作体系，推动就业局势持续好转。

王晓萍：“从走势看，经济回升向好势头将持续巩固，稳就业积极因素不断累积，我们对保持就业局势稳定充满信心。与此同时，市场岗位需求总量虽然多于求职人数，但与老百姓对工作收入、社会保障、稳定发展等方面的期待仍有一定差距，我们将继续为之努力奋斗，全力确保就业目标任务完成。”

除了就业，住房也是老百姓最关注的问题之一。今年以来，我国房地产市场供求关系发生了重大变化。对于房地产，党中央、国务院高度重视。从去年到今年，从部门到地方，出台了一系列稳定房地产的优化政策。从现在实施的初步情况来看，积极的效应正在逐渐显现。

中国人民银行行长、国家外汇管理局局长潘功胜：“今年以来，金融部门从供需两端综合施策，出台了多项金融政策，更好满足刚性和改善性住房需求，推动加快构建房地产业新发展模式。存量首套房贷利率下调惠及 5000 万户家庭、1.5 亿人，每年节省居民家庭利息支出约 1700 亿元。”

住房和城乡建设部党组书记、部长倪虹：“从数据上看，‘认房不认贷’、降低首付比例和利率等政策措施起到了积极的效果，1—10 月份，一手房交易虽然下降，但二手房的交易上升，一、二手房合起来同比实现了正增长。”

倪虹介绍，当前各地“保交楼”工作在扎实推进，也带动了全国房屋竣工面积的同比正增长接近 20%，这也反映出了各地政府帮助房地产企业纾困见到了效果。

倪虹：“一视同仁，满足不同所有制房企合理融资需求，促进金融和房地产良性循环。那么在新的模式下，房地产企业也要有清醒的认识，现在要拼的是高质量、新科技和好服务，谁能为群众建设好房子，谁能给群众提供好的服务，谁就会有市场，谁就会有发展。”

今年 7 月，国务院办公厅印发《关于在超大特大城市积极稳步推进城中村改造的指导意见》，城中村改造是重要的民生工程，是解决群众“急难愁盼”的问题，能够改善居住环境，促进产业转型升级，推动城市的高质量发展。

11 月 8 日上午，河南郑州市 7 个城中村改造项目集中开工。这次集中开工的城中村改造项目，将城中村改造与房地产市场调控、保交楼、征收安置问题、整改等有机结合，主要是前期已经拆迁正在实施的拆除新建的项目，共建设安置用房约 163.8 万平方米，总投资 127.12 亿元，2026 年底完成建设。

除了城中村改造，今年中央还作出规划建设保障性住房、“平急两用”公共基础设施建设的重大决策部署，现在已逐步推开落实。倪虹介绍，规划建设保障性住房是完善住房制度和供应体系、重构市场和保障关系的重大改革。

倪虹：“这项改革重点是拓展了配售型保障性住房，最终目的是能够实现政府保障群众的基本需求，市场满足群众多层次的住房需求，建立起租购并举的住房新制度。城市的党委和政府要担负起主体责任，解决好群众的住房问题，尤其是新市民和年轻人的住房问题，让他们能够放开手脚，为美好的生活去奋斗。”

习近平总书记强调：“保障和改善民生是一项长期工作，没有终点站，只有连续不断的新起点。”从采访当中我们可以看到，今年面对复杂严峻的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，党和政府仍然把“保民生”作为重要的任务，拿出真金白银、真招实招，切实解决人民群众“急难愁盼”的问题，尽力满足人们对更美好生活的需要。风雨同舟、未来可期。

来源：央视网

就业主要指标符合预期

今年前三季度，全国城镇新增就业 1022 万人，失业人员再就业 396 万人，困难人员就业 129 万人。我国就业形势保持总体稳定，主要指标符合预期。专家表示，经济持续恢复向好是就业改善的关键所在。同时，就

业优先政策深入实施，各项职业技能培训扎实开展，就业服务持续优化升级，稳就业积极因素不断累积。

多措并举支持企业用工

企业是吸纳就业主渠道。今年以来，一揽子政策助推各类企业健康发展，创造更多高质量就业岗位。

从政策扶持情况看，前三季度，我国延续实施阶段性降低失业和工伤保险费率、稳岗返还、一次性扩岗补助等政策，为企业减少成本 1419 亿元，支出就业补助资金 809 亿元。与此同时，各地各部门接续推出民营企业服务月、百日千万招聘等不间断就业活动，优化重点企业用工服务保障。

突出支持民营企业和中小微企业是今年就业工作的一大亮点。从年初关爱农民工的春风行动，到持续开展的大中城市联合招聘，再到各类就业专项行动，各地面向中小微企业为用人单位和求职者搭建沟通桥梁。

与大型企业相比，中小微企业招用人才还存在一定难度，尤其是一些急需紧缺的技术技能型人才更是难求。为此，9 月底，专精特新中小企业就业创业扬帆计划正式“出海”。这是人力资源社会保障部、工业和信息化部联合推出的一项促进专精特新中小企业健康发展的重要举措。

扬帆计划专门将专精特新中小企业纳入重点企业用工服务范围，探索建立用工余缺调剂机制，促进供需匹配，同时，梳理专精特新中小企业急需紧缺职业（工种）信息，推广订单、定向、定岗式的培训，做好技术技能人才供给服务。

“专精特新中小企业创新能力强、质量效益高、带动就业能力强，应鼓励劳动者创办创新型中小企业，激发专精特新中小企业发展潜力，吸纳更多重点群体就业。”人力资源社会保障部就业促进司副司长宋鑫表示。

加大青年就业扶持力度

促进高校毕业生等青年就业是就业工作的重中之重。当前，高校毕业生秋招正在各地全面开展，2024 届高校毕业生陆续进入就业市场，部分 2023 届离校毕业生还没有落实工作。

“求职者不能获得及时有效的就业市场信息、招聘单位不能获得真实及时的应聘人员信息，这是过去妨碍我国青年高质量就业的重要因素。”北京交通大学经济管理学院教授、博士生导师唐代盛表示。

短期内缓解青年就业压力须从扩大有效需求着手，千方百计创造更多高质量就业岗位。今年以来，人社部实施高校毕业生等青年就业服务攻坚行动，强化政策落实、服务保障、权益维护、困难帮扶，帮助高校毕业生尽早就业。其中，面向离校未就业毕业生，提供“1131”实名服务，即至少提供 1 次政策宣介、1 次职业指导、3 次岗位推荐、1 次技能培训或就业见习机会。

作为一项选派高校毕业生到基层从事支教、支农、支医和帮扶乡村振兴等的服务，“三支一扶”计划越来越得到广大高校毕业生的关注和参与。目前，全国共招募 4.2 万名高校毕业生到基层服务。

宋鑫表示：“面向登记失业青年和未就业毕业生，我们加紧加密岗位推送，集中开展线上线下招聘。同时会同国资委等部门，组织中央企业面向西藏青海新疆高校毕业生开展专场招聘。”

帮助高校毕业生、农村转移劳动力等重点群体提升就业竞争力是长远之计。目前大规模职业技能培训正在全国开展。前三季度，全国发放职业培训券 899 万张，延续实施技能提升补贴政策，开展补贴性职业技能培训超过 1300 万人次。同时，今年的百万就业见习岗位募集计划已募集见习岗位超过 100 万个，引导鼓励有需求的青年参加就业技能培训、创业培训、新职业培训，持续提升就业能力。

保障灵活就业人员权益

随着互联网经济快速发展，新就业形态劳动群体人数快速扩容，成为当前劳动力市场一个不可忽视的群体。如何加强新就业形态劳动者权益保障，是社会治理的重要课题。

党中央、国务院对新就业形态就业人员职业伤害保障高度重视，去年 7 月份以来，我国在部分地方、部分平台企业正式启动新就业形态就业人员职业伤害保障试点工作。一年多来，试点工作在北京、上海等 7 个省份的出行、外卖、即时配送、同城货运 4 个行业开展，涵盖了曹操出行、美团、饿了么、达达、闪送、货拉拉、快狗打车 7 家平台企业。截至今年 9 月，累计有 668 万人纳入职业伤害保障范围，试点对象总体做到应保尽保。

“试点工作为新就业形态劳动者这一新兴群体如何参加社会保险积累了宝贵经验。”人力资源社会保障部工伤保险司司长郑玄波介绍，试点省份累计做出职业伤害确认结论 3.2 万人次，支付职业伤害保障待遇共计 4.9 亿元，切实保障了新就业形态就业人员职业伤害权益。同时，分散了平台企业经济风险，对促进平台经济规范健康发展发挥了积极作用。

记者了解到，目前，为让职业伤害保障试点工作更加公平、制度更可持续、服务更加便捷、责任更加清晰，相关部门正在研究扩大试点的思路，为职业伤害保障在全国推开奠定扎实的工作基础。

“近期，我们将通过国家社会保险公共服务平台等全国统一服务入口，推出新就业形态就业人员参保信息

查询、日接单情况查询和平台服务机构查询等服务，后续还将进一步推出待遇给付申请受理、职业伤害确认、劳动能力鉴定、待遇发放、办理进度等服务，维护新就业形态就业人员参保权益，提升职业伤害保障公共服务水平。”

来源：经济日报

各地动态

山西阳泉：人社业务“就近办” 服务群众“暖心间”

“优服务”专项行动的开展，山西省阳泉市人社系统建立县（区）—乡镇（街道）—村（社区）“三级联动”人社公共服务协同推进机制，逐步健全横向联动各部门、各窗口、各业务服务人员，纵向贯通政务服务实体大厅、基层站点、代办员的“三纵三横”政务服务体系，将社保、就业、劳动关系等人社公共服务延伸至社区（村）便民服务代办点，打通就近服务居民的“最后一米”。

全口径人社服务群众办事有呼必应

主题教育开展以来，全市人社系统将人社公共服务“就近办”作为民生实事积极推动，在各县（区）党委、政府以及组织部门的支持下，建立了 827 个基层站点，组建了 1400 余人的代办员队伍，站点建设做到了“四统一”，即统一建设目标、统一场所名称、统一制度建设、统一服务功能。同时，到村工作大学生充分发挥上级政策宣传员、便民服务代办员的职责，为群众做好各项人社公共服务。各站点依托我省“人社一体化公共服务平台”，群众可就近到站点找工作、办社保，办理 23 项业务。

全方位增值服务持续优化营商环境

为优化营商环境，全面提升人社公共服务水平，全市各级人社部门与 8 家合作银行共建设完成市级社保卡综合便民服务大厅、盂县社保卡综合便民服务大厅以及 5 家社保卡综合服务窗口、95 家社保卡“金融+社保”一站式网点，市民在家门口就可以办理含电子社保卡开通、待遇领取资格认证、社保卡挂失等多项高频社保业务。同时，为进一步增强服务意识，更深入细致地做好一年一度城乡居民养老保险待遇人员资格认证工作，确保老年人养老金正常发放，解决行动不便、不会使用手机认证的老年人的困难，各人社局社保中心主动靠前服务，开展社保服务上门活动，把待遇资格认证服务送到群众家门口，老年人足不出户即可完成认证，群众幸福感大幅提升。

全平台实时联动服务质效不打折扣

在市公共就业服务中心的大厅内，“就近办运行分析监察平台”正处于实时运行状态，“各县（区）业务办理量”“不同岗位业务办结量”“劳动力分布情况”等数据实时更新，清晰可见。据介绍，这些数据均来源于全市人社系统全业务经办情况。为全面提升服务质效，努力打造既有温度又有热度，更有速度的人社服务品牌，市人社局将“数字人社”建设作为基础性引领性工程，推进人社政务服务“一门办”“一网办”“就近办”，以数字化建设为小切口，撬动服务民生大场景，推动建立人社公共服务业务运行分析指挥舱，通过分析全市、各县（区）、服务站及服务点就业、社保等运行情况，宏观监测该市人社政策落地精准度，为下一步充分指导各级人社部门落实工作任务，夯实了基础。

来源：山西省人力资源社会保障厅

福建：打造“淘宝式”零工平台促进城乡居民“家门口”就业增收

为支持零工求职人员多渠道灵活就业，福建省以南平、三明两市为主要试点，打造“淘宝式”线上零工平台，构建“家门口”零工就业服务体系，搭建用工主体与零工求职者的对接桥梁，有效促进农民工、城乡居民就业增收。

线上平台“一网通办”，搭建信息归集机制。打造线上零工平台，实现包含需求发布、岗位匹配、保险参保、交易结算等多种功能，为零工对接奠定数字化基础。一是创新构建运行机制。建立“政府主导、市场运营、公益服务”的工作机制，由政府筹集投入专项资金，搭建研发了三明“数智零工”“南平零工集市”、泉州“1 小时灵活就业”、漳州“零工劳务服务”等线上零工信息平台，选取优质国有人力资源服务机构参与日常运营，为用工双方提供 24 小时不间断零的免费零工服务。二是广泛收集岗位需求。通过平台发布、线下登记、走访企业、社区扫楼等途径，广泛收集企业、商户、居民等用工主体对非全日制用工、季节性、临时性用工的需求

信息，并及时通过线上更新发布。三是规范求职实名登记。创新推出社保卡个人信息实名线上核验功能，零工求职人员在线上系统上完成身份注册登记后，可在线上发布岗位、工种、薪酬、个人简介等求职信息。同时，对有技术要求或需持证上岗的零工岗位，设置相关资格证件照片上传要求，保证服务质量水平。

供需岗位“一键匹配”，提供便捷交易功能。结合当地产业及生活服务零工需求，线上提供“淘宝式”的供需岗位自动匹配、线上支付、双向评价等功能，实现用工双方的高效对接。一是实现快速匹配。依托区块链、大数据分析技术，根据零工求职人员和岗位信息标签画像，自动比对推送符合岗位要求的零工，满足“一键匹配、即时快招”需要。此外，还开发了可视化“零工市场电子地图”和“零工岗位电子地图”，根据求职者当前定位推荐“家门口”工作机会。二是实现线上结算。创新引入第三方线上支付结算功能，雇主按双方约定金额将报酬转入线上支付平台，零工完成工作并经雇主确认后，再由平台将报酬转入零工个人账户，最大限度保障双方权益，减少薪资纠纷。三是实现双向互评。建立用工信用互评积分体系，交易结束后双方可进行信用互评，根据评价积分认定诚信企业及优秀零工。平台将对诚信企业实行“免审快办”，简化用工流程；对优秀零工进行挂牌展示推荐，对评价较低的零工限制接单；及时介入差评用工交易，实现纠纷早介入、早处置、早解决。

创新险种“一站办理”，维护合法劳动权益。针对零工人员保障难、维权难等问题，谋划推出零工特色险种，开展用工数据链条全程监管，维护零工人员合法权益，有效减少争议纠纷。三明市引入“零工人员意外伤害新险种”，根据用工时长智慧匹配，按任务自选付费，引导雇主为零工人员按行业风险等级在线购买每单保费4-12元意外伤害险；将1-6类低中高风险职业均纳入保障范围，按零工年龄给予最高100万理赔金，为受到人身伤害的零工人员提供最大保障。南平市联合人社、财政、中国人寿创新推出国内首份零工专属意外伤害保险——“零工保”，采用项目制定额参保方式，向到平台求职的零工免费赠送，涵盖配送员、木匠、电工等中高风险职业；参保年龄由原来的60岁突破至70岁，总保额达5亿元，单人赔付最高金额10万元。为应聘饿了么、美团、方欣月嫂等新业态企业零工赠送意外保险300余份。此外，漳州市专门组建由零工市场服务人员、法律顾问、劳动监察大队组成的服务团队，线上线下为零工提供法律咨询、法律文书代写、协商调解、劳动仲裁和诉讼代理等“一站式”劳务纠纷综合维权服务。

就业服务“一体联动”，满足零工多样需求。在零工对接服务的基础上，拓展服务的广度和深度，进一步提供就业失业登记、招聘会组织、职业培训、政策咨询等服务。一是丰富线上服务功能。不断加强功能研发提升，持续面向用工主体和求职者更新推出了“直播带岗”、电子合同、快工商城、AI关怀等“一体化”创新服务。此外，还根据当地产业特色，在平台上分类建立采茶工、烤烟工、建筑行业、家政月嫂等专业人员信息库，满足雇主专业化、多样化的用工需要。二是织密线下服务网络。搭建“县区-乡镇（街道）-村（居）”三级零工服务体系，依托乡镇（街道）公共就业服务机构和社区（小区）等，建设“家门口”零工就业服务站，选聘乡村零工专员队伍，推动服务向基层一线延伸，定期在乡村、社区、商圈等地组织“家门口”零工专场招聘会、零工市场高校毕业生专场招聘会等活动，将线下服务作为线上平台的有力补充。目前，全省已建成线下零工市场62家，覆盖省内51个县市区（市）及开发区。三是强化就业创业培训。为线上平台报名的零工人员提供精准就业创业指导，建立零工就业服务微信群，定期组织有培训意愿的零工参加家政、茶艺师、混凝土工、电焊等各类工种的从业培训班，有效提升零工整体服务能力与收入水平。

下一步，福建省将在总结工作成果的基础上，制定零工市场规范标准，进一步推广三明、南平等地的先进经验，提升线上零工市场的知晓率与影响力。同时，加强对省内各平台岗位供需信息的整合归集，力争打通数据壁垒，推进省内区域间“山海协作”，实现全省域内零工信息的互联互通与科学调剂，为灵活就业群体提供更优质、更高效、更便捷的灵活就业岗位，进一步促进就业增收。

来源：福建省人力资源社会保障厅

湖北：开展根治欠薪冬季专项行动

为有力有序有效做好岁末年初保障农民工工资支付工作，切实维护农民工工资报酬权益，湖北省自2023年11月10日至2024年春节前，在全省开展根治欠薪冬季专项行动。

此次专项行动以落实《保障农民工工资支付条例》和《湖北省保障农民工工资支付办法》为主线，坚持系统治理、源头治理、依法治理、信用治理、数字治理，推动专项行动主要任务落实：

一是充分发挥省根治欠薪信息监管系统等平台的监测研判功能开展线上排查，对排查出的欠薪问题线索分类交属地根治欠薪议事协调机构、行业主管部门或相关企业，全面落实“三交办”机制，加大督办力度。相关

职能部门根据职能职责开展本辖区本领域本行业突出矛盾隐患的定期实地排查和重点排查，全面摸清欠薪风险隐患底数，建立台账，限时化解。

二是全面畅通维权渠道，落实首问负责制，确保劳动保障监察投诉举报电话 24 小时“不打烊”，欠薪舆情监测预警 24 小时“不断线”，应急值班备勤 24 小时“不落岗”，对欠薪投诉举报线索案件做到件件有着落、事事有回音。

三是对欠薪问题分门别类、靶向施策，通过快立快处、快调快裁、快移快审等行政执法与刑事司法相衔接方式，提升化解效率，依法严厉查处违法行为。

四是元旦后春节前，通过开展欠薪问题集中接访和联合接访，采取领导包案、提级办理等举措精准发力、限时解决。妥善处理困难企业欠薪，做好兜底保障措施。

来源：湖北省人力资源社会保障厅

重庆：多管齐下培育数字技术工程师

今年 5 月，重庆市出台卓越工程师赋能专项实施方案，聚焦人工智能、物联网、大数据、云计算、数字化管理、智能制造、工业互联网、虚拟现实、区块链、集成电路等数字技术领域，通过规范培训、社会评价和职称评审等方式，每年培养培训数字技术工程师 6000 人。

据悉，符合人社部发布的数字技术领域国家职业标准的人员，均可参加相关职业培训，申报相关职业专业技术等级考核。重庆市依托人力资源社会保障部公布的培训机构，按照国家职业标准，参考全国专业技术人员新职业培训教程，分职业、分方向、分等级开展“线上+线下”“理论+实操”培训。培训机构对完成规定学时和内容的学员进行结业考核，颁发培训合格证书。符合国家职业标准规定申报条件的学员，由培训机构组织对接，向评价机构申报相关职业专业技术等级考核。理论知识考试以及专业能力考核成绩皆合格者获得相应专业技术等级证书。

在职称评审环节，设立数字技术职称专业，落实专业技术等级证书与职称认定、衔接，开展数字技术专业人才职称评审，按照“培训一批、考核一批、认定评审一批”的原则，动态开展数字技术人才评价。

在政策支持上，纳入补贴性职业技能培训计划且培训合格取得相应证书的，可按照有关规定申领职业培训补贴。

同时，对取得专业技术等级证书的给予数字技术工程师跟踪培养，纳入人才统计范围，在选拔资助、就业创业、管理服务等方面给予支持。

来源：重庆市人力资源社会保障局

一家之言

扭转药价虚高，医保改革如何破题？——“深化医改新观察”

9 批国家药品集采“团购”374 种药品，平均降价超 50%；多款独家品种的抗癌药、罕见病用药被纳入医保，加上报销后累计为患者减负超 5000 亿元……近年来，我国医保改革交出了一份不俗的“成绩单”。

聚焦深化医改 2023 年下半年，如何持续扭转药价虚高乱象，如何以医疗服务价格改革为突破口，让老百姓享受更具性价比的医疗服务？“新华视点”记者进行了调研走访。

医保改革持续“开良方”为药价“降虚火”

近日，家住广西南宁的肝癌患者李慧到广西医科大学第一附属医院肿瘤内科进行常规复查、开药，肿瘤内科副主任医师曾智明在电脑系统里输入通用名“仑伐替尼”后，显示单盒价格 789 元。

“这是治疗中晚期肝癌的一线靶向药，2018 年在国内获批后上市时，每盒价格约 16800 元。”曾智明介绍，一般患者用药量为一个月 3 盒，集采降价后，更多患者能用得起药了。

广西壮族自治区医保局副局长徐广保介绍，抗肿瘤、高血压、糖尿病等 508 个常用药品和冠脉支架、人工关节、骨科脊柱、口腔种植体等 52 类医用耗材集采结果已在广西落地执行。

近年来，国家组织集采 9 批 374 种药品平均降价超 50%，集采心脏支架、人工关节等 8 种高值医用耗材平均降价超 80%，连同地方联盟采购，累计减轻群众看病就医负担约 5000 亿元。

《深化医药卫生体制改革 2023 年下半年重点工作任务》明确，将常态化开展药品和医用耗材集中带量采

购，实现国家和省级集采药品数合计达到 450 个。

刚刚在上海结束的第九批国家组织药品集采中选结果已公示，41 个品种覆盖感染、肿瘤、心脑血管疾病等常见病、慢性病用药，以及急救药、短缺药等重点药品。此外，新一批国家组织高值医用耗材集采将纳入人工晶体和运动医学两大类医用耗材。

“针对我国药品和高值医用耗材价格虚高的问题，要继续加强集采执行过程精细化管理，真正让降价成效惠及广大患者。”国家医保局价格招采司副司长王国栋说。

作为 2023 年医保工作热点，新一轮的国家医保目录调整在 7 月 1 日正式启动。

“目前共计 388 个药品通过形式审查，包括 224 个目录外药品、164 个目录内药品。”国家医保局医药管理司司长黄心宇介绍，预计新版目录调整结果将于 2023 年 12 月初公布，从 2024 年 1 月 1 日起执行。

医保目录调整只是第一步，老百姓能及时买到药才是关键。接下来，国家医保局将持续抓好新版药品目录落地工作，强化监测调度，优化“双通道”管理机制，提高医保目录药品的供应保障水平，切实减轻群众用药费用负担。

更多便民举措落地 让百姓看病更有“医”靠

今年 98 岁的邹女士家在广州，由于患有多种疾病长期卧床，仅依靠退休金，女儿照顾她有些力不从心。2021 年 7 月，邹女士开始享受长护险待遇，长护险基金每月支付金额约 3000 元，照护管理员每月上门协助照顾。

截至 2023 年 8 月，广州长护险已覆盖全市 918.6 万职工医保参保人和 246.4 万城乡居民医保参保人，累计享受长护险待遇人数约 13.4 万人。

目前，长期护理保险制度试点已经拓展到 49 个城市，试点地区长期护理保险定点服务机构达到 7600 多家，护理人员数达 33 万人。

根据 2023 年深化医改下半年重点工作任务，将持续深入推进长期护理保险制度试点，总结评估试点情况，研究完善政策举措。

国家医保局办公室副主任付超奇介绍，接下来将统一制度框架，统一政策标准，规范管理运行，同步研究失能等级评估管理、服务机构管理等方面配套措施办法。

办理材料时限压缩为 15 个工作日；跨省长期居住人员可在备案地和参保地双向享受待遇；打造医保电子凭证应用，参保群众凭二维码或刷脸就可以看病买药……16 项便民措施在全国各统筹区全面落地，打通医保关系转移接续、异地就医备案等痛点堵点。

“目前，我们已征集到来自 26 个省份的便民举措 144 条，正在梳理并制定第二批医保服务便民措施实施方案。”付超奇说。

此外，工作任务明确要完善多层次医疗保障制度，发展商业医疗保险，重点覆盖基本医保不予支付的费用。近年来，多地推出商业补充健康保险，如广州推出“穗岁康”、上海推出“沪惠保”等，进一步织密医疗保障“安全网”。

用好医疗服务价格“调节阀” 提高医保基金使用效率

作为首批医疗服务价格改革试点城市，江苏苏州在 2022 年 11 月按照新的规则，调整了 100 项医疗服务价格，同时，调价后加强医保支付政策协同、监测预警和价格专项考核，规范医疗服务价格行为。

“这次改革最大的亮点是，通过医疗机构报价让广大医务人员充分参与了定价的全过程。”苏州大学附属第一医院财务处负责人张黎说，价格改革更加公开透明，医务人员的专业价值得到了体现。

王国栋介绍，首轮调价方案全部落地实施，各试点城市改革平稳运行，医疗服务价格形成新机制初步建立。

医疗服务价格的高低直接关系到老百姓的医疗费用负担，也是医保改革过程中的“硬骨头”。王国栋介绍，接下来将重点向体现技术劳务价值的手术、中医医疗服务项目倾斜，同时推动检查、检验等物耗为主的医疗服务价格有所下降。

当前，医保改革正逐步进入深水区，如何在“保基本”的基础上守好基金承受能力的“底线”？如何确保每一分“救命钱”都花在刀刃上，满足广大参保人基本用药需求？这不仅需要深化医疗服务和药品供应供给侧改革，也需要守牢医保基金安全防线。

2023 年上半年一系列监管“组合拳”落地，全国医保部门共检查定点医药机构 39 万家，处理违法违规机构 16 万家，追回医保相关资金 63.4 亿元。

与此前不同，国家医保局今年首次将定点零售药店纳入飞行检查对象。国家医保局基金监管司副司长顾荣

说，今年的专项整治聚焦骨科、血透、心内、检查、检验、康复理疗等重点领域，聚焦医保结算费用排名靠前的重点药品耗材，聚焦虚假就医、医保药品倒卖等重点行为。

来源：新华网

税收回升折射经济加快恢复

11月15日，财政部发布统计数据显示，1月至10月累计，全国一般公共预算收入187494亿元，同比增长8.1%；支出215734亿元，同比增长4.6%。从总体上看，财政收入保持恢复性增长，重点领域支出得到有力保障。

“前10个月，财政收入呈现持续恢复增长态势，支出进度合理加快，对于激发经济活力具有积极意义，财政收支结构总体趋于平衡，积极财政政策发挥了促进经济发展的效能。”北京国家会计学院副院长、教授李旭红表示。

财政收入保持平稳增长，首先得益于今年以来经济持续恢复、总体回升向好的带动，也与去年实施大规模增值税留抵退税政策、集中退税较多、基数较低等因素影响有关。“财政收入保持恢复性增长，与经济恢复向好的态势相适应。”中央财经大学财税学院教授白彦锋说。

从税收收入看，前10个月，全国税收收入157841亿元，同比增长10.7%。值得关注的是，近期部分主要税种不同程度回升，其中10月份国内增值税增长4.1%，增幅比8月份、9月份分别回升2.3个、2.1个百分点；进口环节税收在一般贸易进口回升带动下，增长6.6%；企业所得税在工业企业利润回暖带动下，9月份、10月份分别增长3.3%、0.6%。

财政收支是经济运行的“晴雨表”。国家统计局最新发布数据显示，10月份多数生产需求指标同比增速回升，就业物价总体稳定，经济运行延续恢复向好态势。“部分主要税种呈现不同程度的回升，反映我国财政收入‘含金量’较高，特别是市场活力进一步恢复，经营主体运行质量与效益逐步回升。”李旭红说。

从地方收入看，前10个月，地方一般公共预算收入101624亿元，同比增长8.8%。分地区看，东部、中部、西部、东北地区收入分别同比增长8.1%、6.1%、12.5%、12.5%。31个省份收入普遍实现正增长，其中14个地区保持两位数增长。白彦锋认为，东北地区、中西部地区的财政收入保持两位数以上增速，反映出区域发展差距呈现持续缩小趋势。

财政支出方面，各级财政部门继续加力提效实施积极的财政政策，采取有效措施合理加快财政支出进度，推动经济持续恢复向好。前10个月，全国一般公共预算支出215734亿元，同比增长4.6%。其中，社会保障和就业支出增长8.7%；教育支出增长5%；卫生健康支出增长2.9%；农林水支出增长4.7%；科学技术支出增长4.5%；住房保障支出增长7.8%。

“财政支出保持了适当强度，一系列重点领域得到有效保障，进一步增强了经济发展后劲、有效保障和改善民生，也为完成全年经济社会发展目标任务奠定了坚实基础。”白彦锋说。

今年以来，积极的财政政策加力提效，有力推动经济总体回升向好。近期，国家又出台两项重要政策，即增发1万亿元国债支持灾后恢复重建和提升防灾减灾救灾能力、提前下达2024年度部分新增地方政府债务限额。

李旭红认为，下一步积极财政政策仍需持续加力提效，一方面，充分发挥财税政策对需求端的拉动作用，扩大内需，提高居民消费预期；另一方面，进一步激发经营主体活力，涵养税源，为实体经济高质量发展提供保障。

“总的看，我国经济保持恢复向好态势，将为财政收入增长提供有力支撑，为完成全年预算目标任务奠定坚实基础。下一步，我们将认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，狠抓预算执行管理，扎实做好财政改革发展各项工作，为完成全年经济社会发展目标任务贡献财政力量。”财政部部长蓝佛安表示。

来源：经济日报

他山之石

日媒：美国个人消费增速或放慢

据《日本经济新闻》11月9日报道，在美国经济中发挥拉动作用的个人消费恐难持续。由于通货膨胀和高

利率仍在持续，家庭偿还债务的能力下降，信用卡拖欠还款比例创下 12 年来的最高水平。拖欠偿还汽车贷款的情况也在增多，因此银行在授信方面更加谨慎。在劳动力市场出现减速的情况下，消费能否保持坚挺将决定景气动向。

报道称，美国个人消费占国内生产总值（GDP）的大约 70%，因个人消费增速或放慢，经济增长率会有很大变化。2023 年第三季度美国实际经济增长率为 4.9%，是 7 个季度以来的最高水平，其主要原因就是消费增长幅度达到了 4%。

家庭活跃的消费，除了因工资上涨和储蓄减少外，也因为利用了信用卡和从银行贷款的“借贷消费”来支撑。

据纽约联邦储备银行 7 日发布的季度家庭债务调查显示，第三季度美国整个信用卡债务总额为 1.079 万亿美元，与去年同期相比增加 1540 亿美元，创下 1999 年有数据可追溯以来的最高纪录。

引人关注的不仅是信用卡债务激增，还有拖欠贷款的滞纳率上升。信用卡债务总额中，被拖欠还款 30 天以上的比例超过 8%，比 1 年前上升 2.8 个百分点左右。更为严重的被拖欠 90 天以上的比例达到 5.8% 左右，为近 12 年来的最高水平。

据纽约联邦储备银行透露，低收入阶层拖欠还款的比例明显上升，按年龄区分，30 岁至 39 岁人群严重拖欠还款的情况剧增。该银行的家庭债务调查还显示，汽车贷款拖欠率也持续上升。美国有超过 4000 万人背负学生贷款，作为新冠疫情时的特例，学生贷款从 2020 年 3 月开始被宽限 3 年半支付，但从 10 月开始又需偿还债务，其影响备受关注。

纽约联邦储备银行分析说：“同时背负汽车贷款和学生贷款的人，拖欠信用卡还款的情况增多越严重。”

相比 2008 年雷曼危机后信用卡还款拖欠率大幅超过 10%，目前的情况尚可。虽然还没有达到危机的程度，但也有人担心情况会进一步恶化。

美国大型信用卡公司发现金融服务公司首席财务官约翰·格林认为：“拖欠还款和呆账坏账将在 2024 年下半年达到顶峰。”

报道称，家庭消费能力下降越来越令人担心。例如，美国联邦储备委员会 10 月中旬发布的地区联邦储备银行经济报告中，克利夫兰联储银行管辖区的相关人士指出：“家庭经济面临生活必需品涨价压力，很多低收入阶层对信用卡的依赖度提高。”

美国零售巨头塔吉特百货首席执行官布萊恩·康奈尔也说：“越来越多人不仅减少购买普通消费品，甚至还减少购买食品。”

有人指出，美国的消费表现出意料之外的韧性，其原因有可能是新冠疫情消费补贴等产生的“过剩储蓄”尚未消除，以及通货膨胀趋缓使得人们实际收入增加等。不过，中低收入阶层的储蓄首先见底，食品、汽油等必需品价格上涨带来的负担也很沉重，因此，民众消费能力正在减弱。

报道称，今后的焦点是，收入更高的人群是否会停止消费。重新开始偿还学生贷款对于高学历高收入人群来说也是一种负担。

银行考虑到信用卡滞纳率的上升，正在控制面向家庭的授信。美联储 6 日发布的银行贷款负责人调查表明，信用卡和车贷的贷款标准将进一步趋于严格。

美国 10 月的就业统计数据 displays，个人消费最依赖的就业和收入环境正在逐渐转差。另外，利用信用卡等“借贷消费”的持续性也令人怀疑。

美国全国零售商联合会 2 日发布报告说，美国年底商战销售预测值相比上年增加 3% 至 4%，这一增长率将创下自 2019 年以来时隔 4 年的新低。如果消费减速势头加剧，美联储也有可能被迫调整货币紧缩的政策。

来源：参考消息网