

南京人力资源和社会保障学会信息

快报

(第 2023012 期)

南京人力资源和社会保障学会主办

2023 年 7 月 28 日

目录

最新关注

就业形势保持总体稳定——上半年城镇新增就业 678 万人, 完成全年目标任务 57%
开立个人养老金账户人数 4030 万

各地动态

海南: 出台稳就业促发展惠民生若干措施

河北石家庄: 优化政策助力乡村振兴人才支持计划实施

天津: 三大政策支持大学生就业见习

黑龙江: 3 项措施深化评比达标表彰规范管理

一家之言

构建高效医保支付机制，推动“三医”协同发展和治理

“小哥”的高温津贴能得到保障吗

他山之石

多国加大对网络暴力的治理力度

就业形势保持总体稳定——上半年城镇新增就业 678 万人，完成全年目标任务 57%

人社部数据显示，今年上半年我国实现城镇新增就业 678 万人，完成全年目标任务的 57%。城镇失业人员再就业 268 万人、困难人员就业 87 万人，同比均有增加。今年以来，城镇调查失业率整体呈下降趋势，6 月份回落至 5.2%，较去年同期下降 0.3 个百分点。在外部环境复杂严峻、国内需求不足的情况下，这份就业“成绩单”来之不易，为下半年继续提升就业容量和就业质量增添信心。

强化就业优先

如何看待上半年就业数据？中国劳动和社会保障科学研究院院长莫荣表示：“从总体上看，前 6 个月城镇新增就业虽然仍处低位。但从走势看，好于 2020 年和 2022 年。同时，劳动参与率在今年 1 月份到达低点后，便稳步回升，5 月份较年初上升 4 个百分点。说明当前我国就业的稳定是在劳动参与率上升、新增就业回暖、总体失业下降状况下的稳定，更具社会经济价值。”

就业稳定来自于经济运行趋势企稳向好，对就业支撑力不断增强。就业优先政策落实落细、稳就业政策优化调整、一次性扩岗补助政策延续实施，有效激励了企业积极吸纳就业。数据显示，上半年就业补助资金共支出 528 亿元，阶段性降低失业、工伤保险费率为企业减少成本超 860 亿元，失业保险基金稳岗位支出 176 亿元。

企业是吸纳就业的主力军。为更好激励企业招用高校毕业生等青年群体，人社部、教育部、财政部近期联合推出延续实施一次性扩岗补助政策。这一政策既面向企业，又面向高校毕业生。人社部失业保险司副司长刘鹏介绍，对招用 2023 届及离校两年内未就业普通高校毕业生、登记失业的 16 岁至 24 岁青年，签订劳动合同并为其缴纳失业保险、工伤保险、职工养老保险费 1 个月以上的企业，可按照每招用 1 人不超过 1500 元的标准发放一次性扩岗补助，所需资金由失业保险基金支付。

招聘市场上，各类招聘活动密集开展，为企业等用人单位和重点就业群体搭建起供需对接桥梁。仅在优化重点企业用工服务保障上，上半年就为 4.7 万家重点企业满足用工需求 104 万人。

促进青年就业

眼下，2023 届高校毕业生就业工作正在冲刺期，如何促进包括高校毕业生在内的青年群体找到工作迫在眉睫。“今年以来，青年失业率持续走高，与总体失业率下降趋稳呈相反趋势。其中，大城市青年失业压力更大。”莫荣表示，“针对疫情影响下近几届高校毕业生就业的突出特点，需要做出专项计划，逐步化解难题。尤其要关注未就业高校毕业生、失业青年，帮助其尽快就业。”

“高校毕业生就业存在技能供给和需求不匹配的问题，学校讲授知识同质化，导致社会上没有那么多适合的岗位吸纳他们。而劳动力市场上的求人倍率长期保持在 1 以上，说明岗位需求大于劳动力供给。”中国人民大学劳动人事学院副教授、中国就业与民生研究院执行副院长周广肃表示，针对这种情况，这两年出台了很多举措，比如百万见习岗位募集计划，对提高毕业生职业技能，产生了一定效果。

今年，人社部除了高频次举办面向毕业生等青年群体的专场招聘活动外，还陆续实施青年就业创业推进计划、开展高校毕业生等青年就业服务攻坚行动等。仅百万见习岗位募集计划一项，截至 6 月底，已募集见习岗位 68.3 万个，组织见习 51.9 万人。

高校毕业生“三支一扶”计划是人力资源社会保障部会同有关部门组织实施的高校毕业生基层服务项目，每年选派一批高校毕业生到基层从事支教、支农、支医和帮扶乡村振兴等服务。今年，中央财政支持招募 3.4 万名高校毕业生到基层从事“三支一扶”服务。人社部人力资源流动管理司司长张文淼介绍，截至目前，全国 31 个省份以及新疆生产建设兵团都发布了招募公告，实际发布招募名额是 4.31 万名，比计划增加 9100 多名，总体招募工作争取在 8 月底前完成。

打好稳就业持久战

稳就业需要稳住经营主体，扩大就业归根到底要靠经济增长。下半年，在加大宏观政策调控力度、着力扩大有效需求、做强做优实体经济等系列政策作用下，市场自我调适和政策激励效应进一步显现，传统产业逐步恢复，新兴行业不断做大，新的就业增长点有望逐步形成并持续扩大势能，就业形势保持稳定的态势不会改变。

“同时也要看到，当前国际环境复杂多变，经济发展不确定性较大，国内投资、消费、出口、物价等宏观经济指标偏弱，持续就业压力和潜在失业风险不容忽视。未来劳动力市场复苏或将持续较长时间，保持就业局势稳定仍需打持久战。”莫荣说。

下半年如何延续稳就业势头，帮助更多人实现就业？人社部就业促进司副司长陈勇嘉介绍了就业工作 5 个方向。强化岗位挖掘增潜力，加大对吸纳就业能力强的行业企业支持力度；强化创业创新激活力，放宽市场准入，落实创业担保贷款和贴息政策等；强化供需匹配加效力，推出全国就业公共服务信息平台，合理布局零工市场，完善促进灵活就业的激励政策和保障措施；强化青年支持添动力，推进就业服务攻坚行动，深化百万见习岗位募集计划；强化兜底帮扶强助力，稳定农民工特别是脱贫人口的务工规模，加强对失业人员和困难人员的就业帮扶和发放失业保险待遇。

来源：经济日报

开立个人养老金账户人数 4030 万

记者从人力资源社会保障部日前召开的新闻发布会获悉，截至 6 月底，全国基本养老、失业、工伤保险参保人数分别为 10.57 亿人、2.4 亿人、2.94 亿人。个人养老金先行工作平稳有序，截至 6 月底，全国 36 个先行城市（地区）开立个人养老金账户人数 4030 万人。

会上发布的数据还显示，1—6 月全国基本养老、失业、工伤保险三项社会保险基金总收入 3.91 万亿元、总支出 3.37 万亿元，6 月底累计结余 7.95 万亿元。全国社保卡持卡人数达 13.74 亿人，覆盖 97.3% 人口。电子社保卡领用人数达到 8.08 亿人，覆盖 57.2% 人口。

社保制度改革稳步推进。稳妥推进企业职工基本养老保险全国统筹；上半年调拨全国统筹调剂资金 1630 亿元，支持基金困难省份养老金发放；新就业形态就业人员职业伤害保障试点平稳实施；失业保险、工伤保险省级统筹积极推进。

保障水平稳步提高。同步调整企业和机关事业单位退休人员基本养老金；推动各地提高当地城乡居民养老保险基础养老金标准；落实城乡居民基本养老保险费代缴政策，上半年共为 1555 万低保对象、特困人员、返贫致贫人口等缴费困难人员代缴城乡居民养老保险费。

来源：人民日报海外版

各地动态

海南：出台稳就业促发展惠民生若干措施

近日，海南省政府办公厅出台《海南稳就业促发展惠民生若干措施》，深入实施就业优先战略，多措并举稳定和扩大就业岗位，全力促发展惠民生。

《措施》提出，参加失业保险 1 年以上的企业职工或领取失业保险金人员取得职业资格证书或职业技能等级证书的，可申请技能提升补贴，政策实施期限截至 2023 年 12 月 31 日。全省持续开展“寻找最能劳务带头人”活动，挖掘劳务带头人、乡村匠人、致富能人“三支队伍”，确保 2023 年底前市县登记造册“三支队伍”不少于 4000 人，带动就业不少于 10 万人次。

积极支持企业创造更多高质量就业岗位。要求各市县进一步摸查本地区带动就业能力强、涉及国计民生和生产保供的企业清单，配备专人为上述企业提供用工对接、技能培训等就业服务。对吸纳高校毕业生等重点群体就业的，运用“直补快办”等模式，一揽子兑现社会保险补贴、吸纳就业补贴、职业培训补贴等政策。实施重点产业园区高质量就业“灯塔工程”，精准对接行业龙头企业，推动优势产业、优质企业进园区。加强对企业稳岗扩岗金融政策支持，加大对吸纳就业多、稳岗效果好且用工规范的小微企业稳岗扩岗贷款扶持力度，并重点向实体经济企业倾斜。落实创业担保贷款及贴息政策，简化担保手续，对符合条件的落实免除反担保要求。强化劳动力技能培训，全年支持开展补贴性职业技能培训，参训人员不少于 10 万人次，遴选实施省级重点培训示范项目，参训人员不少于 8000 人次。动态发布全省职业技能培训机构、培训工种以及评价机构目录，实施培训项目目录清单管理，供企业和劳动者选择。

分类施策抓实高校毕业生等青年就业创业工作。稳定扩大政策性岗位规模，挖掘党政机关、事业单位编制存量，稳定招录、招聘高校毕业生规模。稳定“三支一扶”计划、大学生志愿服务西部计划等基层服务项目 2023 年招募规模，并修订服务期满相关优惠政策。鼓励各高校、科研机构和重点园区按需开发科研助理岗位。实施“大学生乡村医生”专项计划，落实医学专业高校毕业生免试申请乡村医生执业注册政策。对到艰苦边远地区县以下基层单位就业的高校毕业生，按规定给予学费补偿和国家助学贷款代偿、高定工资等支持，对被聘用为

事业单位工作人员的，可按规定提前转正定级。发挥国有企业吸纳青年就业作用，确保2023年底前招用高校毕业生不少于1000名。积极拓宽市场化就业渠道，实施“海南学子·‘就’在海南”行动，在全省高校和中职学校持续开展招聘对接活动。对企业招用毕业年度或离校2年内未就业高校毕业生、登记失业的16—24岁青年，签订1年以上劳动合同，并缴纳社会保险费，履行合同满6个月的，按每招用1人发放一次性吸纳就业补贴2000元，政策实施期限截至2023年12月31日。

强化农村劳动力及就业困难群体帮扶。强化劳务品牌建设，切实抓好“一地一品”“一地多品”劳务品牌建设，培强做优“文昌鸡师傅”等现有劳务品牌，重点培育“热带新农人”“琼筑劳务”“椰嫂”“海南粽师”等4个示范性劳务品牌。提升帮扶精准度，开展“晴天行动”“就业敲门”行动，采取“一人一档，一人一策”方式，重点帮扶低收入家庭、大龄失业人员等七类群体，确保年度就业困难人员就业不低于1万人，到8月底困难高校毕业生毕业去向落实率高于全省高校毕业生毕业去向落实率。对企业招用登记失业半年以上人员，签订1年以上劳动合同的，可发放一次性吸纳就业补贴，政策实施期限截至2023年12月31日。对通过市场渠道难以实现就业的，合理统筹公益性岗位进行安置，确保零就业家庭至少1人就业。

来源：海南省人力资源社会保障厅

河北石家庄：优化政策助力乡村振兴人才支持计划实施

河北省石家庄市人社局持续优化基层事业单位人事管理政策，积极拓宽基层专业技术人员职业发展通道，不断加强基层教育、卫生、农业农村等重点领域人才队伍建设，确保基层人才“引得来、干得好、留得住”。

聚焦“四个”重点，实施靶向突破。聚焦重点领域。组织引导教育、卫生、农业农村、科技、文化、社会工作、精神文明建设等领域人才，引导培养本土急需紧缺人才，为基层建设发展提供有力支撑。聚焦重点单位。适用范围主要为乡镇中小学（含幼儿园、特殊教育学校）、乡村学校、基层医疗卫生机构、乡镇农业服务机构等重点单位。聚焦重点岗位。以基层教师、医务人员、农业技术人员等岗位为重点，部分政策限定在主系列。聚焦重点人员。进一步将教师、全科医生、一线医务人员、农业技术人员作为政策适用重点对象。

建立“五项”机制，优化政策环境。岗位设置动态调整机制。设置等级为中高级“定向岗位”，实行总量控制，岗位结构比例单列，各等级岗位数量按照本单位专业技术岗位总量核增。岗位统筹管理使用机制。乡镇中小学集中设置正高级岗位，对部分规模小、人数少，按比例无法设置“定向岗位”的，由县（市、区）人社部门会同行业主管部门集中调控、共享比例、统筹使用。基层定向岗位聘用机制。乡镇中小学、乡镇农业服务机构等单位的“定向岗位”，用于聘用取得“定向评价”专业技术职称人员。行业统筹下沉交流机制。在医疗卫生领域，支持通过“县聘乡用、乡聘村用”等创新模式，推动医疗卫生人才资源向基层一线流动。服务基层激励约束机制。对医疗卫生领域自愿到所在辖区基层医疗卫生机构工作的专业技术人才，直接聘用至相应层级或高一个等级专业技术岗位。

做到“三个坚持”，发挥改革合力。坚持职权下放。突出简政放权，由县（市、区）人社部门采取统筹合并设置、分单位设置等方式进行设置，支持相关行业、相关事业单位优化岗位管理。坚持破立并举。对“县聘乡用、乡聘村用”医疗卫生人员到基层一线的，保持人员原有的隶属关系和财政开支渠道不变；对设置“定向岗位”的单位，及时调整岗位设置。坚持稳步推进。在总结“定向岗位”的经验基础上，通过岗位管理政策创新的“小切口”，持续优化事业单位岗位管理创新，拓展基层事业单位专业技术人才的发展空间。

来源：河北省人力资源社会保障厅

天津：三大政策支持大学生就业见习

天津市人社局等十一部门近日印发《天津市就业见习岗位募集计划实施方案》，聚焦大学生、失业青年等群体就业见习需求，全年将募集不少于2.6万个见习岗位，组织1.2万人参加就业见习，发布一批示范性见习岗位，评选一批优秀就业见习基地，为大学生等青年群体提供优质、充分的见习机会。

参加就业见习的人员，可以到公共就业服务机构、就业见习基地或通过北方人才市场中天人中心（以下简称中天人力中心）网站就业见习计划服务专区报名。见习岗位将覆盖不同行业，重点开发一批科研、技术技能、管理岗位，更好发挥青年所学所长。按照不少于5%的比例，精心选取一批示范性的高质量见习岗位，集中打包推出，增强见习吸引力。全年至少举办6次就业见习对接活动；在各类招聘会、就业服务专项活动中同步推出见习岗位，助力见习供需双方对接。将从三方面给予支持政策。

给予见习补贴。开展见习活动的就业见习基地，给予生活费补贴、带教费补贴、人身意外伤害保险费补贴

和见习留用奖励。将见习期未滿与见习人员签订劳动合同给予见习单位剩余期限见习补贴政策，延续至 2023 年底。

给予税费支持。就业见习基地支出的见习补贴相关费用，不计入社会保险缴费基数。符合税收法律及其有关规定的支出，可以在计算企业所得税应纳税所得额时扣除。

鼓励参与见习。离校未就业高校毕业生见习期间不视为就业，见习期满后可按规定参照应届毕业生享受有关政策。按照国家有关规定组织开展国家级就业见习示范单位评选，优先推荐提供见习岗位数量多、见习岗位质量好、见习留用率高的就业见习基地。

来源：天津市人力资源社会保障局

黑龙江：3 项措施深化评比达标表彰规范管理

黑龙江省人社厅不断深化评比达标表彰工作法制化、制度化、规范化建设，制定出台了新一轮管理办法，调整公布了 755 项全省评比达标表彰项目目录，为发挥表彰奖励工作精神引领、典型示范作用提供了坚实保障。

完善制度夯基础。结合省情实际，先后出台《黑龙江省评比达标表彰活动管理实施细则》《临时性评比达标表彰活动审批办法》等政策规定，对项目审批程序、活动实施、监督管理提出明确要求，提供指导遵循。围绕中心，服务大局，坚持“严格审批、总量控制、合理设置、注重实效”的原则，科学制定全省项目目录，项目“含金量”逐步提高，服务大局激励效果逐步提升。

规范管理提质效。坚决维护表彰奖励工作的严肃性、权威性和公正性，严格执行国家规定的各层级每年开展表彰活动数量要求，对全省活动实行年度计划管理，接受社会监督。严把程序关、质量关，严格审核活动方案，指导主办单位按批准事项内容开展表彰活动，及时查处违法违规活动，通过规范管理促进表彰活动提质增效。

树立典型促激励。开展国家级和省级重大表彰奖励活动，推荐和表彰了“改革先锋”“人民楷模”、全国（全省）“抗击新冠肺炎疫情先进个人”“脱贫攻坚先进个人”“劳动模范”等一大批带头改革创新、扎实干事创业创业，具有先进性、典型性和代表性的先进模范，强化典型事迹宣传，大力营造“见贤思齐、崇尚英雄、争做先锋”浓厚氛围，切实发挥评比达标表彰工作激励促进作用，有效助力经济社会高质量发展。

来源：黑龙江省人力资源社会保障厅

一家之言

构建高效医保支付机制，推动“三医”协同发展和治理

医保支付机制是医保、医疗、医药三方都非常关心的一个重要命题。因为，这个机制是医保制度稳健运行和可持续发展“四大”基础性、关键性机制（筹资、保障、支付、监管）中的一个重大关键环节。它既关涉医保基金的使用效率和人民群众的基本医疗保障权益，而且与医疗、医药高质量可持续发展休戚相关，真正管用高效的医保支付机制必定是促进“三医”协同发展和治理的重要“杠杆”。在一定意义上说，它既是政策工具又是技术工具。正因为如此，“三医”各方和广大人民群众都十分关切这个机制是否科学合理、管用高效。

中国医药卫生体制改革以来，无论是“三医”联动配套改革阶段，还是多方参与、共同治理，促进“三医”协同高效发展阶段，都一直坚持不懈地抓住医保支付机制改革这个重要环节，持之以恒地坚持建设好、运用好支付机制。坚定不移地以党的二十大精神为政治统领，以习近平新时代中国特色社会主义思想为根本遵循，切实按照党中央、国务院《关于深化医疗保障制度改革的意见》的要求，构建起真正管用高效的医保支付机制，促进“三医”协同发展和治理。这是当前和今后一个时期医保、医疗、医药三方共同面临的重要任务，也是推进公立医院高质量发展的重要抓手和必要条件。

全面认识和正确把握医保支付机制的内涵和功能，增强不断深化医保支付制度改革的自觉性、积极性和创造性

医疗保险制度就其经济属性（当然还具有社会属性、政治属性）而言，就是通过社会统筹方式建立的医疗保险基金为参保者购买适宜、优质的医药服务（即必要而可承受、性价比相当，这就是适宜、优质）。既然是“购买”，就必然有“支付”，这本来是常识范围范畴的事。但由于医疗服务的特殊性（专业性、复杂性，通常称为信息不对称）、多方的利益主体等，也就衍生出诸多不确定性和难把控性问题，即医保支付是否合理有

效，通俗地说“这个钱花得值不值”“花没花冤枉钱”，是否兼顾了医患双方的利益（或者说是否体现双方利益的结合点、平衡点），医保基金是否可承受、可持续，会不会发生中长期财务风险，等等。往往又因站位不同、价值取向不同而“见仁见智”。总而言之，医保支付机制直接关系到医保基金的使用效率、人民群众的切实利益和长远利益，直接关系医保制度的稳健运行和“三医”协同发展和治理。医保支付倍受各方关注是理所当然的，将其作为重大关键环节来抓，也是顺理成章的。

我国医保制度改革以来一直牢牢抓住医保支付制度改革这个重大关键环节不放松。医保制度建立之初，由于认识的局限和经验的缺乏，多数地方是按项目付费，医保部门是“照单付费”，导致看病贵与医保基金大幅增长并存。于是一些地方开始改革，诸如总额预算制、按病种付费、单元付费，等等。但这些都还是在付费方式上的改革，而不是整个医保支付制度（支付机制）的改革。国家相关部门在总结国际、国内经验，特别是地方创造的新鲜经验基础上，进一步从医保支付制度上进行改革。改革主要从三个维度着力，即划定医保支付范围、确定医保支付对象、制定医保支付办法（也就是大家耳熟能详的“三二一”）。

以“三二一”为主要范式的医保支付制度改革的成效是显著的。不仅较好地满足了人民群众基本医疗服务的需要，使医保基金运行效率显著提高、可持续性增强，而且有力地促进了医疗卫生体制改革和医疗卫生事业的高速发展。

医保支付制度改革存在的不足和问题主要表现在以下几点：一是理念上的局限性，只将医保支付改革认为是医保管理的抓手，而没有上升到“三医”共同治理的层面去认识；二是动态调整机制没有按原先设定的时间进行；三是甲、乙类目录的设计不利于体现制度的公平统一性。甲、乙类目录的设置初衷是为了照顾地方经济发展、用药习惯、保障水平的差异，减少改革的阻力，但是给地方“自由裁量权”过大，造成地区之间差距过大、互相攀比，出现保障不足和保障过度并存等新的不平衡。

2018年以来医保支付制度改革持续深化，迈上新台阶

一是高度重视医保支付制度改革，在思想观念和指导思想上新提高。不仅是作为加强医保基金管理的重要抓手，而且作为持续推进“三医”联动，构建多方参与、协同治理新格局的“切入点”“突破口”。

二是在巩固、完善“三二一”范式的基础上，建立了规范明晰的医保待遇清单制度。旨在明确中央和地方政府的权责关系，强化中央统一决策的权威性，推进基本药品目录“全国一盘棋”，逐步消化过去地方自行增加的保障项目。建立健全多方参与的目录动态调整机制和与之相适配的谈判机制。

三是制度化、常态化推进医保药品耗材集中招标采购改革，并取得显著成效。初步形成药品、耗材价格发现机制，逐步推进医疗服务项目价格改革，体现医疗服务的特殊价值等。这些改革举措是将医保支付机制改革进一步整体化、系统化、协同化，使之管用、高效。但时间还短，成效初显。

四是在总结地方按病种（病组）分值付费改革经验的基础上，在国家层面进一步开展试点和业务培训，逐步推开DRG/DIP支付方式改革。目前，全国已有半数左右的地方进入实质性实施，加强和改善区域基金总额预算和绩效考核等，已经取得了一定成效。

五是进一步健全完善“两个定点”协议管理，扩大“两定”范围。

六是持续推进和扩大异地就医直接结算的范围。目前，全国住院费用跨省联网定点医疗机构6.88万家，比2017年底增长了7倍多。住院费用跨省直接结算率也从2017年的不足5%提高到2022年的65%左右，累计惠及2038.76万人次。

七是加强信息化建设，建立统一规范的医保信息平台 and 编码代码，推广“医保普通话”等。运用“互联网+”大数据等现代科技手段，既提升医保服务精准化、便捷化水平，又加大医保基金监督管理和打击欺诈骗保的精准度。

系统集成、协同创新，构建真正管用高效的医保支付机制，促进“三医”协同发展和治理

什么样的医保支付机制才是管用高效的支付机制呢？

笔者认为只要具备“三性”（经济性、便捷性、共赢性）的支付机制就应视为管用高效的医保支付机制。

——所谓经济性，主要是指医保基金的使用效率。即购买性价比相当的适宜优质的医疗服务（临床必需、物有所值、可承受），基金和个人都可负担，而且要可持续负担，不会发生中长期基金支出风险。

——所谓便捷性，一是医保支付的合理性、适度性与医疗机构的行为规范，临床路径的科学性、规定性要相协调；二是简便易行，便于操作、便于检查和考核。

——所谓共赢性，就是对“三医”都有利，能够促进医保、医疗、医药协同发展和治理，能直接或间接促进公立医疗机构深化改革，改善管理、提质增效，实现高质量发展；能够直接或间接促进医药产业创新发展，

如把创新药纳入集采和医保支付范畴。

怎样才能构建起真正管用高效的医保支付机制呢？

笔者的基本观点可以概括为四句话，即践行一个中心理念；站稳一个根本立足点；把握两个基本着力点；抓好一个关键所在。

——**践行一个中心理念，就是坚持践行人民至上、健康第一的发展理念。**这是我国“三医”共同的根本遵循和目标，也是我国“三医”最本质的特征和最大的优势。只要牢记并践行这个理念，“三医”之间有什么事都好商量，都容易形成共识，都能相向而行，形成强大合力。

——**站稳一个根本立足点，就是促进“三医”协同发展和治理。**这是党的二十大报告中对深化医药卫生体制改革的新要求。这是将“三医”联动配套改革，增强改革的整体性、系统性、协同性，提升到促进医保、医疗、医药协同发展和治理的新高度。从这个根本立足点出发，就必须要求“三医”构建起共建共治共享共赢的治理新格局，而医保支付机制就是这个“四共”治理新格局的切入点和突破口。“四共”的前提和逻辑起点是“共建”，医保支付机制不再是医保一家的事，而是大家的事，要多方参与共建。要转变那种只把支付机制当成是医保管理手段、购买手段、控费手段的观念，转变那种把医疗机构当作被动管控的观念（或者“博弈对手”甚至“猫鼠关系”）。要将医保支付由一方“管理”转变为多方共同“治理”。看似一字之别，实际上是一个根本性的转化。也就是说，不再是管理的主体与客体之间的关系，而是各方都是治理的主体，都要主动、平等地行使治理的权利，承担治理的责任。通过“共建”，都能顺畅充分地表达诉求，就能较好地找到共同点，画好“同心圆”；自觉而主动地将临床必需、临床路径等反映医疗机构运行规律和特征，且具有规范性、权威性的规则制度，与体现医保制度运行规律和保基本方针的支付的适度性、合理性、可持续性的支付政策、支付范围、支付标准等较好地统一起来，就能自觉而主动地落到实处，产生实效。

——**把握两个基本着力点，一个是系统集成，一个是协同创新。**这是新阶段医药卫生体制改革最显著的特征，也是构建管用高效的医保支付机制，形成协同治理新格局，促进医保、医疗、医药协同发展和治理的必然要求。务必在这两个基本着力点上持续用功用力。

——**抓好一个关键所在，就是培养造就一支政治素养高、业务能力强，尤其是有爱民情怀、有责任担当、有执行能力的专业人才队伍。**这是办好中国事情的关键所在，也是构建真正管用高效的医保支付机制的关键所在。

如何理解“两个基本着力点”和“关键所在”？

——**系统集成，就是要树立系统思维的观点。**认识和把握管用高效的医保支付机制是一个有机构成的支付体系和支付制度（机制是由制度产生的，有什么样的支付制度就会产生什么样的支付机制），而不是某种支付方式（方式只是其中一个重要环节，而非全部，不能把支付方式等同于支付制度、支付机制）。管用高效的医保支付机制是以医疗保障标准为前提、基金实力为依据，主要由六个要素（环节）构成，即支付范围、支付对象、支付标准、支付方式、支付结算（结算方式）和支付管理（包括监督检查）。这六个环节必须配套联动，才能形成管用高效的支付机制，缺一不可，更不能“单打一”。这六个环节中，支付标准是一块短板、弱项。要通过药品耗材集采、谈判等改革举措发现价格形成机制，为制定科学可行的医保支付标准提供依据。

系统集成还体现在支付方式上的综合举措，切忌“单打一”，应当综合施策。要实施以基金总额预算管理（尤其是区域总额预算管理）基础上按疾病诊断相关分组付费（DRG）和按病种分值付费（DIP）为主，以及根据不同治疗情况采取的多种付费方式（诸如单病种付费、按单元付费、按人头付费，以及按项目付费等）相结合的支付方式，也就是俗称的“打组合拳”。因为没有任何一种付费方式是万能的，只靠一种支付方式不可能解决一切问题。就 DRG/DIP 来说，推行以来，总体情况是好的，取得了较好的效果。但存在的不足和潜在的风险，也应引起警觉和重视（譬如推诿病人，关注病种分组和分值权重胜过关注疗效等）。各地在国家相关部门提供的基本规范和技术流程的基础上，又结合自己的实际进行了一些创新。但是由于 DRG/DIP 是一种对医疗机构基础管理要求很高、技术含量“较为复杂”的支付方式，而各地的管理基础不同，推行的时间尚短，应该清醒地分析存在的不足和矛盾，进一步细化、优化、升华，使之真正管用高效、行稳致远。从目前各地实施的情况来看，至少应当在以下六个方面持续用力。一是**进一步强化大数据的深度价值挖掘**（包括历史数据、现实数据等），这是 DIP 病种分组、分值点值计算、结算以及监管考核的基础和基本依据。二是**科学制定区域总额预算**。实行区域总额预算管理是一个创新发展。如何使基金的分配（包括住院与门诊、住院费用中多少基金用于 DIP 付费）更合理、更切合实际，与历史上的支付情况如何衔接，与医保的目录调整、药品集采、医疗服务价格改革等如何协调、适配，这些都要在预算编制和基金分配中较好地体现出来。三是**使病种分组与临床**

实际更加适配。比如核心病种与综合病种的病例临界值定在多少，更加适宜辅助目录应用的技术方法；中医优势病种应当如何明确遴选原则等。**四是进一步规范、统一分值测算。**应从临床路径上着眼，与大数据综合考量，形成病种分值的校正机制。还要着重从医疗机构的级别、功能定位、医疗水平、专科特色，以及医保管理水平等实际出发。**五是既要重视病种分组、分值权重，更要重视医疗效果。****六是要强化综合监管考核，**特别要加强预算绩效考核，防范医疗服务行为走偏、变异等问题的发生。

——**协同创新，就是“三医”都要在思想观念、发展理念、改革举措、相关政策等方面进一步加强协同。**协同是创新发展的基础。因为协同会产生“协同效应”，即“倍增效应”，这就是高效。

“三医”都要对思想观念、发展理念上的协同创新给予更高层次的重视。这是“三医”联动、协同治理的基础和前提。有共识才会共行，同舟共济也才会有共赢。要树立“三医”是“你中有我、我中有你”，谁也离不开谁的利益共同体、命运共同体的新观念。只要“三医”同心同德，就没有迈不过的坎、办不好的事，必定是志之所趋、无远弗届。因为“三医”都有同一个目标——“人民至上、健康第一”，增进民生福祉，共谋共建共享中国式医药卫生体制和医疗保障体系新格局。

协同创新还有一个很重要的方面，就是医疗机构（特别是公立医院）的体制机制改革必须跟进，特别是在如何“坚持公益性、调动积极性”这个重大命题上应有突破性、原创性创新，真建立起既符合我国文化传统，又符合现代医院治理要求的中国特色医院治理结构、运行机制（特别是科学合理可持续的补偿机制）、人事薪酬制度。只有建立起真正符合医疗人员职业特点、体现岗位责任和服务质量等的薪酬制度，才能让他们感到这是一种体面的工作，有神圣感、成就感。诸如此类的问题都解决好了，大家才会心往一处想、劲往一处使，“管用高效”的机制才能真正建立起来和落地生效。

——**一个关键所在，就是要构建管用高效的医保支付机制人才队伍。**

必须把培养专业人才队伍放到更加突出的位置。“闻道有先后，术业有专攻”，把专业的事交给专业的人去做，才会把正确的事做正确。

我国医保人（“三医”领域的医保人）的专业能力是多方面的。首先是政治站位，政治判断力、领悟力和执行能力。我国医保不仅有经济功能、社会功能，而且有政治功能，这就是中国特色是“国之大者”。因此，要求有情怀、有担当、有能力（能力建设，尤其要强调政治、政策、法律法规执行能力，协商协调能力和实际操作能力）。在此基础上，医保部门还要懂一些医疗、医药方面的知识（或常识），医疗、医药方面也要熟悉医保的改革和政策，这样才有更多的“共同语言”。

我国医保制度改革已经取得了突破性成就，医保支付机制的改革创新也积累了一定的实际成果和经验，为进一步改革发展奠定了基础、创造了条件。只要我们全面贯彻党的二十大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为根本遵循，团结一心再接再厉、踔厉奋发，就一定能够构建起真正管用高效的医保支付机制，促进医保、医疗、医药协同发展和治理。

来源：中国医疗保险

“小哥”的高温津贴能得到保障吗

据媒体报道，今年入夏以来，我国多地频现极端性高温天气，多个国家级气象站的日最高气温突破历史极值。京津冀等北方地区更是遭遇高温“连击”，局地突破40℃，酷热难耐。国家气候中心预测，今年盛夏（7-8月），我国华北、华中中部和南部、西南地区东北部等地气温较常年同期偏高1~2℃，还将出现阶段性高温过程。

每逢夏季，高温劳动保护权益相关的话题都会受到热议。其中最常见的问题包括高温津贴被防暑降温物资冲抵、高温作业时间超出法定时间、部分弱势的高温工作从业者无法维权等等。相关问题虽年年老生常谈，但也必须年年反复提及。

与前几年不同的是，近几年多种新就业形态出现，相关从业群体人数与日俱增，快递小哥、外卖小哥等成为如今夏日街头最为常见的劳动群体。然而，现行的《防暑降温措施管理办法》出台于2012年，已经无法与时俱进地适应现实情况。因而，新就业形态从业者的高温劳动保护权益该如何维护，成为新的值得关注的问题。

新就业形态从业者群体的高温劳动保护，与传统行业从业者群体最明显的差别在于，他们中的许多人由于行业的服务性质，即便是在国家法规规定的高温天气，也不得不出出限定工作时长工作。就如外卖小哥的高峰接单时间，往往是从中午11点到下午2点，正是一天之中最热的时候。但这段时间是正餐饭点，没有办法调整。他们的高温劳动保护权益，显然不能死板依照现有规定进行。

除了工作时间特殊，《防暑降温措施管理办法》保障相关高温劳动保护权益的前提是需要劳动者与用人单位建立劳动关系，而新就业形态很多采用灵活用工的方式，导致很多从业者并没有与平台建立劳动关系，这使得一部分新就业形态从业者只能吃哑巴亏。

新就业形态的出现为社会生活服务提供了更多可能，这一行业的从业者作为建设美好生活的重要角色，其高温劳动保护权益也必须得到保障。基于与日俱增的新就业形态从业者人数，相关法规制定者应该充分考虑各行业情况，推出改进措施规定。正如高温津贴只是一种代偿方式，相关用人单位还需在多个方面下功夫，为劳动者提供更多防暑降温服务。

在诸多高温劳动保护权益中，高温津贴是强制纳入工资发放，不得以任何形式替代。因而《防暑降温措施管理办法》需要适时修改，让更多新就业形态从业者能有国家法律法规来维护他们的权益。在此基础上，高温津贴标准相对较低的问题也应一并解决。只有与当前社会经济发展状况相匹配，才能让那些不得不高温作业的劳动者感受到社会带来的“凉意”。

来源：光明网

他山之石

多国加大对网络暴力的治理力度

网络空间是网民的共同家园，不应成为法外之地。在网络上针对个人肆意发布谩骂侮辱、造谣诽谤、侵犯隐私等信息的网络暴力行为在全球各地时有发生，有的造成严重后果，成为网络空间的一大毒瘤。整治网络暴力，需要政府、网络平台、网民等各方共同努力。一些国家通过加强立法、完善预防和惩处措施、开展专项行动等，不断加大整治力度。用法治力量严惩网络暴力，对维护和谐、理性、有序的网络环境至关重要。

巴西——

加强宣传引导 科学使用网络

在巴西第一大城市圣保罗的地铁站，一场名为“拥抱童年”的主题活动正在举行。活动现场，工作人员向家长派发儿童权利保护手册，并对儿童和青少年浏览使用网页和社交媒体时的注意事项进行讲解，呼吁家长时刻留意网络霸凌等数字平台的隐藏风险，引导孩子更安全、科学地使用网络。

随着互联网普及和网民增加，巴西的网络暴力事件逐年增多。根据圣保罗公共安全秘书处的一项调查，仅2022年上半年，巴西有记录的网络暴力事件数量就达到2021年的两倍多。巴西儿童、青少年和女性等弱势群体受网络暴力影响尤为严重。数据显示，巴西30%的受访家长或监护人表示，自己的孩子至少遭遇过一次网络霸凌；43%的年轻人表示自己在网上经历过歧视事件；31%的年轻女性表示自己在网络上受到过攻击性对待；27%的年轻女性表示遭受过网络暴力。

为保护网民的合法权益，巴西政府采取了一系列举措。根据巴西刑法典，当网络暴力造成名誉损害、种族伤害等严重后果时，施暴者将受到最多4年监禁、向被害人支付精神损害赔偿等处罚。针对使用虚假IP地址施加网络暴力的情况，法庭可授权警察局采用特定手段对其进行追踪，从而锁定施暴者。这些举措为打击网络暴力奠定了有力的法律基础。

巴西执法部门不断加强针对网络暴力的执法力度，与社交媒体等平台合作，强化平台内容监管、审核并及时删除违规内容等。自2021年起，巴西政府设立了网络犯罪投诉官方网站和热线电话，鼓励受害人举报不法行为，并向受害人提供司法援助。

不久前，巴西政府传播秘书处就巴西媒体教育战略公开征求意见。这项战略旨在促进网络技术的健康使用，目标之一就是打击假新闻、仇恨言论及网络霸凌等。政府计划任命一批网络大V为“媒体教育大使”，引导青少年正确使用社交媒体。巴西不少非营利机构、非政府组织也参与维护网络社区和谐、抵制网络暴力的活动，包括组织宣传教育活动、与电信企业开展打击网络暴力的共同行动等。

埃及——

严惩网络犯罪 规范网络空间

近年来，针对女性、青少年和儿童等群体的网络暴力事件在埃及不断发生。根据埃及人权与发展联盟今年6月发布的《针对妇女的网络暴力：表现形式和保护方式》报告，随着互联网发展，网络暴力已成为埃及女性面临的严重暴力类型之一。刊登在埃及法医学研究杂志上的一项研究指出，因匿名的便利性、技术平台的可及

性等原因，实施网络暴力变得越来越容易。网络暴力对受害者造成长期的身心健康影响，有时还会产生重大经济影响。

近年来，埃及先后通过《网络犯罪法》和《个人数据保护法》等法律，旨在完善相关法律框架，进一步规范网络空间。《网络犯罪法》明确网络暴力为刑事犯罪，规定了对攻击私人账户、拦截内容及其他相关犯罪的处罚，针对利用互联网策划恐怖袭击的极端主义和恐怖行为也有明确规定。《个人数据保护法》重点保护与特定个人相关的所有数据或信息。埃及政府还开通了 24 小时运行的 108 热线，专门用于举报网络暴力，并设立专门办公室处理网络犯罪案件。

埃及社会团结部部长内文·卡巴吉表示，应严厉打击网络暴力行为，发起更多社会活动抵制网络暴力。埃及国家电信监管局网络安全事务副总裁艾哈迈德·阿卜杜勒-哈菲兹表示，随着数字经济加速发展，网络暴力变得越来越复杂并且更具破坏性。政府正在采取有针对性的数字化措施，以进一步规范网络空间。

埃及人权与发展联盟的报告也提出若干条对策建议，如严格执行现有法律，预防和威慑相关犯罪；在学校开展宣传咨询活动，提高学生安全使用互联网的意识以及保护自己免受侵害的能力；政府提供更多支持和资助，通过媒体平台积极开展宣传等活动。当前，埃及国家妇女委员会正积极通过研讨会、热线电话和社交媒体平台等渠道，向遭受网络暴力的妇女和女童提供支持和帮助。

比利时——

压实主体责任 提供各类帮助

根据 2022 年进行的一项调查，比利时约 1/5 的年轻人是网络暴力受害者，23%的受害者年龄在 25 岁以下。调查表明，许多网络暴力的施暴者并未意识到其行为已经违法，少数甚至认为在虚拟的网络世界做什么都是被允许的。

比利时布鲁塞尔地区议会此前提交了一项旨在打击网络暴力并更好帮助受害者的提案，呼吁各方加强对网络暴力的研究，以便政府更好地了解问题的严重性，并采取有针对性的措施应对网络暴力。比利时那慕尔市警察局相关负责人表示，在网络世界里，有时候一句恶毒的话、一个随意剪辑的视频等，经过数次传播后，影响可能被无限放大，给受害者造成毁灭性打击。网络暴力对网络空间的秩序和安全造成挑战，对肆意施暴者要严惩不贷。

为应对日益严重的网络暴力问题，比利时政府专门为家长和教师设立网络暴力案件举报热线电话，并为受害者提供心理辅导、法律援助等服务。例如，免费热线电话 103 每天 10 时至 24 时由专业人士接听并帮助网络暴力受害者解决问题。比利时“聚焦儿童”公益电话每周 7 天、每天 24 小时提供教育咨询服务，向家长科普相关知识，尽力避免让孩子成为网络暴力的施暴者或受害者。

比利时安全和预防署指出，不少网络暴力受害者由于涉及隐私而不愿报警。比利时男女平等研究所专门针对此类案件提出相应方案，建议在专业人士帮助下，为受害者整理不含隐私内容的报警材料，并对受害者提供包括心理安慰、法律咨询在内的一系列帮助。

来源：人民日报