

南京人力资源和社会保障学会信息

快报

(第 202305 期)

南京人力资源和社会保障学会主办

2023 年 3 月 15 日

目 录

最新关注

能人兴百业 就业促振兴——两会代表委员热议发挥能人效应和就业效应 促进乡村振兴

代表委员热议社会保障—— 织牢社会保障安全网

各地动态

浙江温州：五措并举上好“开工第一课”

湖北鄂州：倾情打造服务民生“幸福卡”

河北保定：“千家企业进校园”高校专场招聘首站活动在河北大学启幕

辽宁：保企业用工 助振兴突破 重点企业重大项目招聘活动暨沈阳市专场招聘会举行

一家之言

“互联网+”医疗服务能否纳入医保？国家医保局回应
坚持稳字当头稳中求进，合力共促高质量发展

他山之石

英欧遭硅谷银行倒闭池鱼之殃

能人兴百业 就业促振兴——两会代表委员热议发挥能人效应和就业效应 促进乡村振兴

2023年是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的关键之年。在今年的全国两会上，代表委员围绕发挥能人效应和就业效应促进乡村振兴建言献策。

培植厚土助力人才返乡兴业

代表委员认为，发挥能人效应带动就业是助力乡村振兴的有效途径。

“创新乡村人才工作机制，与乡村振兴的关键环节紧密结合，把更多城市人才引向乡村创新创业。”全国政协委员，北京市朝阳区政协副主席、北京国际城市发展研究院院长连玉明在《关于畅通城市人才入乡体制机制推动乡村人才振兴的提案》中建议，鼓励和支持能人回乡，引导在外创业有成、热爱家乡的创业能人、社会贤达返乡创业，带动村民创业就业。

民进中央在提案中建议大力发展县域经济，引导更多农产品加工企业在县乡布局，培育有利于农村青年就业的产业集群，吸收农村青年就近务工。

能人是乡村振兴的生力军。如何留住、用好能人，全国政协委员、民建江西省委会副主委、江西农业大学副校长刘木华表示，要在“用”上制定措施。刘木华在《关于创造条件鼓励乡贤返乡助力乡村人才振兴的提案》中建议，鼓励各地制定新时代乡贤返乡人员的使用管理办法，创建让这些乡贤发挥作用的组织和舞台。

“通过优秀人才评选、创新创业比赛、举办职业技能大赛等途径，每年选树一批回乡创业成功案例、乡村人才先进典型，按照规定给予表彰和政策扶持，鼓励引导乡村人才回流。”全国人大代表、福建省永泰县希安油茶专业合作社负责人卢玉胜说。

来自河北邯郸的全国人大代表、华裕农业科技有限公司董事长王连增表示，家乡的人社部门开展技能能人、行业能人培树工作，为稳定农村劳动力就业增收、促进乡村振兴提供了实践参考，为实现高质量就业探索了新路子，“建议继续强化能人培树体制机制，加强政策扶持，使能人效应惠及更多的农村劳动力，扎实推进乡村振兴。”

就业效应还需产业带动

就业是持续巩固脱贫攻坚成果的重要手段，产业的发展往往能够产生更多的就业岗位。今年的政府工作报告提出，发展乡村特色产业，拓宽农民增收致富渠道。

民进中央在提案中建议支持龙头企业有效带动其他市场主体协同发展，丰富乡村产业业态，创造更多就业机会；在县域范围促进城乡融合，打造农村产业、科技、教育、金融紧密融合的创业创新体系；鼓励涉农职业院校主动对接产业需求，开展多层次、多领域职业教育培训。

“建议继续优化发展优势特色农业产业，推动‘一村一品’‘生态农业示范园’等品牌的创建打造，深入推进新型农业经营主体示范创建，做优做强特色农业，带动农民增收。”全国人大代表、扬州宝应县国风刺绣厂技术总监莫元花建议，稳步巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接，优化产业就业等发展类政策，保持兜底救助类政策的稳定，健全防止返贫动态监测和帮扶机制，推动民生保障普惠政策向脱贫人口适度倾斜。

“餐饮业属劳动密集型行业，对劳动者的技能要求相对较低，能够大量吸纳就业，防止出现规模性返贫。建议国家相关部门策划一批发挥餐饮业作用的乡村振兴项目，同时大力发挥行业协会的作用，组织餐饮企业深入乡村、抱团参与振兴工作。”全国政协委员、合兴集团控股有限公司执行董事兼行政总裁洪明基建议，从用地、资金补助、银行贷款、税收优惠等方面着手，出台综合性的鼓励政策。

为乡村振兴注入更多优质生产力要素

乡村振兴，关键在人。培育本土人才，可为乡村振兴注入更多优质生产力要素。

民进中央在《关于多措并举促进青年群体就业的提案》中建议，充分发挥各类培训机构和远程教育网络的作用，持续开展针对未就业农村青年的职业技能培训及各类知识培训，不断提升未就业农村青年综合素质，为从事各项工作奠定技能和文化基础。对于有经营头脑、想干事的青年农业能人，出台相关配套支持政策，在资金上予以扶持。发挥其示范引领作用，推进培养一批“懂农村、爱农业、爱农村”的农村产业带头人，带动周边农村青年就业。

用技能就业，靠就业致富。“在河北沧州，人社部门根据劳动者，尤其是脱贫劳动力的就业意愿和需求，通过内容丰富、形式多样的技能培训，提高就业能力。”作为来自基层的全国人大代表，河北省河间市兴村镇大庄村党支部书记石炳启建议，持续加大就业帮扶工作力度，提高农村劳动力特别是脱贫劳动力的职业技能水平。

全国人大代表、四川省雅安市雨城区二中校长庾庆明建议，通过开展集中技术培训等方式培养新型农民，鼓励种养大户、农技专家、手工艺人等与种养困难、技术短缺、经济困难的人员结对帮带，为持续发展村级经济夯实人才基础，“一大批懂经营、会管理、接地气的能人奋斗在乡村一线，引领产业发展、带动农民增收，定会为推动乡村治理作出重要贡献。”

“实行分类递进培训，加强产业和人才需求对接，支持新型职业农民通过弹性学制参加中高等农业职业教育。”卢玉胜表示，要支持农民专业合作社、专业技术协会、龙头企业等创新培训形式，探索田间课堂、网络教室等授课方式，“加大‘土专家’、‘田秀才’、农业职业经理人、经纪人、农村电商等乡土人才培养力度，在优惠政策、技术培训、信息服务、项目申报等方面给予支持。”

来源：中国劳动保障报

代表委员热议社会保障—— 织牢社会保障安全网

社会保障关乎人民最关心最直接最现实的利益问题。在人民网开展的 2023 年全国两会调查中，“社会保障”成为热词。如何让养老服务更有温度？如何让看病就医更方便？如何更好保障劳动者权益？今年全国两会上，推动社会保障事业高质量发展、可持续发展成为代表委员热议的话题。

代表委员表示，要认真学习贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，坚持以人民为中心的发展思想，为广大人民群众提供更可靠更充分的保障，不断满足人民群众多层次多样化需求，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系，进一步织牢社会保障安全网，促进我国社会保障事业高质量发展、可持续发展。

让老有所养落到实处

有效应对我国人口老龄化，事关国家发展全局，事关亿万百姓福祉。

“统一城乡居民养老保险制度，为广大农村地区老年人筑牢兜底保障。”中国税务学会副会长张连起委员表示，在充分发挥财政政策效能的同时，应协调财政、农业农村、社保、民政等部门形成合力，完善基本养老保险全国统筹制度，提高农村老年人基础养老金水平，着力缩小地区间差距。

“自去年 11 月底个人养老金制度在宁波启动试点实施以来，宁波市人社局与相关部门、金融机构通力合作、积极推进。目前，宁波全市已有超 71 万人开设个人养老金账户。我们将持续推进养老服务高质量发展，切实为特困、低保、高龄、失能老人做好兜底保障。”浙江省宁波市人力资源和社会保障局局长叶苗代表表示。

“既要体现政策力度，也要传递服务温度。”云南省普洱市墨江哈尼族自治县通关镇党委书记郭正耀代表说，我们面向老年人现场演示养老金待遇资格认证等操作，并组织工作人员帮助老年人完成相关认证，通过细致精准服务，将“老有所养”落到实处。在通关镇，“社保服务先锋队”队员结合具体案例，为老年人详细讲解养老保险参保范围、参保条件、办理渠道等政策要点。

“为满足老年人多样化的养老服务需求，政府部门通过加大对养老服务产业的支持力度，鼓励社会力量参与，有助于建立更加完善的养老服务体系。”江西中医药大学党委书记徐兰宾代表建议，要加大对养老服务设施的投资力度，提高养老服务设施的覆盖率和质量，同时，加大养老服务人员培训力度，提高养老服务人员素质，提升养老服务供给质量。

着力解决看病就医难题

近年来，我国医疗保障事业发展取得突破性进展，建立起世界上规模最大、覆盖全民的基本医疗保障网。

“今年 2 月 10 日起，河北省实施医保新规，取消参保人员到京津跨省异地就医备案手续。河北参保人员在京津相关定点医疗机构看病就医，可持医保电子凭证或社会保障卡免备案直接结算。”河北省唐山市工人医院心内科主任张琦代表表示，“近年来，看病就医更方便，医药负担更轻了，已成为很多城乡居民的切身感受。”

如何进一步推动多层次医疗保障有序衔接，真正将医保民生服务落到实处？张琦代表建议，在实施异地就医免备案直接结算的同时，要加大力度扶持市县优质医疗资源扩容，通过持续引进、培养高素质医疗人才队伍等尽力改变医疗资源分配不均衡现状。

“新时代十年，我国积极推动卫生健康事业从以治病为中心向以人民健康为中心转变，着力解决群众看病

难、看病贵问题，成效持续显现。”青海省疾病预防控制中心慢病所营养与健康研究室主任马福昌代表表示，深入推进健康中国行动，需要加强公共卫生体系建设，持续做好医疗服务保障工作。马福昌代表建议，要加快全民健康信息化体系构建，提高公共卫生服务效率。同时，要支持建设全社会参与的健康教育和健康促进体系，推动专业医疗和全社会参与有机结合，为人民群众提供全方位、全周期的健康服务。

把更多人纳入社保体系

如今，灵活就业人员、新业态就业人员等群体成为各地社保扩面工作重点。

“内蒙古自治区先后出台一系列政策举措，加快补齐灵活就业人员社保制度短板。”内蒙古自治区人力资源和社会保障厅副厅长徐睿霞委员介绍，“我们在鄂尔多斯市开展灵活就业人员参加企业职工基本养老保险缴费补贴试点工作，让更多灵活就业人员能便捷地享受社会保障。截至2022年底，共63.67万人次享受灵活就业人员参保缴费补贴。”

中华慈善总会党委书记孙达委员表示，着眼新产业、新业态、新模式发展需要，要进一步扩大社会保险覆盖面，针对新业态就业人员、农民工等重点群体，分类施策、精准扩面，把更多人纳入社会保障体系。

叶苗代表介绍，宁波允许本市户籍灵活就业人员参加职工基本养老和医疗保险，并将非本市户籍的灵活就业人员纳入保障范围。同时，对灵活就业人员中的经济困难群体等发放社保补贴，“我们将不断健全保障机制，更好发挥灵活就业‘蓄水池’作用。”

“在持续健全灵活就业人员社保制度，切实做到应保尽保、应享尽享的同时，还应持续健全相关法律法规，通过制定法规条例、提起公益诉讼、提供法律服务等方式，为灵活就业群体维护自身合法权益提供法律保障。”中华全国律师协会副监事长迟日大委员建议。

徐睿霞委员建议，要进一步完善新就业形态劳动者劳动权益保障法律法规，明确劳动用工情形，理清劳动者权益保障责任。在支持和鼓励平台发挥就业吸纳作用同时，要强化平台责任，切实解决好新业态就业人员急难愁盼问题。

来源：人民日报

各地动态

浙江温州：五措并举上好“开工第一课”

浙江省温州市人社局把牢人社领域“安全第一关”，有力保障企业和劳动者安心在温、“安薪”无忧。活动期间，全市共组织开课324场次，涉及企业3206家、劳动者4.7万人，在509个工程项目现场开展劳动用工岗前教育。

一是全盘统筹，抓实组织实施。第一时间组建“开工第一课”工作专班，由局领导牵头，相关处室单位共同参与，以组团方式形成工作合力。按照“市县联动、部门协同、广泛参与”原则，出台“开工第一课”活动方案，要求市县两级谋细、谋实、谋效，确保一体转动、全域覆盖。

二是点面结合，抓实普法宣传。灵活运用“线上+线下”方式，依托招聘会宣传、公交专列广告、户外LED屏、“两微一抖”等媒介积极宣传人才引育、就业创业、规范用工等政策，营造就业创业来温的浓厚氛围。

三是需求导向，抓实岗前培训。以“企业应知道、要知道、想知道”的人社法律法规政策和业务经办须知为重点，在劳动密集企业园区、在建工程项目现场开展集中授课，确保企业相关人员在上岗前清楚知悉“要做什么、该怎么做、什么不能做”。制作理性维权警示教育片，强化“工资不拖不欠、维权依法理性”理念认知。

四是紧盯重点，抓实警示教育。针对投诉举报问题较多的企业建立问题台账，抽调业务精干同志组建普法先锋队，主动上门开展法制宣传和规劝提醒。活动期间，共集中走访企业1596家，为企业和劳动者解决问题252个，对45家认识不到位的用人单位进行立案调查或开具整改指令。

五是高效维权，抓实“安薪”保障。建立欠薪“一键投诉、分类处置、在线反馈”工作机制，每月向农民工本人发送工资确认公益信息，若对工资有异议可登录“码上维权·不再忧薪”平台反映欠薪问题，平台自动识别问题线索并流转至主管部门处置。今年2月份以来，已发送工资确认信息20万余条，在线处置劳动纠纷250余起。

来源：浙江省人力资源社会保障厅网站

湖北鄂州：倾情打造服务民生“幸福卡”

近年来，湖北省鄂州市人社局主动作为，谋划创新，构建起以社保卡为载体，人社惠民、交通出行、文化旅游等 104 项应用为支撑的“1+N”服务体系，为广大群众提供更加多元化的“一卡通”便民服务，逐步成为了跨城市、跨部门应用的“民生大卡”。

提质效，形成“全覆盖”的社保卡服务大格局

便民服务全覆盖。扎实开展人社服务快办行动，与中、农、工、建等六家银行签订合作协议，在全市 94 个银行网点设立社保卡服务代办窗口，同步推进社保卡办理等 12 个服务事项下沉到全市 26 个乡镇，推动即时制卡服务网点市区镇（乡）三级全覆盖，实现社保卡“即时制、现场领”。

持卡人群全覆盖。结合人社惠民政策进万家活动，深入乡镇、村居全方位、多层次宣传社保卡惠民应用场景，全面提高持卡人群覆盖范围。截至目前，全市社保卡有效持卡人数 105 万人。其中，换发三代社保卡 45.8 万人，签发电子社保卡 57.2 万人，基本实现“人手一卡”。

规范管理全覆盖。制定《鄂州市社保卡银行代办点服务规范》《社保卡注销操作须知》，为推进社保卡标准化服务提供有力制度保障。加强对代办点的日常工作管理和监督检查，健全各类台账，提升服务质量，确保养老金等资金安全发放，为群众提供满意、放心的服务。

聚主业，推动人社领域“全业务”进卡

梳理人社领域线上线下用卡场景，将社会保障卡应用贯穿于就业创业、社会保险、人事人才、劳动关系等业务办理和公共服务全过程，推动人社领域 95 项应用全面进卡。

养老待遇进卡发。推进社会保险待遇全面进卡，全市新增各类待遇领取人员 6157 名，其中 6109 人通过社保卡领取待遇，新增人员使用社保卡领取待遇覆盖率达 99.22%。

人社补贴凭卡领。将职业培训补贴、职业技能鉴定补贴、社会保险补贴、一次性求职创业补贴、一次性创业补贴、公益性岗位补贴等各类民生资金发放进卡，杜绝错发、重发和冒领现象，让资金发放更精准。

日常工资用卡取。倡导全市人社系统在职人员工资进卡发放，在人社系统内部实现全业务、全流程、全地域、全人群用卡。在工程建设领域，推广使用社保卡发放农民工工资，让农民工少“忧薪”。

跨领域，推动社保卡“一卡通用”

城市交通“一卡用”。在鄂州市第三代社保卡上加载“武汉通”功能，持卡人可在武汉享受公交、地铁等公共服务，享受当地交通用卡优惠，实现武汉市民同等待遇。开通本市城市交通功能，公交出行凭卡结算。

看病就医“一卡办”。以社保卡为载体，实现挂号、诊疗、检查、查询等就医结算全过程“一卡通”，可凭卡在全市定点药店购药、定点医疗机构进行门诊结算和看病就医。同时，可在武汉城市圈定点医疗机构凭卡进行异地住院即时结算、异地门诊直接结算。

民生资金“一卡领”。签订“社保卡+公积金”一事联办协议，与公积金中心数据共享、业务协同，成功新增退休人员通过社保卡提取公积金应用场景。2022 年，依托社保卡免申发放公积金 1965 万元。

金融惠民“一卡减”。联合中国银联、社保卡发卡银行在全市 51 家商超开展为期四个月的社保卡购物满减的惠民活动，共有 11320 人次享受了满减的折扣优惠。

借阅图书“一卡刷”。联合开发社保卡借还书应用，市民持社保卡可在武鄂两市图书馆办理借书证，享受“立刷立读”便民服务。

下一步，鄂州市人社局将拓展社保卡在民生保障、政务服务等领域应用场景，推动鄂州社保卡在武汉城市圈跨城通用，逐步实现在城市圈各个城市交通出行、旅游观光、文化体验等方面“一卡通用”。

来源：湖北省人力资源社会保障厅

河北保定：“千家企业进校园”高校专场招聘首站活动在河北大学启幕

为进一步提升高校毕业生就业服务质量，吸引更多毕业生留保施展才华、干事创业，河北保定于 3 月上旬至 5 月下旬持续开展保定市“千家企业进校园”系列活动，河北大学专场招聘会是该系列活动的首站。

为了提高活动质量，促进供需双方精准有效对接，保定市人社局联合河北大学，根据河大专业设置特点，精选匹配了 91 家保定市优质企业共 2261 个岗位吸引学生留保发展。各用人单位求贤若渴，纷纷拿出薪酬水平高、福利待遇好、发展前景优的岗位。据统计，91 家参会企业共收取简历 1975 份。

活动现场还同步举办人社直播带岗和政策宣讲活动。活动重点针对就业见习、创业担保贷款和公益性岗位

等就业创业补贴政策进行分析和解读，同时还包括各类留保激励政策和权益保障政策。政策宣讲内容逐步延伸，不断强化高校毕业生公共就业服务供给，为促进毕业生尽快实现就业提供有力支撑。

下一步，保定市人社局将陆续在华北电力大学、河北农业大学、河北金融学校、保定学院、保定理工学院等高校举办校园专场招聘活动，并在“保定就业”数字信息服务平台同步举办高校毕业生云聘会，线上线下合力搭建就业平台，吸引更多高校毕业生留保发展。

来源：河北省人力资源社会保障厅

辽宁：保企业用工 助振兴突破 重点企业重大项目招聘活动暨沈阳市专场招聘会举行

辽宁省人力资源社会保障厅、省工业和信息化厅联合主办的“保企业用工 助振兴突破”辽宁省重点企业重大项目招聘活动暨沈阳市专场招聘会近日在中国沈阳人力资源服务产业园金谷人才市场举行。

本次招聘会聚焦沈阳市重点企业重大项目用工需求，邀请中车沈阳机车车辆有限公司、北方重工、沈阳辽海装备有限责任公司、沈阳三生制药有限责任公司等 110 家企业单位参加，为有志于到沈城发展的优秀人才提供就业岗位，搭建企业和求职者直接面对面沟通的平台，共带来招聘岗位 2821 个。

招聘会现场设置招聘服务专区、技能人才求职登记专区、政策咨询宣传专区、企业用工指导专区、劳务协作交流专区、直播带岗专区、校企合作签约专区等，安排专人为求职者和参会企业服务。累计参会人数 6876 人次，现场收到简历 1195 份，并初步达成就业意向。招聘活动还通过网络直播带岗模式同步开展，直播间累计观看达 3.6 万人次，收到网络投递简历 541 份。

来源：辽宁省人力资源社会保局

一家之言

“互联网+”医疗服务能否纳入医保？国家医保局回应

针对“将互联网远程会诊远程诊断费用纳入医保结算体系”的建议，国家医保局近日答复，对于定点医疗机构提供的“互联网+”医疗服务，与医保支付范围内的线下医疗服务内容相同，且执行相应公立医疗机构收费价格的，经相应备案程序后，纳入医保支付范围，并按规定支付。

国家医保局表示，符合省级以上卫生健康、中医药管理部门相关规定框架下，开展互联网诊疗活动的医疗机构，可以通过其依托的实体医疗机构，自愿向所在统筹地区医保经办机构申请签订“互联网+”医疗服务补充协议。

在收费方面，公立医疗机构提供的远程会诊等“互联网+”医疗服务价格政策，按照属地化原则，由公立医疗机构或其所在地区的省级医疗保障部门制定。患者接受远程会诊、远程诊断服务，按服务受邀方执行的项目价格付费。远程会诊、远程诊断服务涉及邀请方、受邀方及技术支持方等多个主体或涉及同一主体不同部门的，各方自行协商确定分配关系。

此外，国家医保局强调，将“互联网+”医疗服务费用结算明细、药品、耗材、医疗服务项目和门诊病历等信息纳入智能监控范围，加强对“互联网+”定点医疗机构临床诊疗行为的引导和审核，实现基金监管向大数据全方位、全流程、全环节智能监控转变。运用音频、视频等形式查验“互联网+”医疗服务接诊医生真实性。对不符合规定的诊察费和药品费予以拒付，并按协议约定进行处理。

来源：中国医疗保险

坚持稳字当头稳中求进，合力共促高质量发展

党的二十大报告强调，高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。2023 年是学习贯彻落实党的二十大精神开局之年，今年的政府工作报告对我国面临的经济形势进行了判断，将 GDP 增长目标设定在 5% 左右，强调“要坚持稳字当头、稳中求进，保持政策连续性针对性，加强各类政策协调配合，形成共促高质量发展合力。”这不仅是对党的二十大报告中关于推动高质量发展的扎实落实，也是对今后如何深入推进高质量发展的切实谋划，为全面建设社会主义现代化国家，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长提供了指引遵

循。

以积极的财政政策和稳健的货币政策稳定经济发展大盘，着力扩大国内需求，巩固和拓展经济运行回归态势。党的十八大以来，习近平总书记在众多场合反复强调，要坚持积极的财政政策和稳健的货币政策，为经济结构性改革营造稳定的宏观经济环境。

积极的财政政策和稳健的货币政策是经济发展的“稳定器”，我国坚持这一基调已持续十几年未变。2023年政府工作报告强调，坚持实施积极的财政政策和稳健的货币政策，指出“积极的财政政策要加力提效”“稳健的货币政策要精准有力”。在具体内容方面作出了一些新的发展，具体来说，在财政政策方面，强调要“完善税费优惠政策”“该延续的延续，该优化的优化”，体现出了财政政策支持今年经济恢复的明确态度。在货币政策方面，既延续了2022年政府工作报告的“精准”的定位，又新增了“有力”和支持实体经济发展相关的更加主动的政策表述，表明了党稳住经济大盘，推动经济发展的坚强决心。正如习近平总书记在参加十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时指出，“要坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，深入推进新型工业化，强化产业基础再造和重大技术装备攻关，推动制造业高端化、智能化、绿色化发展”。财政政策和货币政策的协调配合，表现了党以“稳”为中心的工作基调，有利于提振需求，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，支撑经济发展恢复。发挥财政政策和货币政策的积极作用，扩大内需是重要着力点。政府投资和社会激励有效带动全社会投资，鼓励和吸引更多民间资本参与国家重大工程和补短板项目建设，激发民间投资活力，对于消费潜力充分释放、经济增长的内生动力不断增强壮大具有重要的促进作用。

以发展和安全并举的产业政策和自立自强的科技政策提升经济发展质量，加快建设现代化产业体系，塑造发展新动能新优势。2023年政府工作报告指出“产业政策要发展和安全并举”和“科技政策要聚焦自立自强”。“发展和安全并举”和“自立自强”分别指明了产业政策和科技政策的转型方向。产业政策要更多地强调提升产业链供应链韧性和安全水平，科技政策要着重聚焦核心技术掌握与原生人才培养，深化科技体制改革，大力培育创新文化，健全科技评价体系和激励机制，为创新人才脱颖而出、尽展才华创造良好环境。产业政策和科技政策相互协调密不可分，二者共同落脚于高质量发展，是推动经济社会转型的“助推器”。产业政策和科技政策的协同配合，就是要求深入推进科技和经济紧密结合，推动产学研深度融合，实现科技同产业无缝对接，不断提高科技进步对经济增长的贡献度。习近平总书记在看望参加全国政协十四届一次会议的民建、工商联界委员，并参加联组会时指出，“有能力、有条件的民营企业要加强自主创新，在推进科技自立自强和科技成果转化中发挥更大作用。”落实协同配合的产业政策和科技政策是推进创新链产业链资金链人才链深度融合的实践途径。这有利于为民营企业坚守主业、做强实业，自觉走高质量发展路子创造利好的政策环境，使更多的科技型中小微企业健康成长，不断提高科技成果转化和产业化水平，合力打造具有全球影响力的产业科技创新中心。

以社会政策兜牢民生底线，把维护社会公平、增进民生福祉作为发展社会保障事业的根本出发点和落脚点，提升中国经济稳中求进的民生温度。

党的二十大报告中指出，“必须坚持在发展中保障和改善民生，鼓励共同奋斗创造美好生活，不断实现人民对美好生活的向往”。民生事业事关高质量发展的成色，坚持以社会政策兜牢民生底线，要统筹推进经济发展和民生保障，特别要注重与人民群众息息相关的就业、健康、教育等问题。以民之所望为施政所向，2023年政府工作报告对人民群众关注的热点问题进行了回答。坚持在发展中保障和改善民生，是新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略之一，也是推动高质量发展的题中应有之义。习近平总书记在参加十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时指出，“人民幸福安康是推动高质量发展的最终目的。基层治理和民生保障事关人民群众切身利益，是促进共同富裕、打造高品质生活的基础性工程，各级党委和政府必须牢牢记在心上、时时抓在手上，确保取得扎扎实实的成效。”以社会政策兜牢民生底线，促进高质量发展，体现的是坚持人民中心与经济中心、质量效益中心的相统一，把发展成果不断转化为生活品质，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

各类政策协调配合，最大限度发挥实际效力，合力共促高质量发展。

经济社会发展是一个系统工程，需要各项政策之间的协调配合，要求财政、货币、产业、科技、社会等政策形成系统集成效应，汇聚强大合力，产生“1+1>2”的效果。统筹推进各项政策，要坚持系统观念，既要做好局部统筹，也要做好整体统筹，形成促进高质量发展的合力。积极的财政政策要加力提效，稳健的货币政策要精准有力，产业政策要发展和安全并举，科技政策要聚焦自立自强，社会政策要兜牢民生底线。各项政策导向各有侧重，实施落地却又环环相扣，需要以全局观念和系统思维统筹谋划，有的放矢，形成合力。这才能够

既准确识变、科学应变、主动求变，及时优化调整战略策略，又保持战略定力，朝着既定的战略目标，坚定不移向前进。各类政策的协调配合体现了以创新、协调、绿色、开放、共享的内在统一和稳中求进的总基调来对高质量发展的把握、衡量与推动。财政政策和货币政策协调联动确保经济运行在合理区间，产业政策和科技政策的统筹发展提升经济运行的质量效益，社会政策贯穿其中，保障经济发展的民生底色。各类政策协调配合，有助于保持政策力度和强度，聚焦关键领域持续发力，发挥协同效应，使各行各业、各类所有制企业共享发展环境，增强活力，并共同参与到高质量发展的进程中，确保今年经济稳定发展、推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

来源：光明网-理论频道

他山之石

英欧遭硅谷银行倒闭池鱼之殃

据美国布赖特巴特新闻网3月11日报道，美国硅谷银行遭挤兑的影响一夜之间波及国际。英国和欧盟的贷款机构眼看着近300亿英镑（约合360亿美元）的资产化为乌有。

英格兰银行也介入硅谷银行英国分行的破产程序，以保护相关英国企业的存款。

硅谷银行倒闭是自2008年金融危机以来美国最大的银行破产案。自10日以来，包括英国主要银行在内的欧洲斯托克600指数出现暴跌。这个欧洲-英国银行业指数单日总计下跌3.8%，335亿欧元（约合357亿美元）资产消失殆尽。

据英国《泰晤士报》报道，英国一些大银行股价大跌，其中汇丰银行下跌4.6%，劳埃德银行集团下跌3.3%，国民西敏寺银行下跌2.5%。

硅谷银行的英国投资者据说没能从这家投资银行的英国分行提出资金。

英国科技初创企业游说团体称，其成员中间存在一种“恐慌”感。执行董事多姆·哈拉斯说：“我们知道，生态系统中有很多初创企业和投资者与硅谷银行英国分行有大笔业务，他们会非常担心。”

为应对倒闭和可能的传染，英格兰银行10日深夜发表声明称，计划利用其银行破产方案解决硅谷银行英国分行的困境。这将使储户在未来数天可以从政府的存款保险计划中最高拿回8.5万英镑。

然后，有关方面将指定一个管理机构负责偿债过程，在债权人和大储户之间分割英国分行的剩余资产。据英国《金融时报》报道，金融咨询公司因特帕思公司据传是执行这一程序的潜在候选者。但这一说法尚未得到证实。

另据西班牙《机密报》网站3月11日报道，英格兰银行刚刚宣布硅谷银行英国分行无偿债能力。该决定是在硅谷银行在美国的总部10日倒闭后24小时内做出的。数以千计的将资金存入该行的初创企业和风险投资公司面临可能破产的情况。此决定引发了人们对该事件出现全球蔓延的恐惧。

在英格兰银行的决定做出前不久，硅谷银行英国分行首席执行官埃琳·普拉茨曾向英国数百名创业者和技术行业投资者保证，该分行完全独立于美国总部，而且仍在正常运行。在此次干预后，硅谷银行英国分行“将停止接受存款或进行付款”。英格兰银行表示，硅谷银行英国分行“在英国的存在有限，对金融体系不起到任何关键支撑作用”。这显然是在试图平息局势并避免全球蔓延。

又据英国《金融时报》3月11日报道，英国财政大臣杰里米·亨特11日一直在商讨如何防止硅谷银行倒闭对英国技术行业造成严重打击。

超过200家总部设在英国的技术企业的经理呼吁唐宁街介入，他们警告说，许多公司因为在硅谷银行英国分行开户而面临“生存威胁”。

英国首相苏纳克曾经说过，他希望英国成为“下一个硅谷”。但硅谷银行的危机有可能严重影响这一雄心。

英国财政部说，亨特已同英格兰银行行长安德鲁·贝利谈过话，而伦敦金融城大臣安德鲁·格里菲思则于11日下午同行业代表举行了圆桌会议。

财政部说：“政府认识到技术行业企业在成长之际通常不会有正向现金流，它们需要依靠现金存款来支付日常成本。”

英格兰银行10日晚采取行动让硅谷银行的英国分行破产，当天早些时候，美国硅谷银行关门。

约210名新兴企业创始人和带头人11日签署一封致亨特的公开信，警告说“作为技术企业创始人，我们

中的大部分正进行计算，以查明我们是否从严格意义上说可能已经破产”。

公开信的签署者们称其雇用超过 1 万人，筹集的风险资金总额达 35 亿英镑。

公开信说：“最令人兴奋和充满活力的技术企业大部分在硅谷银行开户，存款只放在一个或者有限的几个账户里。”

经理们说，一些资金陷在硅谷银行英国分行里，无法使用这些资金的公司本身也可能破产。他们警告说，随着冲击在英国经济中传递，可能出现“明显的”失业增加。

来源：参考消息网