

# 南京人力资源和社会保障学会信息

## 快报

(第 202302 期)

南京人力资源和社会保障学会主办

2023 年 1 月 31 日

### 目 录

#### 最新关注

2023 年春风行动将提供 3000 万个就业岗位

全国基本养老保险参保人数达 10.5 亿人

#### 各地动态

宁夏：五项举措做好春运期间返乡农民工就业服务

湖南：启动 2023 年春风行动暨就业援助月

内蒙古：打好政策“组合拳” 助企纾困稳就业

河北保定：2023 年公共就业服务专项活动有这些

西藏：2022 年实现农牧民转移就业 63.1 万人 劳务收入 55.6 亿元

---

## 一家之言

加快工业废水高效循环利用

14 岁初中生保送进清华，舆论应该关注什么

## 他山之石

让老年人的生活更舒心 多国持续推进适老化改造

### 2023 年春风行动将提供 3000 万个就业岗位

2023 年 1 至 3 月在全国开展的“2023 年春风行动暨就业援助月”专项服务活动,预计将为劳动者提供 3000 万个就业岗位。该活动由人社部会同工业和信息化部、民政部等 10 部门联合推出,主要是集中为有就业创业意愿的农村劳动者、符合认定条件的就业困难人员以及有用工需求的用人单位提供就业帮扶。

据人社部就业促进司司长张莹介绍,具体措施包括六方面——

**组织一轮走访慰问。**开展“就业访民情”活动,了解农民工、困难人员就业需求,做到人员底数清、就业意向清、技能水平清、服务需求清。

**开展一轮政策宣讲。**集中宣传减负稳岗扩就业政策和服务举措,公布政策清单、服务清单和申领流程,同时也将积极配合卫生健康特别是疾控部门开展防疫知识专题宣传。

**促进一批劳务对接。**活动期间将全面启动省际和省内劳务协作对接,开展困难人员“一对一”就业援助,促进人岗精准匹配对接。

**推介一批就业项目。**深入挖掘特色产业、基础设施建设等就业岗位,培育推荐当地特色劳务品牌,对有创业意愿的精选推送创业项目并提供开业指导、项目开发、资金支持“一条龙”创业服务。

**举办一批招聘活动。**高频次举办分行业、分领域的专场招聘活动,开设线上招聘专区,全面启动线下招聘会,深入基层开展送岗位进乡村进社区活动。

**保障一批企业用工。**组织人社专员入企服务,走访摸清用工需求,提供高效率的员工招聘服务,开展用工余缺调剂,全面落实稳岗政策,全力保障医疗救治、保供稳价等行业企业用工需求。

张莹表示,目前,各省均已公布招聘场次、政策宣讲、项目推介等计划安排。江苏、河南与北京、上海等劳务与用工较大省份已提前开展劳务对接、出台重点企业招用工资资金补贴政策。四川、广东等许多省份已开出返乡专列,并计划节后组织返岗包车专列。

从 1 月 28 日(正月初七)开始,湖南长沙、湖南浏阳、山东烟台、广东东莞、山东德州等地将陆续举办“2023 年春风行动暨就业援助月专场招聘”。张莹表示,人社部将公布一批公共就业服务机构、零工市场名录以及各地招聘活动的场次安排,宣传推广一批典型经验做法,更多促进市场供需匹配。

来源:新华社

### 全国基本养老保险参保人数达 10.5 亿人

近日从人力资源和社会保障部获悉,截至 2022 年末,全国基本养老保险参保人数达 10.5 亿人,同比增加 2430 万人,失业、工伤保险参保人数分别为 2.4 亿人、2.9 亿人。

按照党中央、国务院部署,自 2022 年起,企业职工基本养老保险全国统筹正式实施。这一改革有利于进一步完善养老保险制度、推动养老保险制度更加公平、更可持续。

“2022 年 1 月全国统筹启动实施以来,我们会同相关部门稳步推进各项改革,养老保险覆盖面进一步扩大,基金收支总体平衡。2022 年全年社会保险基金收入 7.1 万亿元,支出 6.6 万亿元,年底累计结余 7.4 万亿元。”人社部养老保险司副司长亓涛说。

截至 2022 年末,全国社会保障卡持卡人数 13.68 亿人,覆盖 96.8%人口;电子社保卡领用人 7.15 亿人,全年累计访问量 112.85 亿人次。

从城乡居民基本养老保险看,2022 年,19 个省份在中央提高城乡居民全国基础养老金最低标准的基础上,提高省级基础养老金标准。其中,江苏省连续 11 年调整城乡居民养老保险基础养老金省定最低标准。

从作为基本养老保险制度补充的个人养老金看,2022 年 11 月 25 日,个人养老金制度在 36 个城市或地区先行启动实施。截至 2022 年末,个人养老金参加人数 1954 万人,缴费人数 613 万人,总缴费金额 142 亿元。

“下一步,我们将不断完善全国统筹制度,进一步提高制度统一性规范性,提升制度整体保障能力,更好确养老金按时足额发放,切实发挥好社会保障人民生活安全网和社会运行稳定器作用。”亓涛表示。

来源:光明日报

### 宁夏：五项举措做好春运期间返乡农民工就业服务

近日，宁夏回族自治区人力资源社会保障厅印发《关于做好春运期间返乡农民工就业工作的通知》，要求各地人力资源社会保障部门以“2023年春风行动暨就业援助月”“春暖农民工”活动为载体，用心用情做好春节前后返乡返岗农民工就业服务保障工作，引导农民工就地就近就业创业。

**一是组织开展走访摸排。**为确保农民工节前安全返乡、节后顺利返岗，结合“春风行动暨就业援助月”专项服务活动，深入企业开展实地走访，提前储备企业岗位信息和招工需求；认真开展返乡农民工摸底调查工作，切实掌握返乡农民工底数、返岗意愿、就业意向和技能培训意愿等基本情况，有针对性地开展就业服务。

**二是加大政策宣传力度。**加强就业创业和赴闽就业补贴等政策的宣传，通过发放宣传手册、短信、电视、网络、微信公众号推送和抖音直播送政策等形式，让广大农民工全面详细了解政策内容，切实提高就业帮扶政策知晓率。

**三是加强就业专项服务。**广泛挖掘用人单位岗位信息，线上线下齐发力，分层次灵活开展农民工专场招聘活动，为返乡农民工提供更多就业机会。积极开展职业技能提升培训，组织培训机构深入企业、农户，了解培训需求，有针对性地开展“订单式”“定岗式”“定向式”培训，提高参加培训人员的就业率。积极与输入地企业开展信息对接，引导农民工错峰返乡返岗，对于农民工返乡返岗出行需求相对集中且具备条件的，根据实际组织开行务工人员包车、专列(包车厢)、包机等“点对点”运输服务。

**四是推出系列暖心举措。**联合相关部门和群团组织，主动向留岗农民工发出节日慰问信。开展走访慰问农民工、脱贫户、就业困难人员家庭等送温暖活动，积极营造关心关爱农民工和异地务工人员的良好氛围。

**五是强化就业形势监测。**加强风险防控，密切监测返乡农民工流向，准确把握返乡人员就业动态，做好形势研判。细化完善应急预案，防止因天气等因素影响无法出行、暂时规模性失业等情况。做到预案在先、准备在先，全力以赴保平安、稳就业。

来源：宁夏回族自治区人力资源社会保障厅

### 湖南：启动2023年春风行动暨就业援助月

近日，湖南省“2023年春风行动暨就业援助月”专项服务活动启动，在全省范围内集中帮扶重点企业用工和农民工、就业困难人员等劳动者就业创业。

此次行动以“春风送真情 援助暖民心”为主题，时间为1月至3月。服务对象涵盖有就业创业意愿的农村劳动者，包括拟外出务工和就近就业创业的农民工，因疫情滞留就业地或主动留岗的务工人员，以及脱贫人口(含防止返贫监测对象)、农村低收入人口、长江禁捕退捕渔民等重点帮扶对象；符合认定条件的就业困难人员，包括失业1年以上、大龄、最低生活保障家庭、身有残疾登记失业人员，脱贫家庭、最低生活保障家庭、零就业家庭以及身有残疾、较长时间未就业的高校毕业生，以及其他就业困难人员；有用工需求的用人单位，特别是医药、防疫物资生产、物流企业和重点产业链供应链、抗疫保供企业。

组织开展“春节访民情”，全面摸清就业底数，及时发现认定就业困难人员。广泛进行政策宣传。集中宣传支持农村劳动者和就业困难人员就业创业、支持企业稳岗拓岗的政策服务举措，公布政策清单、服务清单和申领流程，开展防疫知识和防疫政策专题宣传。

特别是大力推介就业创业项目。深入挖掘一批本地特色产业、城乡基础设施建设、以工代赈以及城乡基层服务管理项目岗位，吸引农村劳动者、就业困难人员积极参与。推介一批本地劳务品牌项目，提供外出务工和技能培训机会，支持实现高质量就业。依托国有企事业单位设立一批低门槛有保障的爱心岗位，开发一批城乡公益性岗位，优先兜底安置就业困难人员、脱贫人口。鼓励社会责任感强的大中型企业招聘就业困难人员。精选推送一批创业项目，提供政策咨询、开业指导、项目开发、资金支持等“一条龙”创业服务，推动成功创业。

此外，各地将派出“招工小分队”、联合举办招聘会、开出“就业直通车”等方式广泛对接协作，组织人社专员精准开展对接服务。同时，密集组织招聘活动。全省统一使用“2023年春风行动暨就业援助月专场招聘”名称，举办分行业、分领域、高频次、小规模专场招聘活动。针对残疾人、脱贫家庭、农民工留守子女、城镇困难职工等推出系列暖心举措。

来源：湖南省人力资源社会保障厅

## 内蒙古：打好政策“组合拳” 助企纾困稳就业

为企业及时纾困解难、减负蓄能，是激发市场活力、保证经济平稳运行、解决民生问题的现实需要。2022年以来，按照内蒙古自治区党委、政府关于稳经济一揽子政策的要求，自治区人力资源社会保障厅会同税务、财政等部门先后出台阶段性缓缴特困行业企业社会保险费、做好失业保险稳岗位提技能防失业工作、扩大阶段性缓缴社会保险费政策实施范围等政策，并积极推动政策落地见效。通过大数据比对，筛查出所有符合政策条件的参保单位，实行“免申即享”“即申即享”“直补快办”经办服务模式，打通了服务企业“最后一公里”，截至2022年12月底，为企业兑现“真金白银”政策红利78.72亿元。

自治区人社部门通过实施“缓、降、返、补、扩”等组合拳，开展“走基层、送政策”等精准宣传活动，扩大政策知晓面，提升办理便捷度，助企纾困稳定就业岗位。

对餐饮、零售、旅游、民航、公路水路铁路运输等5个特困行业的所属企业以及农副食品加工业、医药制造业等17个行业所属困难企业和受疫情影响严重地区中小微企业，缓缴养老、失业、工伤保险单位缴费部分，其中工伤、失业保险费缓缴期限到2023年4月30日。

特别是去年9月以来，为应对疫情多点频发影响，让阶段性缓缴政策惠及更多市场主体，进一步扩大了缓缴政策实施范围、延长了缓缴期限，缓缴政策覆盖全区所有受疫情影响较大、生产经营困难的中小微企业、以单位方式参保的个体工商户、参加企业职工基本养老保险的事业单位及各类社会组织，缓缴政策到期后，允许企业在2023年底前采取分期或逐月等方式补缴，补缴期间免收滞纳金。截至2022年12月底，全区申报缓缴三项社会保险费共计13.79亿元，其中缓缴3341户企业养老保险费12.99亿元、1475户企业失业保险费4102.28万元、1304户企业缓缴工伤保险费3867.25万元。

同时，将阶段性降低失业、工伤保险费率政策实施时间延长至2023年4月30日。阶段性降低失业、工伤保险费率累计减轻企业等用人单位缴费负担29.8亿元。

对大型企业失业保险稳岗返还比例由30%提高至50%；中小微企业按90%返还，进一步加大对市场主体稳岗扩岗支持力度。通过“免申即享”模式，为5.08万户企业发放稳岗返还资金9.25亿元，惠及职工154.13万人。

对2022年1月1日至12月31日，累计出现1个（含）以上中高风险疫情地区的统筹地区，对因新冠疫情严重影响暂时无法正常生产经营的企业，按每名参保职工500元的标准发放一次性留工培训补助，支持企业组织职工以工作代替培训。未出现中高风险疫情的统筹地区，对餐饮、零售、旅游、民航和公路水路铁路运输5个行业企业，按每名参保人员500元的标准发放一次性留工培训补助。2022年，共为7.16万户企业发放一次性留工培训补助9.11亿元，惠及职工182.17万人。

对企业招用毕业年度的高校毕业生、离校两年内未就业高校毕业生和16-24岁登记失业青年，签订劳动合同并参加失业保险的，按每人1500元的标准发放一次性扩岗补助，共为8067户企业发放一次性扩岗补助5217.9万元。此外，对招用毕业年度高校毕业生并签订1年以上劳动合同的中小微企业，按每人1500元的标准，给予一次性吸纳就业补贴，全区累计共有129户企业、482人申请了一次性吸纳就业补贴，已发放72.3万元补贴资金。同时，发放职业技能提升行动培训补贴资金4.29亿元、失业保险支持技能提升补贴1.32亿元。

对领取失业保险金期满仍未就业的失业人员、不符合领取失业保险金条件的参保失业人员和参保不满1年的失业农牧民工，发放失业补助金和临时生活补助，保障失业人员基本生活。2022年，共为13.52万名失业人员发放失业保险待遇10.63亿元。

来源：中国政府网

## 河北保定：2023年公共就业服务专项活动有这些

日前，河北省保定市人社局发布《关于开展2023年全市公共就业服务专项活动的通知》，统筹开展全市2023年“12+8+N”公共就业服务专项活动。除落实全省统一安排部署的12项专项活动外，结合保定市实际谋划8项特色活动，并将把专项活动细化到每个月和线上线下各方面，做到招聘日日有、活动月月新、就业服务贯穿全年。

乡村公益性岗位管理提升专项行动。3-5月，指导各县（市、区）人力资源和社会保障部门，针对历年来省考、国考反馈乡村公益性岗位存在的点对点和共性问题，举一反三进行自查，进一步规范乡村公益性岗位管理制度、绩效工资考核制度。同时，加大乡村公益性岗位政策宣传。

网创师资提升专项行动。3-10月，以创业培训讲师为重点服务对象，系统介绍网络创业培训体系，了解网络创业形势，把握电商（直播）创业机会，进行网络创业培训模拟教学，培训网创电商课程，建设网络创业培训师队伍，提高网络创业培训和创业服务水平，持续推进创业带动就业工作。

孵化基地提升专项行动。5月，对孵化基地管理人员开展业务培训，对创业人员进行政策宣讲，结合孵化基地管理规定，解读考核要求，强化孵化基地创业服务能力，进一步对孵化基地建设提质升级。

“就”在保定，“职”等你来——高校毕业生专场网络招聘会。7-8月，以应届高校毕业生及往届离校未就业高校毕业生为重点对象，由人力资源社会保障部门联合发改、工信、教育等部门联合开展，聚焦我市规模以上企业、重大项目等高校毕业生就业岗位，搭建优质高效的网络招聘平台。

就业援助“暖心活动”。8-10月，以失业一年以上、大龄、最低生活保障家庭、残疾的登记失业人员、脱贫家庭、最低生活保障家庭、零就业家庭以及身有残疾、较长时间未就业的高校毕业生、其他困难人员等就业困难人员为服务对象、由人力资源社会保障部门联合民政部门、残联联合开展，通过健全就业帮扶机制，做到底数更精确、帮扶更有效、温暖进万家，帮扶就业困难人员实现就业创业。

就业服务进乡村专项行动。9-11月，以脱贫人口、三类重点防返贫监测对象、农村低收入人口、返乡农民工、未就业农村劳动力为服务对象，由人力资源社会保障部门开展，通过精准帮扶，帮助服务对象实现就业，稳定就业，巩固脱贫成果与乡村振兴有效衔接，助力经济稳定运行和健康发展。

农村劳动力转移就业专项行动。2023年全年，以16-60周岁，户籍在我省农村，有转移就业愿望的农村劳动力，以及户籍在外省，在我省有转移就业愿望的农村劳动力为对象。人力资源社会保障部门定期组织农村劳动力招聘专场，大力推进农村劳动力转移就业，及时将信息录入农村劳动力转移就业实名制系统，并对新增和退出转移就业农村劳动力信息实行动态更新，实现实名管理、动态管理、精准管理、科学管理。

创业担保贷款护航行动。2023年全年，以城镇登记失业人员、高校毕业生、农村自主创业农民、复员转业退役军人等人员为重点，以创业带动为目标，扩大创业担保贷款业务规模，提升创业担保贷款业务质量，完善网上办理系统，规范流程，简化手续，优化服务，助力稳定就业大局。

此外，各县（市、区）将结合本地就业形势和市场需求，组织开展“N”项形式多样的自选活动。

来源：河北省人力资源社会保障厅网

## 西藏：2022年实现农牧民转移就业63.1万人 劳务收入55.6亿元

2022年，西藏积极应对疫情影响下严峻复杂的就业形势，扎实做好稳就业工作，实现农牧民转移就业63.1万人，实现劳务收入55.6亿元，超额完成年度计划。

2022年，我区各地各相关部门立足区内区外两个市场，做实做细服务保障，实现了区内转移就业62.46万人，区外转移就业6436人。据了解，西藏各地各相关部门充分利用4至7月农牧民外出务工黄金时间，抓住各类项目开复工、企业复产的有利时机，开展需求摸底、岗位推介、用工对接，以组织化输出等方式促进就业，在7月底已完成年度目标的93.5%。在疫情期间，出台稳经济促就业临时措施，发挥社保杠杆调节作用，助企纾困，稳定就业岗位12万个以上。此外，相关部门持续保持欠薪案件动态清零，确保了农牧民工工资及时足额发放到位。

为力促农牧民转移就业取得更大成果，2023年，西藏将紧盯重点工程项目开复工，提前储备岗位需求、用工来源，动态掌握重点企业、重点项目的用工状况，及时帮助对接解决用工问题。同时，对城镇困难人员群体实施更加精准的兜底帮扶，开展好失业登记和就业岗位推介，兑现好失业保险金、失业补助金，动态消除城镇零就业家庭，确保困难群体就业得到更加可靠的保障。

来源：中国政府网

## 一家之言

### 加快工业废水高效循环利用

我国人均水资源量远低于世界平均水平，而且时空分布极不平衡，必须把节水放在优先位置。前不久，工业和信息化部公布2022年工业废水循环利用试点名单，29家企业和3个园区上榜。遴选一批废水循环利用效果显著、水效指标先进的企业，作为水效对标达标的典型案例，有助于推动更多企业提升用水效率，实现节水

减污新跃升。

作为世界第一工业大国，我国面临治理工业废水的艰巨任务。数据显示，2021年，工业用水量占全国用水总量的17.7%，废水排放量约占全国污水排放量的1/4。与此同时，水资源短缺已成为我国经济社会发展的刚性约束，正常年份缺水超500亿立方米。一边是持续高企的工业用水需求，一边是人多水少的基本国情，加快推动工业废水循环利用，使废水“变废为宝”，成为推动工业绿色发展、缓解水资源供需矛盾的关键所在。

我国工业门类齐全、企业众多，但规模、设施和技术储备参差不齐，石化化工、钢铁、食品、纺织印染、造纸等不同企业排出的工业废水性质差异很大，很难用一种技术方案或一种模式予以解决，必须分类统筹推进工业废水循环利用。需要处理的不只是工业废水，还有生产过程中随水流失的工业生产用料、中间产物以及污染物等。实践中，不同行业形成了各有侧重的模式。在纺织业，通过技术突破，不仅可减少废水排放，还能降解其中的有机污染物；在化工业，依托智能化监管，可实时监测废水排放情况，有效精准治污；在钢铁业，把处理后的城市污水回用于生产过程，提高了水资源重复利用率……经过多年努力，我国工业废水循环利用取得积极进展，规模以上工业用水重复利用率从2015年的89%提高至2021年的92.9%，2020年万元工业增加值用水量较2015年下降39.6%。

应当看到，实现经济稳增长，必须保持一定水平的工业增长速度，一段时间内我国工业用水量仍会持续增长。目前，规模以上工业用水重复利用率相对较高，但仍有提升空间。在纺织、食品等主要用水行业，2020年工业用水重复利用率也仅为73%和60%。进一步提高工业废水循环利用水平，还需攻坚克难的“硬骨头”。一方面，要继续紧盯主要用水行业，夯实技术底座，既在关键核心技术上有所突破，也要加快发展通用技术和标准，以形成更多可复制、可推广的经验。另一方面，要持续降低工业废水循环利用成本，在税收政策、资金支持等方面给予倾斜，调动更多企业积极性。

党的二十大报告提出：“推动经济社会发展绿色化、低碳化是实现高质量发展的关键环节。”加快推进工业废水循环利用是促进经济社会全面绿色转型的题中应有之义。当前，相关部门已出台工业废水循环利用实施方案，提出了明晰的时间表和路线图。聚焦重点用水行业，发挥示范带动作用，分类施策、压茬推进，进一步提升工业用水重复利用率，降低废水排放量，必能加快形成工业废水高效循环利用新格局，让绿色成为高质量发展的鲜明底色。

来源：人民日报

## 14岁初中生保送进清华，舆论应该关注什么

1月27日，大年初六，广西初中生官子钦家门口热闹非凡。据报道，14岁的官子钦被清华大学录取，今年春天将师从国际数学大师丘成桐先生，本硕博八年连读，父老乡亲敲锣打鼓舞狮为其庆贺。

14岁的初三学生被名校录取，早已不是新闻。清华大学丘成桐数学科学领军人才培养计划的主要招生对象，就是初三和高中学生。2022年，北京大学推出“物理学科卓越人才培养计划”，招收对象也包括初中三年级学生。但是，这一消息还是上了热搜。很多网友在祝贺、点赞的同时，也表达了对他“不经中高考上清北”这条“成功路”的羡慕。

不得不说，这还是在以功利的态度对待拔尖人才选拔培养。我国高校面向初三、高一招收有学科特长的学生，是希望因材施教，让他们脱颖而出，但部分家长和社会舆论，却把这作为上名校的一条路径，这就可能出现拔尖人才培养催生拔苗助长的问题。

“少年班”曾风靡一时，我国曾有多达10余所大学创办“少年班”，培养少年英才。但因“少年班”被功利对待，加之部分高校的少年大学生培养并不成功，目前大部分高校都取消了“少年班”，只剩下中国科技大学、西安交通大学等少数大学。

选拔拔尖苗子进行因材施教，提前进入大学进行培养，这是值得探索的。但是，要避免这成为进名校的“跳板”。一旦出现学校、家长把这作为上名校的途径的倾向，就会加剧基础教育的“特长热”“竞赛热”，增加学生负担和家长焦虑，也影响“拔尖人才”的综合素质培养与长远发展。有的被名校录取的“拔尖人才”，进入大学后，就失去了对自己擅长学科的兴趣，也不再有为成为学科拔尖人才的志向。

这也是我国取消学科竞赛获奖高考加分，并实施强基计划的原因，也即引导基础教育学校、学生、家长摆脱功利，真正关注学生的学科兴趣培养，重视长远发展，而不是“打造特长”，获得竞赛奖项，以此实现进名校的升学目标。在去年8月举办的“中学数学教育”圆桌论坛上，丘成桐也指出，当前，中学教育存在“将奥数、高考当成学习数学的目标”这一误区。他表示，我们要培养的不是竞赛人才，而是真正有能力、有抱负，

懂数学、懂科学，有文化、有内涵的世界第一流的通才，因此要明确奥赛不是数学教育的重点。

但由于学科竞赛是展现特长的重要方面，而考进清华北大的人数又是学校看重的办学政绩，当前，一些地方已经出现功利抓住清华北大的拔尖人才计划提高名校率的倾向。如有的省示范高中，开设高中“少年班”，直接招收小学毕业生，提前进入高中，进行初高中一体化培养。这绕过了教育部门对小升初不得招特长生的禁令，或将进一步催生学科竞赛热。需要引起注意。

概而言之，我国基础教育与高等教育都要探索培养创新拔尖人才的模式，但要避免改革探索受功利的唯竞赛、唯升学影响，以竞赛与升学为目标，而要重视培养拔尖人才的兴趣与综合素养。以这样的观念来看待 14 岁的初中生保送清华，就会看淡升学、被清华录取，而关注其进大学后的发展，是否能成为基础学科领域的拔尖人才。

来源：光明网-时评频道

## 他山之石

### 让老年人的生活更舒心 多国持续推进适老化改造

随着多国迈入老龄化社会，独居、空巢老人现象越来越普遍，老年人在日常生活中遭遇的难题日益引起社会关注。不少国家借助科技力量，以精细化的标准，持续推进住宅、养老院、社区等适老化改造，为老年人提供更加安全、便利的环境，让老年人的生活更舒心。

#### 韩国——

##### 开展老年友好型城市建设

当一名老年人的物联网监控画面出现“危险”警告后，韩国首尔市城北区的老年人生活支援人员裴先生立马赶往这名老年人家中，将在洗手间摔倒的老年人送到医院。接诊医生表示，再晚来几分钟可能就错过了急救的黄金时间。

2018 年起，首尔开始推进实施“老年弱势群体安全管理方案”，在老年人家中安装物联网设备，通过非面对面方式在日常生活中照料并服务老年人。相关人员可以通过物联网设备实时监测自老年人家中收集的数据，一旦出现在一定时间内未感知到人体移动的情况，或温度、湿度、光照等条件存在异常时，系统会发出警告，工作人员将立即确认情况并采取应对措施。首尔计划到 2025 年把该方案的覆盖范围从目前的 1.25 万户家庭扩大到 1.6 万户家庭。

近年来，首尔持续推进老年友好型城市建设。为提高老年人生活满意度，首尔去年制订了《老年人福利综合计划》，至 2025 年将为此投入 1.4 万亿韩元(1 美元约合 1361 韩元)。

在健康照料方面，首尔将进一步增加日间护理中心数量，为老年慢性病患者提供有针对性的营养管理服务。首尔还计划提高老年人护理设施的视频监控管理标准，预防护理设施内发生虐待老年人的行为。在休闲生活方面，为帮助老年人跨越数字鸿沟，让老年人更便利地使用数字化设备，首尔将在更多敬老院安装免费无线网络，并强化针对老年人的数字教育，开设免费课程、提供上门教学等。首尔还将持续增加公立疗养设施数量，建设“老年人公园”，在公共设施内设置“老年人优先停车位”，在传统市场、十字路口等老年人较常出现或路况复杂的地方设置限制车速的“老年人保护区”等。

#### 德国——

##### 重点升级改造普通住宅

德国是欧盟老龄化程度最高的国家之一，大多数老年人居住在普通住宅中，因此，对普通住宅进行适老化改造，为老年人创造居家养老的必备条件，成为德国政府老龄工作的重点推进方向。

德国政府提供专门的住宅改造补助，德国法定长期护理保险可为每人报销最多 4000 欧元的改造资金，德国复兴信贷银行则为改造提供资金补助和低息贷款。2014 年到 2018 年，德国复兴信贷银行一共支持了约 19 万套住宅的适老化改造。根据该银行的测算，相比入住养老院，老年人在完成适老化改造的房屋中生活，每年可减少 9600 欧元的养老支出。

德国十分重视住宅适老化改造相关工程的标准，对改造提出了十分精细的要求，对门窗、坡道、楼梯、呼救设备等的具体尺寸、质量、色彩和数量等方面都进行了规定，充分照顾到老年人的生活需求。

记者在柏林市的住所附近就有这样一栋改造后的典型建筑，外观展现出百年前的历史风貌，但建筑内部处

---

处彰显人文关怀：入口台阶被改造成缓坡，有的还加装了电动升降台，便于腿脚不便的老年人出入；楼梯加装了适合老年人高度的扶手和防滑条，防止老年人摔倒受伤；原本狭窄昏暗的走廊，被拓宽至 1.2 米以上，并安装了声控灯和地脚灯，随时为老年人提供照明。

在住宅内部，德国相关机构设计出可自动升降的马桶和洗脸池，方便轮椅使用者。厨房也进行了类似改造，无论橱柜台面还是垃圾箱，都被调整为适合轮椅使用者的高度，同时安装了有自动关火功能的炉灶监控设备、一键报警装置等。

日本——

### 智能设备守护老年人安全

日本埼玉县岚山町有 1.7 万余人，65 岁以上的老年人口占总人口的 1/3。近年来，岚山町积极推动养老机构的适老化改造，致力于为老年人打造无障碍居住环境。

“能从电脑上看到所有老年人的卧床状态，这在改造升级前从未听说过。”岚山町一家养老院岚山苑的护士长数井友美感叹道。岚山苑开设于 1996 年，是当地运营时间最长的养老机构之一，设有 100 张床位，已接收 80 余名需要护理的老年人。

如何防止老年人跌倒、坠床是岚山苑面临的难题之一。数井友美介绍，以前岚山苑将地毯式传感器放在床位前，老年人下床站到地毯上时，传感器能够感应并通知值班护士，但这种方式无法提前感知老年人翻身跌落的风险。为更加确切地掌握老年人卧床、翻身、起身等状态，岚山苑决定对相关设备进行智能化改造升级，采用了“看护床位智能感知系统”。

该系统在看护床的四个支撑腿上安装负重传感器，能够不间断感应支撑腿的受力情况，并将相关数据传送至看护站的电脑。关联软件能够根据受力变化智能分析老年人静卧、翻身、坐起等 8 种不同状态，并对可能出现的跌落、摔倒等情况作出预判，提前发出预警。系统投入使用后，看护人员能在老年人频繁翻身、自主坐起时收到预警提示，并在其独自下床前及时赶到，极大降低了跌摔风险。

岚山苑运营负责人中西敏雄认为，养老设备的智能化改造升级不仅保障了老年人的安全，还在无形中实现了老年人“居住环境无障碍化”。此外，通过一段时间的数据积累和智能分析，系统可以掌握每名老年人日常生活的个性化习惯和节奏，例如何时起床、何时如厕等。工作人员能够适时提供更有针对性、更舒适的看护服务，尽可能减少对老年人生活的打扰，实现老年人“心理无障碍化”。

来源：人民日报