

# 南京人力资源和社会保障学会信息

## 快 报

(第 202217 期)

南京人力资源和社会保障学会主办

2022 年 9 月 23 日

### 目 录

#### 最新关注

人社部、财政部继续实施国家级高技能人才培养基地和技能大师工作室建设项目  
牢牢守住人民的幸福——党的十八大以来就业工作述评

#### 各地动态

四川绵阳：推行事业单位人事管理“打包办”

青海：组织开展 2022 年“金秋招聘月”专项活动

福建：开展互联网营销师职业技能等级认定

江西：打造“人社政策一点通”平台 提供一站式政策集成服务

---

甘肃：畅通申报渠道 分类精准评价体育人才

### 一家之言

研究生“录而不读”，完善补录机制事不宜迟

支持创新药临床使用，DRG 支付改革如何优化？

### 他山之石

巴西央行宣布维持基准利率 13.75% 不变

俄媒：“北溪”断供重击欧盟经济 欧元区 GDP 或下滑 2%

### 人社部、财政部继续实施国家级高技能人才培训基地和技能大师工作室建设项目

近日，人力资源社会保障部、财政部联合印发《国家级高技能人才培训基地和技能大师工作室建设项目实施方案》，2022—2025年，继续实施国家级高技能人才培训基地和技能大师工作室建设项目。拟重点支持建设400个以上国家级高技能人才培训基地和500个以上国家级技能大师工作室，打造集技能培训、技能评价、技能竞赛、技能交流、工匠精神传播等为一体的综合型高技能人才培养培训载体，推动构建形成覆盖重点产业行业和急需紧缺职业（工种）的高技能人才培养培训和技能推广网络。

《方案》提出，要优先支持建设先进制造业、战略性新兴产业及托育、护理、康养、家政等民生重点领域国家级高技能人才培训基地，加强相关领域急需紧缺职业（工种）高技能人才培养力度。《方案》要求，各地人力资源社会保障、财政部门要明确分类分档遴选评审条件，做好评审和备案申报，加强考核评估，确保“十四五”期末实现考核评估全覆盖。《方案》明确，中央财政通过就业补助资金对项目分类分档予以支持，地方政府和项目建设单位要积极落实项目建设主体责任，进一步加强经费保障。

据了解，“十二五”“十三五”期间，人力资源社会保障部会同财政部共同推进实施国家高技能人才振兴计划，重点围绕十大振兴产业、新兴战略性产业和经济社会发展急需紧缺行业（领域）布局，重点依托技工院校、公共实训基地、行业企业等机构建设了954个国家级高技能人才培训基地和1196个国家级技能大师工作室，广泛组织开展高技能人才研修提升培训、培训课程研发、成果交流和技能人才评价、职业技能竞赛等活动，充分发挥高技能领军人才在带徒传技、技能攻关、技艺传承、技能推广等方面的重要作用，为我国加快转变经济发展方式、推动产业结构优化升级、提高企业竞争力、加强高技能人才队伍建设发挥了重要作用。

来源：人力资源社会保障部

### 牢牢守住人民的幸福——党的十八大以来就业工作述评

民为邦本，本固邦宁。

就业是民生之本、财富之源。不断扩大就业，创造更多就业岗位，实现更加充分更高质量就业，推动劳动者体面劳动、全面发展，对于保障人民群众的生存权、发展权具有十分重要的地位和作用，也是扎实推动高质量发展和共同富裕的重要前提和基础。

“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。”我们党历来高度重视就业工作，从“统包统配”就业制度，到“三结合”方针，再到积极就业政策，就业方针政策始终与时俱进，有力有效化解了不同时期的就业突出矛盾。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持在推动高质量发展中强化就业优先导向，深入实施就业优先战略，不断丰富发展更加积极的就业政策，推动我国就业工作取得历史性成就。

十年来，我国城镇新增就业年均超过1300万人，调查失业率总体低于预期控制目标。8000多万高校毕业生总体就业水平保持稳定，农民工总量增至2.9亿人，脱贫劳动力务工规模保持在3000万人以上。14亿多人口的大国实现了比较充分的就业，牢牢托举着亿万人民的美好生活，有力支撑经济平稳运行、社会和谐稳定。广大人民满怀信心、意气风发，踏上建设社会主义现代化国家新征程，在创造美好生活中迈向民族伟大复兴的宏伟目标。

这份在经济下行压力加大、外部环境复杂严峻的情况下取得的成绩单，来之不易、温暖厚重。这充分彰显了中国特色社会主义制度的优越性，也标志着我国就业工作治理体系和治理能力现代化达到一个新的高度。

#### 01

就业是世界性难题。中国劳动力数量多，城乡二元结构特征突出，又处于转型升级的特殊阶段，劳动力总量压力和结构性矛盾并存，就业问题的艰巨性和复杂性是任何国家都无法比拟的，解决就业问题是一项长期的重大战略任务。

就业是永恒的课题，牵动着千家万户的生活，任何时候都要抓好。习近平总书记念兹在兹，指出就业是最大的民生工程、民心工程、根基工程。在党的十八大闭幕后的中外记者见面会上，习近平总书记饱含殷殷深情道出人民群众对“更稳定的工作”的期盼。在多个重要场合、调研考察中强调，要坚持就业优先战略和积极就业政策，做好重点群体就业工作，实现更高质量和更充分就业，推动就业支持体系不断完善，深刻指明就业工作的重大战略、政策取向。在调研考察中一次次重要指示，一份份牵挂叮嘱，饱含我们党人民至上的执政理念、

深厚真挚的人民情怀和为民造福的价值追求。

思想的阳光照射在实践的园地，就会产生强大的物质力量。人社部门深刻领会习近平总书记关于就业工作的重要论述，深刻认识在保持社会大局稳定中的职责使命，在构建新发展格局、推动高质量发展和共同富裕中的重要地位和作用，坚决贯彻落实党中央决策部署，把就业工作摆到突出位置，推动实现更加充分更高质量就业。抓稳定和扩大就业岗位，突出就业优先导向，为市场主体减负稳岗，在经济高质量发展中实现就业扩容提质；抓创业带动就业，持续优化创业创新环境，加大对初创实体帮扶力度，完善用工和社保政策，支持灵活就业健康发展；抓重点群体就业，分类帮扶、精准施策，多元化的帮扶体系为各类群体就业创业提供支持；抓大规模职业技能培训，劳动者技能素质明显提高，提升就业质量、缓解结构性就业矛盾；抓就业服务质量提升，就业服务体系日臻完善；抓劳动者权益维护，中国特色和谐劳动关系体制机制基本形成。

千淘万漉虽辛苦，吹尽狂沙始到金。十年来，就业局势保持总体稳定，就业规模持续扩大，结构不断优化，城乡就业格局发生历史性改变，2021年城镇就业人员占比达到62.7%，第三产业成为就业最大“容纳器”；就业质量稳步提升，工资水平不断提高，2021年城镇单位人员工资较2012年翻了一倍，权益保障不断完善；重点群体就业平稳，贫困劳动力就业增收成效明显，技能劳动者总量增至2亿人以上；公共就业服务体系年均为数千万用人单位和劳动者提供服务支持。

“外出务工瓦吉瓦（彝语：很好）！没有政府的帮助，我们靠个人，很难走出大山。”四川凉山州贫困户木乃尔堵在人社部门组织下来到广东佛山工作，全家再不用守着薄田度日。“我通过了面试！”在人社局“就业红娘”牵线下，来自吉林“零就业家庭”的毕业生方明明找到了如意岗位。从天南到海北，从车间到楼宇，亿万劳动者端牢“饭碗”，向着美好未来进发。

## 02

广西柳州“熬煮一碗螺蛳粉”，做成特色产业大文章，产业优势转化为就业优势，全产业链创造30多万个就业岗位。甘肃陇南积极培育电商经济，以产业带动就业、以就业推动产业，全市网店达1.4万多家，28万多人稳定就业。

广泛开发就业渠道和就业岗位是实现更加充分更高质量就业的关键。以百姓心为心，以人民福为福。人社部门强化就业优先政策，大力推进创业带动就业，积极支持多渠道灵活就业，广泛开展职业技能培训，有力扩大就业容量、提升就业质量，擦亮高质量发展的民生底色。

坚持经济发展就业导向，推动就业岗位扩量提质。把就业作为经济发展的优先目标，纳入宏观调控体系，在经济高质量发展中拉动就业、惠及民生。健全宏观政策联动机制，推动产业、财税、金融、贸易等政策围绕稳定和促进就业综合发力，经济增长与扩大就业形成良性循环生动局面。实施重大政策、重大工程和重要专项行动时，同步评估对就业影响，同步制定涉及劳动者的分流安置方案，牢牢守住了不出现规模性失业风险的底线。

强化创业带动作用，放大就业倍增效应。放宽市场准入限制，简化立项、审批和办证手续，打掉一个个创业道路上的“拦路虎”。加大税收优惠、创业担保贷款、资金补贴、创业培训等政策实施力度，支持各类创业孵化基地和园区建设，创业更便利，创业者轻装上阵、加速奔跑。持续举办“中国创翼”创业创新大赛、就业创业服务展示交流等“双创”活动，烧旺创新创业之火，点燃创业激情和梦想。党的十八大以来，市场主体总量从2012年底的5494.9万户，增长到2021年底的1.54亿户。创业成为带动就业的源头活水。

支持多渠道灵活就业，拓宽就业“蓄水池”。适应数字经济发展，积极开发新职业，发布新职业标准，支持发展新就业形态，释放出数量庞大的就业岗位。推进职业资格“放管服”改革，分七批取消70%以上职业资格许可和认定事项，建立国家职业资格目录，实行清单式管理，灵活就业障碍进一步扫除。指导各地因地制宜设立劳务市场或零工市场，强化对灵活就业人员就业服务、劳动权益和基本生活保障，筑牢保障网，劳动者的获得感、幸福感、安全感不断增强。

大规模开展职业技能培训，缓解结构性就业矛盾。深入实施职业技能提升三年行动（2019-2021年），从失业保险基金结余中拿出1000亿元，三年累计开展补贴性职业技能培训8300万人次，劳动者稳定就业和转换岗位的能力不断增强。全面推行中国特色企业新型学徒制培训，让新入职员工接受高质量岗前职业技能培训迅速上手，让转岗员工达到“转岗即能顶岗”。广泛开展各类职业技能竞赛，每年参与竞赛人数达到上千万人次，劳模精神、劳动精神、工匠精神深扎心底，技艺砥砺精进，更多人在“好就业”的基础上实现“就好业”。

## 03

就业稳，民生才有保障，经济运行在合理区间就有支撑。稳就业关键在稳市场主体。近年来，面对经济增

长下行压力加大、经济结构深刻调整等影响，尤其是新冠肺炎疫情严重冲击，党中央、国务院把就业工作摆在“六稳”“六保”首位，人社部门坚决贯彻落实，以紧锣密鼓的措施助企纾困，实现了就业局势总体稳定，为民生改善和经济发展提供了重要支撑。

以空前力度应对“非常之疫”。疫情要防住、经济要稳住、发展要安全。2020年，面对突如其来的新冠肺炎疫情，党中央部署实施了力度空前的阶段性减免企业社会保险费等政策，全年共为企业减负1.54万亿元。在抗击疫情和助推复工复产中，人社部门发挥职能优势，推出企业吸纳就业补贴、延长高校毕业生报到接收时间等政策，为企业减轻了负担、为返岗劳动者和高校毕业生吃了定心丸。24小时调度保障重点企业用工，“点对点”对接帮助农民工返岗复工。有的人社干部一天打上百个长途电话对接岗位，有的不停走村入户摸排人员信息，全程服务护送务工人员返岗，为复工复产按下“快进键”。

持续加力，一揽子政策扎实稳经济保民生。中小微企业是吸纳就业的主力军，企业在岗位在，就业就在。今年以来，“降缓返补”稳岗政策应出尽出、落实落细，全力助企纾困解难。“降”，延续实施阶段性降低失业、工伤保险费率政策，1—7月为企业减负超过1000亿元；“缓”，对餐饮等5个特困行业和通用设备制造等17个行业的困难企业，以及受疫情影响严重地区生产经营出现暂时困难的所有中小微企业、个体工商户，阶段性缓缴养老、失业、工伤三项社会保险费；“返”，提高失业保险稳岗返还标准，1—7月共向667万户企业发放稳岗返还资金397亿元；“补”，落实培训补贴、社保补贴等鼓励企业吸纳就业补贴政策，1—7月共支出各项就业补贴资金542亿元，新增失业保险留工补助政策，政策实施三个月以来向291万户企业发放补助资金135亿元。真金白银的支持，帮助企业渡过暂时性困难。

打通“最后一公里”，加快释放减负稳岗政策红利。稳就业越紧迫，越要雪中送炭。人社部门实施政策落实“快办行动”，多地失业保险稳岗返还和留工补助“免申即享”，数据比对、自动拨付，大大提升了中小微企业受益率；成立助企专班、设立服务专员，上门送政策送支持，力促惠企政策应知尽知、应享尽享。“账上突然多了一笔钱，说是失业保险费返还，太给力了！”“公司用稳岗资金办了20多期培训班。”政策找企、及时落地，给企业带来了“及时雨”。

市场主体“青山常在”，就业才能“绿水长流”。稳就业，保住万家灯火，呵护幸福生活，也让经济社会发展基本盘更沉稳、更坚实。

#### 04

高校毕业生、农村劳动力、就业困难人员等重点群体是劳动力市场主体。稳住了重点群体，就稳住了就业基本盘。党的十八大以来，我国民生持续改善，最突出的表现就是重点群体得到更好的保障。人社部门分类帮扶、精准施策，构建多元化的帮扶体系，千方百计帮助重点群体就业有出路、生活有保障，全力稳住就业大局。

多管齐下，高校毕业生就业渠道不断丰富。高校毕业生等青年就业关系民生改善、经济发展和国家未来。从2012年680万人，到2022年突破千万大关，高校毕业生数量持续攀升。党中央、国务院高度重视高校毕业生等青年就业，中办、国办印发进一步引导和鼓励高校毕业生到基层工作的意见，“十四五”就业促进规划专设青年就业篇章，推出一系列有针对性的政策举措，千方百计帮助他们就业创业。人社部门把高校毕业生等青年就业作为重中之重，以“四个强化、一个简化”，竭尽全力为毕业生等青年就业创业提供支持和帮助。强化政策支持，鼓励企业更多吸纳就业，2022年，为鼓励企业招用高校毕业生，从失业保险基金列支，实施一次性扩岗补助政策；拓展基层就业空间，实施“三支一扶”计划等基层服务项目；支持自主创业和灵活就业，多方拓展就业渠道。强化招聘组织，打造高校毕业生就业服务平台，提供职业指导、岗位推荐、职业培训或就业见习机会。强化困难帮扶，“一人一策”帮扶未就业的困难毕业生，就业启航计划帮助长期失业青年尽快就业。强化权益维护，保障合法就业权益。简化就业手续，取消公共机构就业协议书签章，取消毕业生到公共机构办理报到手续，延长档案转递和落户办理时限，方便高校毕业生求职就业。

靶向施策，农民工就业总体稳定。农民工是我国产业工人的主体，是国家现代化建设的重要力量。人社部门用好外出务工和就近就业两条渠道，持续推进农村转移劳动力就业增收。“春风行动”不打烊，持续为农民工求职牵线、为企业用工搭桥。劳务协作不断扩容升级、优化服务，越来越多的乡亲“有活干、有钱赚”。加强劳务品牌建设，形成了天镇保姆、化隆牛肉拉面师、紫阳修脚师等一批具有地域特色、行业特征、技能特点的劳务品牌，手持“就业名片”的乡亲成了就业市场上的“香饽饽”。

“不让一家受寒，方为天下之暖”。一人就业、全家脱贫。增加就业是最有效、最直接的脱贫方式，是巩固脱贫攻坚成果的基本措施。在脱贫攻坚战中，人社部门坚持外出务工与就近就业两大方向，强化就业服务、职业培训、权益维护，全力促进贫困劳动力就业增收。贫困劳动力的务工规模从2015年的1227万人增加到2020

年的 3243 万人，三分之二以上的建档立卡贫困人口主要靠外出务工和产业脱贫。乡村振兴战略实施以来，人社部门继续加力，延续拓展脱贫人口就业帮扶的政策措施，今年上半年脱贫人口务工规模已经达到 3223 万人，千千万万家庭鼓起了“钱袋子”。

为困难群体就业筑牢最后一道屏障。帮扶困难人员就业，关系群众冷暖，关系民生底线。年纪大、技能低、身患残疾等困难群体就业的“难点”，正是人社部门精准施策的“靶点”：对困难人员就业创业、提升能力给予税费减免和资金补贴等有力支持；日常援助与集中援助相结合，为困难人员制定“一对一”帮扶方案，持续举办就业援助月活动集中帮扶；对通过市场渠道难以实现就业的，开发公益性岗位托底安置。稳妥推进去产能职工安置，动态跟踪帮扶退捕渔民安置，促进转岗再就业和转产就业。十年来，累计促进失业人员再就业 5501 万人，帮扶困难人员就业 1768 万人。

## 05

湖北省“23°C 就业服务”、上海“乐业上海”公共就业服务、山东“就好办”公共就业服务……一个个闪亮的服务品牌，见证着就业服务不断提质，标注着就业治理效能的提升。

就业服务是稳定扩大就业、化解摩擦性失业的重要手段。就业事项办理速度和体验，关联着人民对美好生活的向往，关系到党和政府在群众心目中的形象。人社部门坚持把就业服务与“放管服”改革深度融合，充分发挥政府和市场机制作用，提升服务水平和效率，把党和国家的惠民政策更好落到实处，让劳动者有了更好的体验、获得更高的幸福指数。

筑牢就业公共服务体系，普洒阳光雨露。构筑起覆盖省、市、县、街道（乡镇）、社区（村）的五级公共就业服务网络，广泛提供政策咨询、信息发布、职业介绍、职业指导等服务。打造智能公共就业服务信息化平台，推进智慧化服务，实现信息多跑路、群众少跑腿。组织开展系列公共就业服务活动，春风行动、百日千万网络招聘专项行动等贯穿全年不断线，各级公共就业和人才服务机构年均为 8000 万人次劳动者、5000 万户用人单位提供招聘服务。打造过硬服务队伍，实施公共就业服务人员能力提升计划，一线窗口开展全员练兵比武，努力做到“一口清”“问不倒”，把服务做到群众心坎上。

建立健全人力资源市场体系，扩大市场化服务供给，统一规范的人力资源市场基本形成，求职、招工不用两头跑。持续简政放权，最大限度简化人力资源服务许可，全面推行告知承诺制，加大人力资源市场监管，守信激励和失信惩戒的长效机制初步形成，维护了公平有序的环境。加快发展人力资源服务业，培育人力资源服务产业园，国有企业、民营企业和外资企业三类主体在竞争中蓬勃发展。截至 2021 年底，全国已有各类人力资源服务机构 5.91 万家，成为促进市场化就业的重要支撑力量。

构建和谐劳动关系，促进就业稳定和就业质量提升。人社部门完善劳动法律制度体系，全面落实劳动合同制度，积极推进集体合同制度，健全协调劳动关系三方机制，规范企业用工行为，深入开展和谐劳动关系创建活动，企业关心关爱职工、职工爱企爱岗的和谐文化理念深入人心。金牌劳动关系协调员、调解组织成为职工信赖的“娘家人”，在劳动争议调解中穿针引线；千名青年仲裁员志愿者联系服务万家企业，从源头上减少劳动争议发生；健全省市县三级劳动保障监察执法网络，系统施治全力“护薪”，“黑名单”制度形成震慑，帮助农民工及时领到工资……硬核举措与贴心服务并举，为劳动者有更稳定的工作、更公平的就业环境、更可靠的权益维护营造了良好生态。

“岗位信息送到家门口，温暖！”“劳动争议得到及时化解，点赞！”群众满意，就是服务的动力；群众的笑脸，就是最美的风景。

## 06

回眸十年，我国就业促进工作交出一份温暖厚重的答卷。成绩来之不易，这是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是人社部门坚决拥护“两个确立”、始终做到“两个维护”的充分彰显，是广大人社干部持之以恒不懈奋斗的历史担当。

知所从来，方明所往。十年坚韧前行，留下弥足珍贵的经验启示。

坚持党的全面领导。这是做好工作的根本政治保证。党的十八大以来，我们党立足把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的新要求，从全局高度出发，加强组织领导，调动各方面力量实施就业优先战略，创新实施就业优先政策并置于宏观层面。在党中央坚强领导下，充分发挥组织、制度优势，特别是积极应对中美经贸摩擦、新冠肺炎疫情等冲击影响，把就业摆在“六稳”“六保”之首，援企减负稳岗扩就业，充分激发市场主体、社会机构和劳动者积极性主动性创造性，实现了就业形势总体平稳。党的集中统一领导是中国特色社会主义制度的最大优势，只有坚持和加强党的领导，才能把稳就业工作做得更加扎实、更加牢靠、更加有效。

坚持以人民为中心。这是做好工作的出发点和落脚点。就业是劳动者增加收入、融入社会、实现自身价值的基本前提，是民生的头等大事。我们党始终坚守人民立场，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，紧扣人民群众最关心最直接最现实的利益问题，千方百计促进就业创业，为人民创造美好生活奠定了坚实基础。始终坚持人民至上，着力解决群众就业急难愁盼，更好回应人民现实需求，不断增进人民群众的获得感、幸福感、安全感。

坚持就业优先导向。这是做好工作的重大战略政策取向。我国人口众多、劳动力资源丰富，是最大的发展中国家，仍处于并将长期处于社会主义初级阶段。在发展中保障和改善民生，科学制定实施就业方针政策，是对我国基本国情和发展阶段的深刻把握。坚持经济发展就业导向，把发展作为解决就业问题的基础和前提，立足于推动经济增长，广开就业门路，壮大市场主体增加就业，使经济持续健康发展的过程成为就业持续扩大的过程，使经济结构调整的过程成为拉动就业能力不断提高的过程，实现发展经济与扩大就业的良性互动，确保就业工作行稳致远。

坚持坚守底线、突出重点的工作思路。把坚守民生底线摆在第一位，集中力量做好普惠性、基础性、兜底性民生建设，着力稳就业、防失业、促就业，用心用情用力兜住困难群众的基本生活。突出就业领域重点群体、重点问题、重点环节，以重点突破带动整体提升。结合发展形势任务，针对劳动力供求关系变化，从重点解决总量和农业劳动力转移就业问题，到解决总量问题和结构性问题并重，有效破解不同阶段就业面临的主要矛盾。

举目已觉千山绿，宜趁东风马蹄疾。

就业是永恒的课题，承载着人民群众的美好生活。不断满足群众的新期待，没有终点，只有连续不断的新起点。心中装着人民，手中握有真理，脚踏人间正道，未来无比宽阔。

迈进全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新征程，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，踔厉奋发、笃定实干、接续奋斗，高质量发展的民生之本必将不断夯实，人民生活更加幸福的画卷必将不断照进现实！

来源：中国组织人事报

## 各地动态

### 四川绵阳：推行业务单位人事管理“打包办”

今年以来，四川省绵阳市大力实施人社服务成长计划，推行业务单位人事管理和工资业务“打包办”，有效打通业务单位人事管理服务堵点、痛点。

开发信息系统，实现数据集成。针对业务单位人事管理系统和工资系统相互独立、数据信息不能共享等问题，创新开发全市业务单位人事工资管理系统，集成业务单位人事管理和工资业务事项，经办人员通过电子社保卡扫码验证登录，一次性集中登记办理业务单位人事和工资数据信息。截至目前，已通过系统完善人员人事数据信息 4000 余条。

推出政策宝典，确保即学即用。针对业务单位人事管理经办人员更换频繁、政策掌握不精准等问题，建立网页版政策查询系统，条目式梳理事务单位人员公开招聘、新进人员工资确定、特殊岗位津补贴等人事工资政策 25 条，通过“一图读懂”等方式制作 16 项常用业务办理指南，帮助经办人员随时学习、即学即用，业务单位人事、工资政策与业务办理咨询减少 75%。

打通审批链条，提升服务效率。针对业务单位人事管理审批业务多头跑、往返跑等问题，依托管理系统线上集中办理业务单位人员增减、奖励处分等 6 类人事工资关联业务，实现一次性申报办理。将原来单位至少 2 次申报和跑路的流程，变成一次性办结。平均业务办理时间由原来的 3 个工作日变为当天内办结，提速 70%。

来源：中国组织人事报

### 青海：组织开展 2022 年“金秋招聘月”专项活动

青海省人力资源社会保障厅会同省民政厅、省退役军人事务厅、省总工会、省工商联于 9 月中旬至 10 月中旬组织开展“‘就’在金秋，‘职’面未来”为主题的 2022 年“金秋招聘月”活动，帮助企业缓解招工稳工难题，助力高校毕业生等群体更加充分就业，促进人力资源供需匹配对接。

活动将进一步加大重点群体就业帮扶力度，摸清城镇登记失业人员、离校未就业高校毕业生、退役军人等重点群体就业意愿和技能培训需求，结合就业援助“暖心活动”，广泛开展“送服务上门”行动，有针对性地推荐适合岗位，同步开展政策咨询和职业指导等服务。全天候开展线上招聘服务，分类筛选形成重点群体招聘岗位信息清单，打造就业创业政策宣传、特色专场招聘、求职简历投递等专栏项目，构建一站式招聘求职服务平台。统筹疫情防控和稳就业工作要求，推动线下线上融合，因地制宜组织现场招聘活动，合理引导现场流量，严格落实疫情防控措施，确保招聘活动安全有序进行。

同时，活动还将深入产业园区重点企业，全面了解掌握企业缺工人数、空岗结构、招聘意愿等情况，形成重点企业用工需求清单，设立重点企业招聘专区，优先发布重点企业岗位信息。积极开展“金秋访企”活动，深入民营企业，主动开展企业用工专项指导。强化扶持政策宣传推介，优化简化办事流程，帮助企业及时申报享受各项补贴资金。

来源：中国政府网

## 福建：开展互联网营销师职业技能等级认定

近日，福建省互联网营销师职业技能等级认定工作顺利开展。

此次考试是福建省首次开展互联网营销师职业技能等级认定，共有 127 人次参加直播销售员和视频创推员认定。考试合格人员将分别由福建字节跳动科技有限公司、腾讯云计算（福州）有限责任公司颁发互联网营销师职业技能等级证书，并纳入福建省技能人才统计范围。其中，福建字节跳动科技有限公司采用“一试双证”的模式开展职业技能等级认定，考试合格人员将同时取得巨量认证“直播运营”和“短视频运营”证书。

互联网营销师是指在数字化信息平台上，运用网络的交互性与传播公信力，对企业产品进行多平台营销推广的人员。互联网营销师并不完全等同于大众所熟知的“带货主播”，这一职业已发展分化出包括选品员、直播销售员、视频创推员与平台管理员在内的四大职业工种。

近年来，福建省人力资源社会保障厅紧紧围绕“技能福建”建设，大力推进数字技能人才培养，支持开展互联网营销师职业技能等级认定工作，满足新业态就业群体技能评价需求，畅通技能人才职业发展通道，激发创新创业创造活力。

来源：福建省人力资源社会保障厅

## 江西：打造“人社政策一点通”平台 提供一站式政策集成服务

为助力打响“江西办事不用求人、江西办事依法依规、江西办事便捷高效、江西办事暖心爽心”营商环境品牌，进一步提高企业群众对人力资源社会保障政策的知晓率，江西省人力资源社会保障厅精心打造“人社政策一点通”平台，依托厅门户网站和赣服通“人社专区”等渠道，为企业群众提供“一站式”政策集成服务。

**一站发布。**一点通平台设置规范性文件、政策解读、看得懂算得清、惠企直通、人社千问、待遇测算等 6 个栏目，新出台的人力资源社会保障政策均通过该平台对外发布，解决了政策分布零散等问题，让企业群众方便找、快知晓、早享受。

**一图解读。**“直补快办！吸纳重点群体就业，补贴领取更便捷！”“六大举措帮困难群众渡过难关！一图看懂”“你了解非全日制用工吗？1 分钟看懂！”一点通平台立足群众视角，采用通俗易懂的语言，以人物漫画、情景对话、动画视频等形式，不定期推送权威政策解读图文，帮助群众更好地了解人社政策。

**一问一答。**一点通平台推出“人社千问”栏目，分就业创业、社会保险、人才人事、劳动关系四大板块，采用一问一答的方式，为群众提供在线政策问答服务，并开发关键词检索功能，通过分类检索和全文检索方式帮助用户快速检索人力资源社会保障政策问答。

**一点即享。**一点通平台的惠企直通栏目，规范发布人力资源社会保障惠企政策办事指南，并与省“惠企通”平台对接，实现了惠企事项申报、受理、审批、兑付全流程网上办理。

来源：江西省人力资源社会保障厅

## 甘肃：畅通申报渠道 分类精准评价体育人才

为进一步做好体育人才职称评价工作，激发体育人才干事创业活力，近日，甘肃省人力资源社会保障厅、省体育局修订印发《甘肃省体育教练员系列职称评价条件标准》，进一步丰富体育人才评价手段，科学设置评价业绩条件标准，新增群众体育教练员类别，打通基层体育人才成长通道，树立了鲜明的人才选拔导向。

一是坚持分类评价，鼓励体育人才贯通发展。以品德、能力、业绩为导向，遵循体育教练员专业技术人才成长规律，突出能力水平和工作实践，对体育人才进行分类评价。鼓励省队市办、省队校办、非体育院校运动队教练员和社会体育俱乐部教练员参加本专业职称评审，并明确群众体育教练员达到竞技体育教练员相应级别业绩条件的，可进行转评申报。支持体育领域高技能人才贯通发展，符合条件的可申报评审体育教练员系列职称。

二是创新评价模式，支持突出贡献人才脱颖而出。《标准》立足体育行业领域特点，强调以用为本，强化工作业绩贡献。找准不同地域领域、不同运动项目、不同层级体育教练员专业技术人员业绩评价标准基本点、均衡点，拆除评审通道“独木桥”，搭建起了人才成长的“立交桥”。在开通功勋运动员教练员直接申报评审通道方面，对取得奥运会冠军、世界级比赛及亚运会、全运会优异成绩的运动员，不再受其它条件限制，直接申报评审相应层次教练员职称。

三是开辟评价通道，激励基层人才潜心工作。根据人社部和体育总局指导意见和甘肃省县一级体育事业发展实际情况，《标准》新增设了群众体育教练员类别，提出了县一级体育训练机构、业余体校群众体育教练员参加中级、高级职称评审的标准要求，对长期在县（区）从事体育教学训练人员、基层全民健身站点人员等专业人员申报职称倾斜，主要参考其组织比赛或活动的参与人数、活动效果、群众反响等社会效益，评价方式更加切合基层体育教练员的工作实际，评价的针对性、实用性更强。

来源：甘肃省人力资源社会保障厅

## 一家之言

### 研究生“录而不读”，完善补录机制事不宜迟

近日，多所高校陆续发布研究生招生简章，又到一年考研备战时。与此同时，中国政法大学研究生院发布的《关于陆某某等32名研究生放弃入学资格的公示》引发热议。名单显示，32名研究生新生放弃入学资格，其中内地硕士研究生15人，内地博士研究生7人，还有港澳台地区研究生4人，外国留学研究生6人。

尽管研究生“录而不读”早已令人见怪不怪，但此事发生在中国政法大学身上还是让人感到吃惊——作为国内法学领域的顶尖高校，中国政法大学令不少“考研党”高山仰止，谁能想到，有人竟然放弃。更让人感到吃惊的是，2021年，中国政法大学也有38名研究生放弃了入学资格。

每年都有人为了考上研究生殚精竭虑，每年也都有人放弃研究生入学资格。这样的局面，恰如网友所言“早的早死，涝的涝死”。对此表示难以理解的，不只是普通网友。2021年4月，某双一流高校教授在博客晒出被学生“放鸽子”的经历：“学生在联系的时候各种甜言蜜语，山盟海誓，就差签卖身契了，一旦手握几个offer立马变了个人，完全不考虑给招生单位和老师带来的麻烦”。

“录而不读”的原因无外乎三个方面：要么是找到了心仪的工作，要么是考取了更好的学校，或者是对学校调剂感到不满意。有人建议将“录而不读”记入诚信档案，以此限制考生“来年再战”。问题是，前两种情况的考生本就打算“再也不见”，信用惩戒难免“鞭长莫及”。唯一能对考生有所限制的，只剩下第三种情况，但这又像是以大学的过错来惩罚考生——如果被调剂的学生为了追求心仪的专业放弃入学，最后反倒因为学校的录取机制被记了一笔“诚信账”，那这又何尝不是对考生权益的伤害？

站在大学和导师的角度看，当然有理由对“录而不读”表示愤怒：这不仅会令导师措手不及，而且会打乱大学的招生计划。不过，站在考生的角度看，他们似乎也有足够的理由。毕竟，现在考研的压力那么大，希望多一份保险也是人之常情。更何况，报考本身就是一个双向选择的过程，为什么只能导师挑学生，学生就不能挑导师呢？

实际上，大学和导师的不满，并不在于一定要录取某个考生。毕竟，强扭的瓜不甜。关键在于，现有的招生制度设计内，大学和导师都是有招生指标的，“录而不读”事小，浪费指标事大。改变这样的局面，不妨从制定更加科学灵活的补录机制着手。简单说，如果有人“录而不读”，就按照综合成绩向下顺延，在满足基本条件的前提下，招满指标为止。在此基础上，可以要求“录而不读”的考生尽早反馈，以便于大学和导师开展下一步的补录工作。解除了考生身上的道义压力之后，相信绝大多数考生都会乐于及时反馈。毕竟，这也算是一件“授人玫瑰，手有余香”的好事。

“录而不读”的考生越来越多，导师和考生与其互相伤害，不如各自退一步海阔天空。如果说从这种现象

## 支持创新药临床使用，DRG 支付改革如何优化？

创新药研发难度大、投入高，一旦获得成功，能有效减轻患者病痛并提升生活质量，是当前许多患者的新希望与新诉求。为了适应群众基本医疗需求和临床技术进步，国家医保局自成立以来，连续四次开展医保药品目录准入谈判，将上百种临床价值高的新药纳入目录。但我们也要看到，与发达国家相比，我国创新药品的临床应用存在一定差距。随着 DRG 等支付方式改革，医疗机构在改变当前粗放式、规模扩张式运营机制的同时，可能会出于控制成本考虑，一定程度上抑制创新药品的临床应用。

在 DRG 支付体系中，病组权重是基于历史医疗费用数据确定的。由于很多医疗机构过去较少使用创新药品，临床治疗费用的相关历史数据较少，目前所测算的相应病组权重系数和支付标准并未充分考虑创新药品的治疗费用，住院患者在院内使用创新药品时，其实际产生的费用可能会超过相应病组的支付标准，进而导致医疗机构不愿配备使用高价创新药品。

国家推进支付方式改革的目的是保障群众获得优质医药服务、提高基金使用效率。为减轻新的支付方式对于医疗机构配备和使用谈判药品的制约，国家医保局和国家卫生健康委于 2021 年 9 月联合发布《关于适应国家医保谈判常态化持续做好谈判药品落地工作的通知》，明确提出“对实行 DRG 等支付方式改革的病种，要及时根据药品实际使用情况合理调整该病种权重”。在此背景下，各地也开始探索 DRG 支付体系中创新药品的合理支付方式。北京市对部分创新药品使用单独支付的方式，不与 DRG 组打包支付，近日出台的《CHS-DRG 付费新药新技术除外支付管理办法（试行）》更是进一步明确除外支付范围的药品申报条件；福建省则细化创新药使用较多的恶性肿瘤相应病组治疗方案，并针对各方案制定多个收费标准。国外 DRG 支付体系针对这一情况主要通过短期支付工具和长期支付机制相衔接实现创新药品的过渡支付，如德国 G-DRG 中对于创新药品采用“临时性支付-补充性支付-打包支付”的递进支付模式。

在笔者看来，可在现有政策的基础上借鉴国内外先行经验，优化创新药品的 DRG 支付制度。首先，及时更新创新药品相关病种的 DRG 分组，对于临床效果与成本效果适宜的创新药品，可选取样本量充分且具有代表性的医疗机构开展临床使用相关数据测算，组织药理学、临床、药物经济学、医保管理等专家共同商讨确定分组结果及权重水平。其次，探索构建 DRG 付费体系下创新药品过渡支付模式，优化相关政策顶层设计。依据国内外地区先行经验，短期支付可采用 DRG 组外按项目付费的除外支付方式或 DRG 组支付基础上的补充性支付方式，经过 2—3 年的临床使用数据积累，动态调整 DRG 细化分组和病组权重，逐步转化为长期的 DRG 组内打包支付。需要强调的是，无论是除外支付还是补充性支付，都须明确创新药品的准入条件及支付标准，规范审核步骤及流程，强化政策执行力度。

来源：中国医疗保险

## 他山之石

### 巴西央行宣布维持基准利率 13.75% 不变

巴西央行货币政策委员会当地时间 21 日晚宣布，将维持该国目前基准利率 13.75% 不变，符合市场预期。此举表明巴西央行结束了 2021 年 3 月开启的新一轮加息周期。

在 2020 年 8 月至 2021 年 3 月期间，巴西基准利率保持在 2% 的历史最低水平。从 2021 年 3 月至今年 8 月，巴西央行实行了新一轮加息政策，经过连续 12 次加息，将该国基准利率从 2% 逐步提高至 13.75%，其间累计加息 11.75 个百分点，为 1999 年以来累计涨幅最大的加息周期。

根据巴西金融市场分析家的预测，从现在起直到明年 5 月，巴西将继续维持目前基准利率 13.75% 不变。在明年 6 月，巴西基准利率将下调至 13.5%。而到明年底，基准利率将下调至 11.25% 的水平。

专家表示，此次巴西央行结束新一轮加息周期，原因主要是该国目前通货膨胀持续放缓。据巴西国家地理统计局(IBGE)公布的数据，今年 7 月和 8 月，巴西通胀率连续两个月出现回落，其中 7 月环比收缩 0.68%，8 月再度环比收缩 0.36%。

---

据了解，巴西央行每 45 天举行一次议息会议，其调整基准利率旨在使通胀率处于管理目标范围内。巴西国家货币委员会(CMN)设定的今明两年通胀率管理目标中值为 3.5%和 3.25%，均允许上下浮动 1.5 个百分点。

根据巴西金融市场最新预期，巴西今明两年通胀率将分别为 6%和 5.01%，均高于政府管控目标的上限 5%和 4.75%。

来源：中国新闻网

## 俄媒：“北溪”断供重击欧盟经济 欧元区 GDP 或下滑 2%

俄罗斯“北溪”天然气管道中断供气将对欧洲国家产生重大的经济后果，包括 GDP 增长放缓或下降。“聚焦经济”公司分析师认为，天然气短缺对最大的工业经济体——德国和意大利的影响最大。

凯投国际宏观经济咨询公司的分析师认为，能源价格上涨将导致水电费支出在家庭可支配收入中的比例翻一番，而在能源成本占比最高的冶金和化工行业，生产可能会出现亏损。

在宣布“北溪”停止输气之前，“聚焦经济”的分析师就曾预测，欧元区国家第三季度 GDP 增长将大幅放缓，10 月至 12 月 GDP 环比收缩 0.1%。一些经济学家预测明年该地区的 GDP 将下降。而且，现在的这些预测可能会进一步下调。天然气价格现在大约比去年高 3 倍，后续走势还将取决于其他天然气管道的供应以及来自其他国家的进口。该机构指出：“这是一个重大的打击，但并不致命。”

据经济学人智库分析师预测，除了工业依赖“北溪”供气的发达经济体德国和意大利以外，奥地利、捷克和斯洛伐克也将面临天然气短缺问题，这些国家的政府已在准备削减天然气需求的计划，对于其他国家来说，这将意味着商业活动和消费信心下降，以及通胀率的上升。欧元兑美元将比先前预期更加疲软。

凯投国际宏观经济咨询公司认为，欧洲家庭用于支付水电费的支出份额可能会翻一番，达到 10%，很大一部分企业可能会出现亏损。国家的支持应该会减轻影响，消费者将开始节约能源，但冲击仍然很大，从而可能导致更深的衰退。

分析人士指出，对于制造商来说，能源占成本的 1-3%，但这一份额因行业而异：在机械制造行业，它可能不到 1%，但在冶金和化学工业中超过 10%，在钢铁、化肥、玻璃和水泥的生产中达到 20%。同时，公司承担更高成本的能力将取决于盈利水平。凯投国际宏观经济咨询公司指出，在能源消耗较高的行业，利润率往往较低，提高售价的能力也较低。

高盛公司预测，随着更高的能源价格完全转移到消费者身上，供暖和电费将从 160 欧元上涨到 500 欧元，德国和意大利的化工和水泥生产商可能需要减少天然气消耗约 80%。到 2023 年 3 月，此类限制可能导致欧元区的 GDP 下降 2%，意大利和德国的 GDP 分别下降 4%和 3%。

不过，这是最糟糕的一种可能。拟议中的限价和其他降低税费措施将在一定程度上抑制能源价格上涨对经济的影响。

来源：消息网