

# 南京人力资源社会保障

NANJING INSTITUTE OF HUMAN RESOURCES AND SOCIAL SECURITY 南京人力资源和社会保障学会 主办  
■宣传法律法规■聚焦人社前沿■关注民生权益■服务人才人事

# 06

2022

总第 235 期

准印号 S (2022) 0100300

内部资料 免费交流

李克强主持召开国务院常务会议  
出台帮企纾困稳就业新举措

以案说法三组



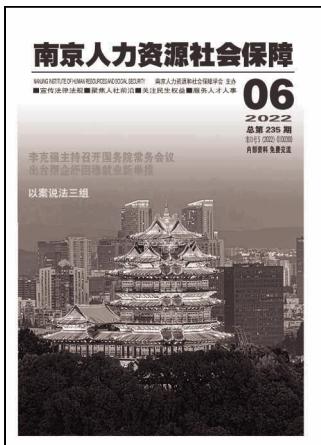
# 流动党旗别样红 奋战“疫”线显担当



“一个支部就是一座堡垒，一名党员就是一面旗帜”。自新一轮疫情发生以来，市人才服务中心联合党委坚持党建引领，向所属党支部和流动党员第一时间转发抗疫典型事迹、疫情通报等信息，提出相关建议倡议，号召在疫情防控阻击战中充分发挥党支部战斗堡垒和党员先锋模范作用，积极守民助民、彰显本色担当。在联合党委的引导下，流动党员纷纷亮旗帜、亮身份，通过多种方式积极参与社区疫情防控，立足岗位创先争优，以实际行动为党旗增辉、为党徽添彩。

我是党员我先上、战疫一线显担当，南京市人才服务中心联合党委将进一步强化党员教育、组织生活、典型引领等管理与服务工作，让流动党员时刻牢记为人民服务的初心使命，积极组织动员流动党员助力疫情防控、投身复工复产，做到心中有责、肩上有担，聚焦聚力、齐心协力，为切实维护人民群众生命健康、社会大局和谐稳定和经济建设高质量发展添砖加瓦。（南京市人才服务中心）





封面:夜色中的阅江楼

封二:流动党旗别样红 奋战“疫”  
线显担当

封三:“带岗”直播揽英才

封四:冲上前线、站在一线,秦淮  
人社齐心抗疫在行动



朱红磊篆刻  
《风雨同舟》

# 南京人力资源社会保障

## 2022 年 06 月

### 本期关注

03 李克强主持召开国务院常务会议

### 区局风采

04 锚定“六个突出” 深化和谐创建

05 转观念话改革 优服务促营商

### 交流研讨

07 中央苏区社会保险事业的探索实践

10 中国发展个人养老金的意义和挑战

11 新形势下需要“精耕”富民创业担保贷款工作

### 劳动就业

12 用“三高”使“四力”促创业

13 高淳柞水全面深化苏陕劳务协作 以“稳岗就业”助力乡村振兴

### 组织建设

14 雨花台区人社局党员冬训课堂开到“根治欠薪”第一线

15 党建引领聚合力 互融互通促发展

### 社会保障

16 以群众满意为标准优化营商环境

17 同心抗疫 利企惠民

### 基层之声

18 融合媒体优势 锻造宣传新局

18 江宁区人社局“真心实意 + 真金白银”助企纾困

19 省人社厅副厅长朱从明一行考察雨花人力资源服务产业园

19 江宁区“8091”创新推进高质量就业

# 目 录

## 南京人力资源社会保障

NANJING INSTITUTE OF  
HUMAN RESOURCES AND SOCIAL SECURITY

2022年第06期(总第235期)

内部资料 免费交流

主 办:

南京人力资源和社会保障学会

地 址:

南京市莫愁路丁家巷 34 号 4 楼

邮 编:

210005

电 话:

(025)86623806

传 真:

(025)86623972

网 址:

[www.njhrss.gov.cn](http://www.njhrss.gov.cn)

电子信箱:

[nj-laodong@163.com](mailto:nj-laodong@163.com)

准印证号:

S(2022)01000300

发送对象:

本市人力资源相关单位

印 数:

3000 份

印刷单位:

南京南海彩色印刷有限公司

印刷日期:

当月十日

### 创业故事

- 20 王志文:内蒙古小伙的南京创业之路
- 22 汪远:打造世界顶尖的微纳技术科创平台和产业集群
- 23 陆东蛟:做“真环保”时代下的“隐形英雄”

### 以案说法

- 24 人社部、最高法院联合发布两批 25 个典型案例(续二)
- 28 劳动仲裁的受理范围
- 29 “借用”资质承包工程 工人受伤了怎么赔?

### 多彩生活

- 30 玄武区成贤诗社赞企业退休人员社会保障工作作品专辑
- 31 战疫情
- 31 掌灯的人

### 你问我答

- 32 创业补贴及申报指南
- 33 关于城乡居民基本养老保险,你问我答
- 34 12333 热点问答

### 短讯传真

- 35 市人才中心积极拓宽引才渠道加强引才保障(等 12 则)

### 政策法规

- 38 国务院办公厅关于推动个人养老金发展的意见
- 40 关于调整企业年金方案备案事项经办服务对象范围的通知

# 李克强主持召开国务院常务会议

## 决定对特困行业实行阶段性缓缴养老保险费政策 加大失业保险支持稳岗和培训力度 部署适时运用货币政策工具 更加有效支持实体经济发展

国务院总理李克强 4 月 6 日主持召开国务院常务会议,决定对特困行业实行阶段性缓缴养老保险费政策,加大失业保险支持稳岗和培训力度;部署适时运用货币政策工具,更加有效支持实体经济发展。

会议指出,当前我国经济运行总体保持在合理区间,但国内外环境复杂性不确定性加剧、有的超出预期。世界经济复苏放缓,全球粮食、能源等大宗商品市场大幅波动,国内疫情近期多发,市场主体困难明显增加,经济循环畅通遇到一些制约,新的下行压力进一步加大,既要坚定信心,又要高度重视和警觉新问题新挑战。要贯彻党中央、国务院决策部署,统筹疫情防控和经济社会发展,抓紧落实中央经济工作会议精神和《政府工作报告》举措,有的可提前实施。把稳增长放在更加突出的位置,统筹稳增长、调结构、推改革,切实稳住宏观经济大盘。保持经济运行在合理区间,主要是实现就业和物价基本稳定,要着力通过稳市场主体来保就业,综合施策保物流畅通和产业链供应链稳定,保粮食能源安全。各有关部门要着眼大局、主动作为,在督促落实已定政策的同时,针对形势变化抓紧研究政策预案,及时出台有利于市场预期稳定的措施。各地区也要结合实际,拿出减免房租等务实管用举措。

会议指出,当前一些市场主体受到严重冲击,有的甚至停产歇业,必须针对突出困难加大纾困和就业兜底等保障力度。一是对餐饮、零售、旅游、民航、公路水路铁路运输等特困行业,在今年二季度实施暂缓缴纳养老保

险费,并将已实施的阶段性缓缴失业和工伤保险费政策范围,由餐饮、零售、旅游业扩大至上述 5 个行业,缓解这些行业特别是中小微企业、个体工商户资金压力。二是延续执行失业保险保障阶段性扩围政策,今年底前继续向参保失业人员发放失业补助金,向参保失业农民工发放临时生活补助。三是提高中小微企业失业保险稳岗返还比例,符合条件的地区可从 60% 提至最高 90%;允许地方再拿出 4% 的失业保险基金结余用于职业技能培训,并向受疫情影响、暂时无法正常经营的中小微企业发放一次性留工培训补助。

会议指出,要适时灵活运用再贷款等多种货币政策工具,更好发挥总量和结构双重功能,加大对实体经济的支持。一是加大稳健的货币政策实施力度,保持流动性合理充裕。增加支农支小再贷款,用好普惠小微贷款支持工具,用市场化、法治化办法促进金融机构向实体经济合理让利,推动中小微企业融资增量、扩面、降价。二是研究采取金融支持消费和有效投资的举措,提升对新市民的金融服务水平,优化保障性住房金融服务,保障重点项目建设融资需求,推动制造业中长期贷款较快增长。三是支持重点领域和薄弱环节融资,设立科技创新和普惠养老两项专项再贷款,人民银行对贷款本金分别提供 60%、100% 的再贷款支持。做好用政府专项债补充中小银行资本等工作,增强银行信贷能力。

# 锚定“六个突出” 深化和谐创建

## 江北新区高质量建设省级和谐劳动关系 综合配套改革试点区

近年来,南京江北新区立足“两城一中心”产业发展定位,充分发挥“区谷联动”“新区+园区”“园区+街道”模式,生物医药谷省级和谐劳动关系综合试验区、研创园省级和谐劳动关系示范园区等一系列成果优势,深化和谐劳动关系综合配套改革,制定发布《南京市江北新区深化构建和谐劳动关系综合配套改革试点实施方案》,着力构建规范有序、公正合理、互利共赢、和谐稳定的劳动关系。

一、突出“大党建”格局,推进劳动关系创建新作为  
系统谋划、高位推进,开放共享、区级先行,扩大区域劳动关系党建“朋友圈”,打造“星汉灿烂”党建强基工程,高标准建设党群服务中心 175 家,实现“红色引擎”精准延伸、全面覆盖。依托“以党建带工建、工建促党建”系列活动,协同推进党建红色引领、企业和谐发展深度融合、同频共振,形成“党委领导、政府负责、社会协同、企业和职工共同参与”的劳动关系新格局。

二、突出“主阵地”能级,推广劳动关系创建新氛围  
持续浇灌“和谐江北”品牌“主阵地”,推进省级“和谐同行”企业培育行动。强化宣传力度、拓展“发声”渠道,全视角宣传引导和谐劳动关系创建发展方向,多样化开展“和谐文化”主题特色活动,从企业行业发展需求出发,“量身定制”专属化培训课程,通过现场庭审观摩、直面劳动争议,“沉浸式”体验劳动关系双方的焦点问题以及劳动争议处理的方式方法,积极营造全社会共同关心、支持和参与构建和谐劳动关系的良好氛围。2021 年度累计举办“企业大讲堂”“仲裁庭审零距离”系列活动 18 场,深入人心、反响热烈、好评如潮。

三、突出“大共建”效应,构建劳动关系共创新体系  
创新打造多部门协同推进的“新区特色”工作体系,充分发挥工会在劳动关系制度中的帮扶作用,建立

完善劳动关系双方在劳动报酬、劳动保护、劳动纪律等方面民主协商制度。创新工会基层组织制度推进新型集体劳动关系形成,以和谐劳动关系治理统筹劳动者就业和经济社会高质量发展。2021 年江北新区共评价和谐劳动关系企业 401 家,南京市和谐劳动关系示范企业 30 家、江苏省优秀劳动关系和谐企业 2 家。

### 四、突出“自主改”意识,展现劳动关系革新思路

积极探索适应新技术、新业态、新产业、新模式发展需要的特殊工时创新试点改革,完善适应地区发展需求的劳动力流动制度,扩大特殊工时适用行业及岗位范围,实施特殊工时审批“清单式”“动态”管理和“智慧”审批改革,强化示范引领,打造特殊工时告知承诺制审批和特殊工时制企业白名单管理,经过调研、审核,发布首批白名单企业 12 家,进一步加强事中事后监管,推进劳动关系治理体系和治理能力现代化发展。

### 五、突出“一站式”服务,提升劳动关系调处新模式

立足“预防为主、调处一体、资源整合、部门协同”的工作思路,创新建立劳动关系综合调处平台,打造联席会议制度、案件通报机制、案例研讨和办案指导制度、信息共享“五位一体”。调处中心由新区综合行政执法局、人民法院、综合治理局、教育和社会保障局、总工会“五方”共同构建、联合办公,实行一个窗口对外,多方调解合力,实现劳动关系矛盾纠纷解决“只进一扇门”,切实提升企业群众获得感、幸福感。今年来先后接待咨询 159 人,说服息诉 11 件,调解成功 75 件,撤诉申请 2 件,法律援助共计受理 81 件。

### 六、突出“促发展”需求,创建劳动关系服务新高地

劳动关系和谐发展是人才产业共生共荣的重要基础,更是“强富美高”高质量发展的有力支撑。新时代下,江北新区“人才金字塔”服务体系,实施“创新十策”“灵

# 转观念话改革 优服务促营商

## 六合区企业职工退休“一件事”改革成效初显

朱林 / 文

六合区人社局深入贯彻落实上级深化“放管服”改革决策部署，以省一体化平台上线为契机，整合政务资源、优化办事流程、简化申报材料、压缩工作时限，积极推进企业职工退休“一件事”改革，强化企业服务，助力企业发展，切实营造良好营商环境。

**源起：部门尽心尽力 群众颇有微词**

在今年开展的“我为群众办实事”大走访过程中，部分企业办事人员向人社部门领导反馈，现在办理职工退休太难了，不仅要跑好几个科室窗口，时限特别长，有时材料反复提供不同窗口，不仅耗费了企业不少精力，有的甚至影响企业与职工关系。这让部门领导很是诧异，近年来，针对群众反映退休办理难情况，已经先后推行了退休服务综合窗口服务，优化了审批与待遇核算等环节，压缩了办理时限，理应受到企业和群众认可，为何现在还颇有微词？

企业痛点就是改革要点、企业期盼就是改革方向。为切实解决企业职工退休办理难的问题，该局先后4次组织相关科室分析研判，积极听取企业意见建议，通过全程代办方式找准问题症结。因各种原因造成档案记载不全、缴费信息不完善、城居保与企保双重缴费等问题是企业反映办理难度大的重要原因。这些问题处理需要

涉及多部门多科室，单纯依靠企业通过逐项申报来解决，不仅耗时长、难度大，而且往往效果不明显，这也是导致企业反映退休办理不断往返的主要原因。这需要人社部门进一步打破科室间信息壁垒，协调一致通力合作，通过内部流转的方式解决职工多头跑的问题。

**契机：借势改革 综合施策**

由于原有退休办理模式已经运行了很长一段时间，不管是企业经办人员，还是退休职工，都已经适应原有流程，冒然改革社会影响面大、成效难测。而省一体化平台上线，就是改革最好契机。该局通过对企业职工退休所涉及的5个科室10项必办业务（即时办结业务8项、限时办结业务2项）和10项关联业务（即时办结业务7项、限时办结业务3项）进行分析，按照“必办事项流程办、关联事项授权办、后续事项接力办”的思路，将企业职工退休业务分成准备、申报、审核、待遇核定以及退休后业务五个阶段14个步骤。

通过合并同类型方式，对办理退休所需材料进行梳理，拟定告知书和材料清单，将所需材料简化为4项必备材料和1项授权委托书，退休审批、待遇核定、退休证打印、医保在职转退休等10个必办事项中产生的材料通过内部流转方式移交对应科室，切实解决企业多次提

雀计划”“人才十策”等，首创“名校优生”“集成电路人才”补贴，积极推进“长江经济带”跨域协同青年大学生战略合作，搭建苏陕人才交流“绿色通道”，打造“就业江北才聚新区”等系列招聘活动，创建服务发展新高地。2021年度累计开展各类招聘活动250余场，开发就业岗位8

万余个。

2022年江北新区将继续深耕细作改革试验田，围绕特色发展、紧扣创新主题，积厚成势、再接再厉，全面打造劳动关系“新区模式”，全力构建和谐劳动关系全国示范样板。 

交材料多次申请的难题，提高业务经办效率。

将档案归集、社保卡申领、缴费信息确认以及可能存在的转移接续、社保补缴、缴费基数补录等事项进行前置处理，并在申报时由退休职工本人及单位经办人员核对签字确认，最大限度确保进入退休审批流程的档案材料以及缴费信息正式有效并且无缺漏，防止因原始信息不全导致审批结果误差，有效提高职工对退休办理结果的认可率。

将失业保险停发退费和城乡居民基本养老保险转移退费等常见矛盾问题前置筛查、处理方案提前告知、个人选择授权委托，后期经办机构依据个人授权直接进行办理，办理结果电话告知。将退休证发放、医疗补缴以及退休职工社会化服务登记等关联事项权限直接下放至社区，既充分保证职工知情权和选择权，又切实减少企业经办人员往返次数，真正实现“就近办”、“最多跑一次”要求。

**效果：经办效率提速 服务企业提质**

一天，南京诺辉服饰有限公司工作人员接到社保中心电话，告知该单位的金某退休事项已办结，《退休证》和《待遇核定表》将于次月通过社区发放到位，单位可以正常与职工办理离岗手续。这是该局自11月8日试行企业职工退休“一件事”

改革后第一个办结的退休事项。该单位人事干部兴奋地说：“现在太方便了，像她这样需要办理外地转移、城居保退费的人员，以往至少要跑三次人社部门，没有2个月是很难完成的，现在单位只是正常提交了一次申请，签署了一个委托授权，后续工作自己根本就没操心，没想到不到半个月就办完成了。虽然还要等一段时间才能正常领取到退休金，但职工再也不用焦急等待和忐忑不安了，企业也可以正常安排人员调整了。”

改革以来，该局共完成394例退休事项，98.5%以上实现当月申请、次月发放待遇，整个退休事项（系指自提出退休申请至次月退休金发放到位）办理时限由改革前平均2.1个月提速至1.2个月，企业经办人员往返次数由改革前平均3.3次提速至1.1次，窗口服务满意率由改革前94.3%提升至99.8%。

该局工作人员表示，改革前由于对相关信息核查不全面，导致退休办理过程中需要经常电话通知当事人去办理相关业务，不仅耗费了大量时间，而且企业往往表示出不理解不满意，工作人员经常感受到委屈。改革后，虽然在申报时需要多查询一些信息，但能够第一时间告知企业办理过程中需要处理的问题，面对面沟通，情况掌握更全面，告知针对性实效性更强，特别是采

取委托授权办理的方式，既免去了群众反复申报痛苦，又减少了大量解释工作，工作效率提升明显。

企业经办人员也纷纷表示，现在退休办理流程清晰、材料清楚、结果反馈及时，真正做到心中有数。以前提交一个退休申请，要办理停保、基数核定等工作，经常半天时间就没有了，现在在单位网上申报完，去提交一个材料5分钟就可以返回，后续事项不需担心，工作人员会按流程办理好，结果在网上也可以实时查看，职工再也不需要忐忑不安和焦急担心了，工作更为安心，企业也更舒心。

**未来：内部精简融合 外部应联尽联**

随着放管服改革持续深入，该局将深入贯彻落实为民办事理念，坚持以上级政策规定为依据，积极协调政务服务、住房公积金管理、卫生健康委员会、医疗保障等部门，进一步完善企业职工退休办理流程，将住房公积金提取、持有独生子女光荣证一次性奖励等事项充实企业职工退休“一件事”内容，逐步实现人社部门负责的退休关联事项完全融合，其他部门负责的退休关联事项逐步通过数据共享、材料部门批量传递等方式，实现职工一次申请、多事项及时办结。

（作者单位：六合区人社局）

# 中央苏区社会保险事业的探索实践

王卫斌 / 文

“所谓保险者，不过以一人一身之祸派及众人。”我国自古就有“有福同享，有难同当”、“养儿防老，积谷防饥”之类的朴素保险思想，形成了义仓、广惠仓、常平仓之类的原始保险制度，产生了船帮、镖局、共济社团之类的保险组织雏形。中华民族风雨同舟、生生不息的奋斗历程，本身就是一部彼此帮扶、相互保险的历史。

但自近代以来，西方列强用坚船利炮打开了我国的大门，通过一系列不平等条约摄取了各种在华特权，移植输入了保险商业化运作模式。“中国商人不再雇佣中国帆船了，海上保险的原则消灭了中国帆船。”在帝国主义、封建主义和官僚资本主义三座大山的残酷压榨下，亿万工农无产阶级和大多数中产阶级，时刻都面临着失业破产和饥寒伤亡的威胁。

## 一、建党夺权为工农，立法决策谋福利

俄国十月革命一声炮响，为全世界被压迫人民、被压迫民族和一切进步人类，送来了重新认识世界、改造世界的锐利思想武器——马克思列宁主义。马克思认为资本家的利润，实质就是劳动者所创造价值与所获得报酬之间的差额，亦即剩余价值。分担劳动领域中存在的各种风险，维持劳动力再生产，“必须由剩余价值补偿，是剩余价值的一种扣除”。列宁强调革命政党必须学会在议会、工会，以及合作社、保险基金会等组织中，进行“合法”的维权斗争，革命民主国家应该实行保险事业国有化。

中国共产党是中国无产阶级政党，也是马列主义的忠实信徒和继承发展者，历来注重运用马列主义的立场、观点和方法，研究制定有利于工农群众的路线、方针和政策。党的第一次对于时局的主张就公开提出，要制定实行工人保险的法律。在北洋军阀政府酝酿立宪之际，中国共产党以中国劳动组合书记部的名义，拟定了《劳动立法原则》和《劳动法案大纲》，明确表示“失业救济及疾病保险等为吾人梦想所不及”，强烈要求由工人参加规定一切保险事业，由雇主或国家全额缴纳保险

费，保障所有企业和机关工人的损失或危险。

国民党蒋介石、汪精卫集团叛变革命后，中国共产党毅然走上了独立领导中国革命的道路，开始独立自主地制定劳动和社会保险政策法律。1929年下半年和1930年上半年，红四军抓住国民党内讧的有利时机，迅速占领赤化了赣南闽西二十多个县域，密集出台了《上杭县劳动法》《永定县保护劳动法》《闽西劳动法》《赣西南劳动保护法》。其中《闽西劳动法》规定，长期工人遇疾病死伤者，应由厂主东家供给或酌贴医药费、抚恤费；工场作坊工人因病回家，东家还要给以川资。

在这些地方性劳动法规的基础上，1930年5月，全国苏维埃区域代表大会讨论通过了全国苏区通行的《劳动保护法》，专门单列了一个章节规范社会保险关系。同年9月，全国苏维埃大会中央准备委员会又在此基础上拟定了《劳动法草案》，社会保险优恤种类精简为普通病、失业、残疾、母亲与婴儿、死葬、医药、房屋等七大类，优恤对象包括了所有被国家、合作社和私人雇用的工人，并硬性规定社会保险基金由雇主按应付工资总额的10?15%支付，绝对不能向工人征收，或从工资中扣除。

1931年11月7日至20日，中华苏维埃第一次全国代表大会在瑞金召开，中华苏维埃共和国临时中央政府宣告成立。大会正式审议通过了《中华苏维埃共和国劳动法》，有关社会保险的内容跟《劳动法草案》有所不同，免费的医药帮助和丧葬津贴费施及到了工人家属，失业津贴费施及到了未成年人，工人家属贫困补助金兼顾到了工人失踪的情况，领取资格由受雇两个月以上增加到六个月以上。婴儿的补助金也施及到了男工的妻子，购买小孩必需物品由九个月增加到十个月，还增加了牛奶。

1933年10月15日，临时中央政府修改颁布了新的《劳动法》。社会保险实施范围扩大到了商店家庭内服务行业，覆盖了雇农、保姆和苦力、零工等辅助劳动力，保险费的缴纳额度也浮动到了5?20%之间。同时规定暂时丧失劳动能力者津贴的支付额数、失业津贴的领取

期限，被保险人死亡或失踪家属补助金的领取资格，需要依照当地、当事人和社会保险基金的状况加以限制。新《劳动法》补充了很多实际而又迫切的事项，“对于城市与乡村，对于大企业与小企业，都能使之应用适当”。

中央苏区农村的复杂情形、农民的复杂成份，以及土地革命后发生的深刻变化，“把苏区许多同志的脑筋弄糊涂了”。广大立法工作者尽了最大努力，自觉抵制排除“左”和右的干扰，逐渐创立形成了具有鲜明阶级性、浓厚时代性和广泛适用性的社会保险制度。中央苏区的劳动和社会保险政策法律，主动回应了中国劳动者的权利诉求，社会保险对象从产业工人延伸到了农民，社会保险种类涵盖了现代意义的所谓“五险”，彻底解除了苏区群众的后顾之忧，极大地激发了白区群众的反抗斗志。

## 二、以上率下聚合力，齐抓共管重落实

孙中山先生认为，“民生主义就是社会主义，也就是共产主义”，社会主义“不但不能说是和民生主义相冲突，并且是一个好朋友”。社会保险蕴含着天然的社会主义因素，具备了平衡劳资双方损益、促进社会和谐稳定的功能。中国资产阶级口头上也主张“劳资合作”、“拥护工农利益”，但“讲到社会主义，一般资本家都是害怕，要起来反对”。而国中政党“暮楚朝秦，宗旨靡定；权利是猎，臣妾可为”，致使“民众蠕蠕，不知所向”，只能沦为任人宰割的牺牲品、苟延残喘的机器附属物。

中国共产党是中国无产阶级的先锋队组织，也是普天下弱势群体利益的坚定捍卫者和执行者，历来善于发挥关键少数的示范、引领和凝聚作用，有组织、有纪律、有步骤地推进各项事业。工人运动发展到鼎盛时期，工会的权力“有时超过正式政府”，时人皆称工人为“万岁”。中国共产党严密的组织体系、强大的执行能力，让悲观绝望的孙中山先生看到了希望，力排众议促成了反帝反封建的国民革命统一战线。但正因如此，引起了国民党内部日甚一日的猜疑攻击，第一次国共合作最终完全破裂。

大革命失败后，中国共产党的工作重心由城市转向农村，建立工农群众自己管理自己生活的机关，真实确立和强制实行社会保险制度。赣西南和闽西苏维埃政府成立后，区以上政府均设社会保险部，乡设社会保险科，

村设社会保险委员。其职责兼管民政工作，如兴国县永丰区第一乡洋坊村有个雇农本来“由”到了老婆，但乡政府社会保险科长认为他俩“过去有勾搭，不准登记”。其地位高于一般工作人员，如吉水县水南区第八乡木口村政府九个办事人中，社会保险委员排位仅次于主席、秘书和土地委员。

1930年5月，全国苏维埃区域代表大会颁布《劳动保护法》，规定社会保险由工会负责办理。附录的《劳动保护法解释书》强调，劳动监察机关的设立，“实为执行本法唯一保证，否则将使本法失其意义”。1931年11月27日，中央执行委员会第一次会议选举成立了中央劳动部，省县区市苏维埃政府均设劳动部或劳动科。《劳动法》规定在社会保险处未成立之前，暂时由职工会的代表大会选举社会保险管理委员会，并在职工会和劳动部的监督之下，负责社会保险基金的收集与用途。

鉴于工会收支管理混乱、劳动部门指导监督不力的弊端，1932年12月30日，中央劳动部颁布第二号命令，决定立即建立社会保险局专负其责。1933年12月12日，中央执行委员会颁布《地方苏维埃暂行组织法（草案）》，规定省县区市各级劳动部之下，均应设立社会保险分支机构。毛泽东在中华苏维埃第二次全国代表大会上重申：“社会保险制度，必须在一切可能实行的地方真实的实行，必须给予社会保险局的工作以应有的注意，必须避免过去有些地方对于保险金支配上的错误。”

中央司法部在各县区市苏维埃政府裁判部和裁判科之下，指定专人组织了劳动法庭，中央执行委员会还授权区级劳动法庭可以自主捉拿嫌疑犯人。石城县劳动部副部长谢德昌及其下属黄坚如等人，总计贪污挪用社会保险费486.29元；于都县劳动部部长、文书和城区劳动部副部长丁云汉等人，总计贪污挪用社会保险费84元；中央印刷厂社会保险局长曾玉浪、会计廖前生和保险委员王承根等人，合伙贪污社会保险费72.7元，诸犯均受到苏维埃严刑峻法的制裁。

中央苏区专门工作与群众路线紧密结合，专门机关与职能部门齐抓共管，确保了劳动和社会保险政策法律的贯彻落实。工人阶级被组织起来，参与苏维埃的制度建设和政权建设，成为真正的主人翁。在工人群众的积极斗争和苏维埃政府的严厉监督下，一般雇主和公职人员都能自觉遵纪守法，劳资双方普遍签订了劳动合

同，拒缴少缴和贪污挪用社会保险费的现象大为减少。“社会保险制度是确立了，社会保险局已建立在苏区各个城市中。所有这些，都是工人们在国民党政权下所丝毫不能得到的。”

### 三、自力更生保平安，互助合作化危机

中国无产阶级因近代工业的兴起而产生，伴随着农村自然经济的解体和手工业的破产而壮大，但过剩的劳动力反过来又加剧了职场竞争，降低了整体福利待遇。帝国主义破坏了中国封建社会的经济基础，客观上刺激了中国资本主义的发展，但为了独占中国商品市场，掠夺更多的资源，反过来又极力维持中国封建势力，阻止中国资本主义的发展。社会保险制度之所以难以建立，实业尚未发达是主要原因。白区工人运动之所以遭到国内外反动势力的联合绞杀，跟工人提出过高过左的经济要求不无关系。

中国共产党是彻底的唯物论者，也是人民史观的论证和确立者，历来主张要从根本上解放生产力发展经济，依靠群众自己的力量战胜一切天然和人为的困难。刘少奇针对工人遇事动辄以罢工为要挟的不良倾向，进行了严肃批评教育，警告“罢工是工人的武器，不是好玩的”，罢工并非工人的目的，只是一种手段。无产阶级的终极目的是在产业公有制度下，“以极大的速力发展实业，减少人类所受自然的压迫”。李大钊也坦言：“社会主义是要富的，不是要穷的，是整理生产的，不是破坏生产的。”

中国共产党被国民党逼上梁山，早期革命根据地大多处于偏僻落后的农村地区，国民党持续的军事“围剿”和经济封锁，更加恶化了工商业的经营环境，依靠资方筹集社会保险基金越来越困难。1932年5月1日，临时中央政府颁布《合作社暂行组织条例》，正式确定合作社组织为发展苏区经济的主要方式、保障工农群众利益的有力武器。1933年8月中下旬，毛泽东亲自主持召开了中央苏区两次经济建设大会，面向社会各界发行了300万元经济建设公债，掀起了大规模的经济建设热潮。

中央苏区基层干部群众克服恩赐和依赖思想，自动自发地把分散的人力、物力和财力集中起来，开展联合生产和经营，实行互助和自救。永定县太平区集中群众的闲散资金，永新和兴国县集中私人的缝衣机、打袜机，

上杭县才溪乡调剂使用劳动力，分别创办了中央苏区乃至全国苏区，首个或首批信用、手工业和劳动互助合作社。吉安县儒行区把流离失所的难民组织起来，强壮男子送去前方编入赤卫队，老弱妇女留在后方分配力所能及的工作，“这样以来紊乱的难民，于是有条不紊的，而且他们非常高兴”。

福建省职工联合会筹集社会保险费800元，向贸易局借款500元，发动木船工人集资参股、疏浚航道，收回船主卖掉的旧船创办旧船合作社，在短期内改造和新造了300艘木船，解决了水运和锯板、造船等相关产业工人的就业。瑞金县石水乡过去30%的农民都没有耕牛，租牛耕种一亩地要出稻谷20斤。无牛群众集股买牛首创犁牛合作社，仅耕种两年节省的牛租就可赚到一头壮牛，大牛还会繁殖小牛。其盘活利用各类资金、放大倍数效应的创新实践，已经含有现代经营管理和商业保险的成分。

这些广泛分布、门类齐全的经济实体组织，促进了工矿农业和流通服务各业的协同发展，水涨船高扩大了物产和就业的有效供给，支撑完善了多层次、广覆盖的社会保障体系。中央苏区农民的整体生活水平至少提高了一倍，一般工人的工资增加了20%以上。中央直属县瑞金泥水木匠工人工资增加了80%，工商业中心汀州市布业工人工资更是增加了14.5倍。中华钨矿公司投资创办了设施齐全的职工医院，瑞金县壬田区消费合作社聘请了专职医生坐堂，免费为职工社员和当地群众看病治病。

中国共产党和苏维埃政府在极其艰难的战争环境条件下，积极进行各项必要和可能的经济建设事业，真正成为革命战争和群众生活的领导者、组织者，敌对势力散布“共产党只有破坏没有建设”的谣诼不攻自破。中央苏区综合施策、双向发力，以多种多样的社会保险替代补充方式，有效地分散化解了各种劳动风险，右倾机会主义者妄议“社会保险制度不适用于苏区”的论调不值一哂。“那些说工人在革命后没有得到什么东西，说工人的积极性没有发扬起来，只可算作完全的胡说。”

（作者单位：瑞金市红色文化研究院）

# 中国发展个人养老金的意义和挑战

杨燕绥 / 文

2022年,在中国进入中度人口老龄化社会之际,国务院办公厅印发《关于推动个人养老金发展的意见》(下称《意见》),意义重大。

建立健全国家三支柱养老金体系(基本养老保险、企业/职业年金、个人养老金),将个人缴费、企业供款、政府补贴三个来源的养老金记入社会统筹基金(现收现付、社会互济、非市场化)和个人账户(长期积累、市场化)两个账户,从而提高国民养老金总和替代率,是积极人口老龄化战略的重要组成部分。

提高养老金替代率的渠道在于发展个人养老金和企业年金。1997年,在进入人口老龄化社会前夕,中国建立健全了职工基本养老保险,2014年实现了机关事业单位并轨。截至2021年,以2020年全国规模以上企业就业人员月平均工资6654元为基数,人社部公布的企业职工月人均养老金约为2900元,养老金替代率为43.6%。2019年OECD(经济合作与发展组织)公布的数据显示,基本养老金的平均替代率为39.6%,加上个人养老金的总和替代率为55.2%,这将是一个常态。

然而,中国发展个人养老金面临着挑战。《意见》提出:“政府政策支持、个人自愿参加、市场化运营的个人养老金,是与基本养老保险、企业(职业)年金相衔接的个人养老金。”

截至2021年第三季度,企业年金参保职工人数为2837.1万人,覆盖基本养老保险参保职工的5.6%,企业年金发展不足。究其主要原因如下:一是企业进入低成本、高质量的竞争期;二是基本养老保险的雇主费率高(16%);三是大型民营企业积极性不高,选择用股权激励和高工资吸引职工;四是大量小微企业低成本、短期化,无暇顾及社会养老保险和企业年金;五是目前中国企业年金政策参照西方国家上世纪70年代~90年代的经验进行设计,比较强调雇主缴费和管理的双重责任,由此导致建立年金计划有一系列程序,增加了人工、时间和费用的成本,且难以转移携带。

因此,开立个人养老金账户的可能是两类人,一参加了基本养老保险的职工和居民;二是拥有基本养老保险和企业/职业年金的职工,后者主要是机关事业单位和国有企业职工。中国基本养老保险和企业/职业年

金均以用人单位供款为主且在税前列支,个人负担较小。因此后者可能继而成为开设个人养老金账户的主体,继续享有税优待遇(税前列支12000元/年),由此导致个人养老金覆盖率不高,且加大了养老金政策的不公平性。

综上所述,要从以下四个方面进行制度创新,以柔克刚地发展个人养老金:

(1)实现职工基本养老保险全国统筹的过程中,由人社部门建立健全覆盖三支柱养老金的信息平台,支持小微企业以更加灵活、便捷的方式参加基本养老保险,如降低费率、灵活缴费、允许间断和续交、多雇主同期缴费等,扫除灵活就业人员开立个人养老金账户的制度障碍。

(2)打通住房公积金(企业和个人合计24%)和企业/职工年金计划,在住房公积金计划成员完成购房计划后,住房公积金计划降费率(合计12%)并且并入企业年金,由此实现职工早买房、多存养老金,降低企业成本、增加年金覆盖率、提高福利资源使用效率等一举五得的公共选择。

(3)将企业年金雇主的管理责任转化为信息化、智能化操作(如网签),减少企业的人工成本和时间成本,方便随劳动关系变化时转移携带。同时,要大力宣传中国企业年金安全性高、长期收益较好(以往年化收益率在7%以上)的优越性,动员大型民营企业为职工举办年金计划。

(4)为满足大量小微企业和灵活就业人员的需要,可以借鉴国外经验,实现企业年金和个人养老金的对接。在企业年金现有的单一计划、集合计划的基础上,建立雇主供款计划,允许小微企业雇主采取灵活、便捷的方式为雇员提供雇主养老金,不参与具体的年金计划管理,在行业协会内将此作为好雇主的评价条件之一。这笔资金可以参照集合计划实施管理,也可以考虑直接记入雇员开立的个人养老金账户。在个人养老金账户中单独列雇主年金供款账户,遵守企业年金相关法规和享有相关税收待遇。

(作者系清华大学公共管理学院教授)



# 新形势下需要“精耕”富民创业担保贷款工作

## 范 围 / 文

富民创业担保贷款(简称“创贷”)在我区走过了一段不平坦的发展之路。简而概之:从初始创业者贷款热情不高发展到接受、再到欢迎、再到争贷过程;贷款经办银行服务意识不强、不愿合作到银行间争抢业务、互比服务质量的喜人发展过程。

“创贷”工作保持延续发展势头,归纳如下:

### 一、解决了影响“创贷”发展的过程中体制性、机制性问题。

(1)明确了贷款者与贷款经办银行间、贷款经办银行与财政部门间、贷款者与担保人间的关系。

(2)统一了银行贷款利率和贴息利率一致(以人民银行规定的基准利率),这个贷款人反映最为突出的问题;

(3)简化了贷款者贷款所需担保条件。提高了贷款者、贷款经办银行的积极性。

(4)在贷款规模不能满足贷款人资金需求时,提高富民创业担保基金数,解决了一直影响贷款规模小这个“瓶颈”,给“创贷”提供了发展空间。

(5).解决了以“创贷”经营项目辨别是“微利”或“非微利”这一项主观性强、标准难以“唯一”的问题。

### 二、寻找“创贷”工作支撑点、亮点,找突破、争创新

不固步自封、积极探索创新各种形式条件下,富民创业担保贷款工作的新思路。

依据政府“重心”工作,积极想对策、找亮点、寻突破提升“创贷”力度。主动与各主管部门联系,找工作内容对接,找切合点。

(1).支持农业部门依据本地地理优势,服务现代特色农业发展;

(2).与区妇联合作提升女性创业的积极性;

(3).提升“创贷”资金对大学生创业的扶持力度

(4).加大对返乡农民工创业“创贷”资金的扶持

### 三、面对新形势下,积极探索新思路,改变新方法

新形势下,我们没有等待,在“危”中看到了“机”,提升

“创贷”扶持质量,挖掘贷款潜力,更好为创业者创业服务,推动“创贷”又上新台阶。

1、主动与“创贷”经办银行沟通交流,提高经办银行的积极性,提高经办银行能动性,给予贷款总额指标、单笔金额主动权;

2、取消创业贷款申请者是否属于本地户籍限制;

3、简化工作流程、精简申请资料、重新设计《贷款前期审查表》;

4、给予创业者“创贷”政策的倾斜力度

向开网店物联网创业者的提供倾斜;

向大学生、特别持有《大创证》青年大学生创业方面的倾斜;

向经营项目科技含量高的创业者倾斜;

向创业带动就业人数多的创业者的倾斜;

向合伙创业的创业者提供贷款倾斜等。

在疫情影响下,2022年度“创贷”工作,存在着较大困难,但我们找对策、想办法,精耕细作“创贷”。“创贷”工作没有因疫情影响,而是“更上一层楼”。

(作者单位:溧水区人力资源和社会保障管理局)



# 用“三高”使“四力”促创业

唐付林 / 文

我们知道,就业是民生之本,创业是富民之源。这个富民之源则需要养护才能源远流长,其泉眼则是创业工作的着力点,六合创业工作正是秉承这种理念,用“三高”使“四力”促创业。

## 用“三高”促创业

这“三高”绝不是指什么“高血压”“高血脂”“高血糖”而是“高质量”“高效率”“高水平”。

一是“高质量”举办第一届“赢在六合创聚未来”青年大学生创业大赛。此次活动,区人社局组织高校宣讲小组,先后走进东南大学、南京信息工程大学、扬州大学、哈尔滨师范大学、贵州大学、湖南大学、南昌大学等 10 所高校给千名学生进行政策宣讲。通过宣讲共征集到 239 个项目,涉及电子信息、人工智能、新材料制造、生物医药、金融和现代农业等行业。大赛初赛是由专业导师、风投机构 7 位专家组成的评审小组,按照评审规则对参赛项目计划书进行了评审打分,经过层层筛选,最终“视觉自检 uavagv 多场景协同应用”等 30 个优秀创业项目在初赛中脱颖而出,获得晋级决赛资格。

二是“高效率”打造创业示范基地,积极开展创业指导和项目对接活动。结合六合区产业发展特色,创建不同产业类型的市级创业孵化基地。针对农业创业的特性,打造乡村振兴大学生农业创业中心。针对高新技术特性,打造启迪虚拟现实创业基地,加快创新创业项目聚集。2021 年,乡村振兴农业创业中心引进孵化农业企业 32 家,启迪虚拟现实创业基地引进孵化项目团队 55 个。通过跟踪服务不断提升基地的孵化功能,使得这两家成功被认定为市级创业示范基地。鼓励创业基地的大学生申报遴选市级优秀创业项目,并根据文件精神给予相应的配套奖励。去年,累计推荐 18 个项目参加市级遴选,4 个项目分别获得了市优项目二等奖 1 个、三等奖 1 个、四等奖 2 个。

三是“高水平”推出六合区第二届“十大创业之星”评选活动。六合区人社局、总工会、团区委、妇联、六合高新区联合举办“十大创业之星”评选活动。活动旨在选树一批创业典型、发现一批创业人才、带动一批创业实践,进一步营造浓厚创业氛围,推动全区掀起创业新浪潮。“十大创业之星”评选活动共设青创组和大创组两个组别,经过申报推荐、综合评选、公示反馈等程序后,最终评选出毛勒工程的郑敏霞、迷迪网络的魏玉丽等十名“创业之星”,并在 5G 大学生创业

园举办颁奖仪式。活动通过人社局信微公众号、《今日六合报》《南京劳动保障杂志》进行广泛宣传,营造浓厚的创业氛围,起到典型示范引领作用。

## 使“四力”促创业

创业工作不仅要用好“三高”,还要使出“四力”,这样创业工作才会行稳致远、有声有色。

一是宣传再发力。在全市各区创业宣传上,六合区的宣传处在第一方阵,而且还是靠前的,体现在宣传数量多、质量高,发表作品影响力大,其中:国家级 4 篇(中国劳动保障报、中国就业、中国劳动保障新闻网、中国就业网)、市级 14 篇,其他 30 篇。有影响的是在《今日六合报》上设立专栏对“十大创业之星”进行广泛宣传。同时,还在区人社局微信公众号上集中宣传。值得一提的是:《南京市六合区积极打造天宽地阔就创路》文章,在“中国就业网”上得到强势推荐,使得六合创业工作在更大更高平台上得以展现,产生了良好的社会影响。

二是活动再助力。谋划好第二届六合区青年大学生创业大赛,完善好进高校宣传和赛事评比等事项,跟踪好对接报名的优质创业项目,为参赛选手提供好服务,并加快项目落户。有的放矢地推荐大学生新办企业落户园区,对接落实园区入驻企业经营及政策享受。在此基础上,对照省级大创园创建要求,完善大创园软硬件条件,营造优良的创业氛围,迎接省厅对 5G 大创园复审。结合六合区产业发展特色,重点建设冶山农业创业基地,指导基地结合当地农业特点进行整体规划布局,针对创建要求,完善政策推送、活动开展、优化服务等,力争今年成功创建市级创业孵化基地。

三是典型再给力。选树创业典型,宣传创业典型特别是青年大学生创业典型,通过宣传来引导更多的青年大学生投身创业中去,邀请报社记者进行跟踪报道,邀请电视台记者对创业典型进行现场实拍,宣传创业事迹,特别是获奖人员,对他们进行宣传,通过宣传让更多的大学生来六创业发展。通过各部门广纳创业典型,与妇联牵手选推女创业典型,同残联携手选推残疾人创业典型,跟科技局联动选推科技创业典型等等。总之,用不同类别的创业典型来激发更多人来六创业就业。典型的力量是无穷的,创业工作需要炼就一双会发现典型的眼睛,为创业六合服务。

四是考核再得力。没有考核就没有动力。创业工作的推进离不开强劲的动力,做好市里创业各项指标的下达、分解

## 高淳柞水全面深化苏陕劳务协作 以“稳岗就业”助力乡村振兴

夏定欣 / 文

高淳的大地上春节的喜庆氛围还没有褪去，一辆远道而来的客车缓缓驶入了东润集团厂区，客车上的横幅“柞水县赴南京务工人员专车”提醒我们，这是2022年首批通过“点对点”包车来淳就业的务工人员专车。当天，高淳驻柞水工作联络组、区人社局及企业负责人早早就等候在厂区，迎接务工人员的到来。在欢迎仪式上，联络组组长魏巍和区人社局副局长邢益松向此批来淳务工人员表示了热烈的欢迎，并简单介绍了高淳的区域情况和用工环境。30多名务工人员将按照报名情况，到东润集团、冠盛汽配公司上岗就业。这一幕是2022年我区助力辖区企业复工复产招用工的一个缩影，也是我区东西部劳务协作的新起点。

为进一步深化东西部劳务协作，服务企业招用工，年前，区人社部门积极联系柞水县就业部门及人力资源公司，来淳考察区内重点缺工企业，抢抓春节期间外出务工人员集中返乡的契机，广泛推送我区企业招工信息，鼓励并引导更多柞水籍务工人员来淳就业。截至2月中旬，柞水已征集高淳企业3家230个岗位，召开苏陕协作专场招聘会4场，成效显著。

此次来到冠盛汽配公司工作的吴庆利、王孟香，是一对夫妻，“去年我们是在广东工作，听之前在这工作的人说，高淳这边工作环境好，工资待遇比较高，再加上两地政府的关心和支持，我相信在这里一定有所发展”。柞水县脱贫户宋波也乘坐此辆专车来高淳开始了新一年的打工生活，“通过苏陕劳务协作，我到高淳务工3年了，月工资涨到了8000多元。”这些心声代表了柞水来淳务工人员积极乐观的心态，无论是在淳工作好几年的“老人”，还是初来乍到的“新人”，都对新一年在高淳的就业充满了期待。

工作，用指标抓牢创业“牛鼻子”奋力前行，这里有智慧，也有学问的，这样创业工作才会起到事半功倍的效果。考核要找到支点和着力点，这就需要厘清创业脉络，摸清创业思路，指标定位要有踮起脚尖的感觉。依托各街镇的实际体量，进行合理分配，指标体现：多有多的道理，少有少的理由。多用“干货”“硬货”指标，真正做到鼓励“能干”和推动“实干”的效

这是高淳柞水两地全面深化苏陕劳务协作，积极开展“春风行动”，深入探索苏陕劳务协作新途径、新办法、新机制的成果。两地政府共同探索出一条劳务协作的新路径，一是以市场化运作为导向，引进人力资源机构服务机制。改变以往重输出、轻监管的不足，坚持市场化运作，坚持以人力资源公司为主导，各部门保障服务的工作机制。安排人力资源机构工作人员进驻企业办公，做好跟踪服务，解决务工人员在江苏企业的生产生活问题，稳定人心，减少人员流动。二是以就业宣传为主导，实现用工信息共享机制。充分利用市县苏陕劳务协作工作平台，加强政企交流、企企合作，利用各类融媒体，强化重点企业用工宣传，登记务工人员信息，建立有意向人员信息库，实现信息资源共享。及时将用工信息发送到务工人员手中，确保就业信息第一时间掌握，就业政策第一时间享受，就业人员第一时间输送。三是建立政策激励机制，解决务工人员留不住问题。针对柞水籍务工人员恋家情怀，不愿出远门，流动性大等情况，高淳区与柞水县联合出台了《柞水籍劳动力赴高淳务工稳岗办法》，凡务工满3个月以上的奖励3000元，解决务工人员工作试用期工资待遇偏低问题，以补贴激励务工人员安心工作，扎实学习新技能、新技术。

下一步，区人社部门将同企业一起，持续跟踪了解柞水籍务工人员在淳工作生活情况，引导企业切实改善生产生活条件，努力实现招得来、留得住、稳得住，为苏陕劳务协作提供更有力的就业环境保障。同时，我区将与柞水就业部门保持密切的联系，让苏陕劳务协作成为两地对口帮扶、共同发展的坚固桥梁，以“稳岗就业”绘就乡村振兴的斑斓画卷。（作者单位：高淳区人社局）

果。考核脱虚向实，释放正能量，这块大有作为，也有提升的空间。

创业棠城千里绿，筑梦六合百花红。六合区人社局用“三高”使“四力”在创业路上砥砺前行。

（作者单位：六合区人社局）

## 雨花台区人社局党员冬训课堂开到“根治欠薪”第一线

### 根治欠薪冬季专项行动青年党员先锋队用实际行动保障劳动者合法权益

为进一步贯彻落实习近平总书记关于根治欠薪重要指示批示精神，充分发挥人社系统各级党组织和广大青年党员干部战斗堡垒和先锋模范作用，深入推进党员冬训工作在一线落地见效，全力以赴打赢根治欠薪冬季攻坚战。我局以根治欠薪冬季攻坚行动青年党员先锋队为载体，将专项行动和“我为群众办实事”实践活动、“两在两同”建新功行动、党员冬训工作紧密结合，围绕共享党建资源、共推业务发展、共建模范机关、共构和谐关系，在全区人社系统组建根治欠薪冬季攻坚行动青年党员先锋队，动员系统全体青年党员干部，在根治欠薪一线践初心、担使命，冲在前、干在前，解难题、惠民生，在实践中增才干炼本领，全力以赴打好打赢根治欠薪冬季攻坚战，促进劳动关系和谐，切实维护社会稳定。

强化法律法规宣传。在街道社区、项目工地及其他劳动密集型企业张贴标语海报、发放宣传手册，在广场、地铁、公交等人流密集地区设置展板、滚动播放视频宣传片，在微信、微博等开通在线咨询服务，通过多渠道广泛宣传，实现报纸上有文章、电视里有图像、广播中有声音、网络上有推送。组织开展“人社政策直通车”等活动，为劳动密集型企业上门提供针对性的法律法规宣传和政策指导，提前介入防范化解欠薪欠款等劳动纠纷。

强化劳动者维权服务。积极参与欠薪线索接处，进一步发挥“五位一体”联合调处中心效能、畅通举报投诉渠道，提供全天候、零门槛、多形式维权服务，方便劳动者通过电话、窗口等方式无障碍表达维权诉求。畅通农民工维权绿色通道，做到“接诉即办”，定人定责、快查快处，及时快捷维护农民工合法权益。落实首问负责制，首问首办负责接处欠薪举报投诉和问题线索。

强化重点隐患摸底排查。聚焦房地产、校外培训机构和新就业形态等重点领域，精准摸排欠薪风险隐患，妥善处置欠薪矛盾纠纷。

全面梳理政府投资项目、国企项目以及各类政府与社会资本合作项目资金拨付到位和工资支付情况，及时发现问题隐患，确保稳妥处置。

强化重点案件督导检查。组成根治欠薪督导检查组，对欠薪问题线索进行专项督导检查，发现问题当场反馈、限期整改，压紧压实属地责任。从全国根治欠薪线索反映平台和省人社一体化经办平台抽取欠薪线索，通过明察暗访等方式，对各街道（园区）、单位根治欠薪工作情况进行监督检查。对纳入省、市、区级重点监控的欠薪企业，党员领导干部下沉基层包案包干，蹲点驻点指导督促，必要时区、街两级党员干部联合组成专案组，建立临时党支部，发挥支部政治功能和集体领导作用，汇聚各方智慧和力量将欠薪矛盾纠纷化解在属地，查实的欠薪问题已经在2022年春节前全部清零。

根治欠薪冬季专项行动青年党员先锋队青年党员牢记“一支队伍、一份信任”，以“越是艰难越向前”的斗争精神坚决扛起根治欠薪的政治责任；牢记“一名党员、一面旗帜”，以“我是党员我先上”的坚定信念恪守根治欠薪的初心使命，面对面了解群众诉求，全力以赴把专项要求不折不扣落到“最后一公里”。根治欠薪冬季专项行动青年党员先锋队面对当前形势，不畏困难，勇于担当，深入街道园区和建设工地广泛开展走访调研，了解企业工资支付情况，全面排查欠薪隐患风；开展工资支付法律宣传活动强化以案说法，营造了“不敢欠、不能欠、不想欠”的良好氛围；通过监察与仲裁部门联动，根据双方各自职能，对欠薪案件分类快速处理，提高案件办理效率。截至目前，已开展各类人社政策宣讲解读6场次，开展劳动保障书面审查3000余户；主动巡查75家单位；受理劳动争议490余件、劳动监察投诉、举报案件50件，按期结案率100%。2021年，区人社局荣获全国根治拖欠农民工工资工作先进集体。④

# 党建引领聚合力 互融互通促发展

## ——南京市人力资源行业党建联盟成立

南京市人才服务中心



为深入贯彻落实中央及省市人才工作会议精神，以党建引领推动全市人力资源行业高质量发展，4月25日下午，南京市人力资源行业党建联盟成立仪式在南京人才大厦举行。市人社局局长刘莅、市委市级机关工委副书记柏士勤出席活动并为党建联盟揭牌。

成立仪式上，市人力资源产业协会、中智、智联招聘、猎聘网、前程无忧、北京外服、上海外服、江苏外服、江苏领航、江苏新组宣、江苏兴昌和南京宁众共12家联盟首批成员单位签订了党建联盟公约，并举行了授旗赠书仪式。市人社局局长刘莅对党建联盟的成立表示祝贺，并就党建联盟的发展提出四点希望：一是在“政治引领”上锚定航向。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真执行新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线。始终坚持党管人才原则，压实党建责任。二是在“联盟共建”上汇聚智慧。要健全完善

联盟各项制度机制，推进制度化、规范化、科学化。联盟各方要共担责任，互帮互助互利，共建共促共赢。三是在“党建互学”上凝聚共识。联盟各方要以共同提高党建水平为目标，加强经验交流，共享党建信息，不断拓展互学共建的广度与深度，持续增强基层党组织的吸引力、凝聚力和向心力。四是在“业务互联”上集聚优势。充分利用好党建联盟的平台效应，强化合作、共享资源，围绕“2+2+2+X”创新型产业发展体系，做好细分领域的人力资源服务，实现人力资源链与创新链、产业链的快速匹配对接，为全市高质量发展大局作出贡献。

成立仪式后，党建联盟召开了第一次会议，成员单位围绕如何发挥联盟作用、集聚优势资源、促进行业发展进行了深入研讨。

南京市人力资源行业党建联盟是由南京市人才服务中心联合党委、南京市人力资源产业协会共同牵头组建，联合全市人力资源行业头部企业和知名机构构成联盟首批成员单位，旨在以党建赋能打造“红色引擎”，助力人才“第一资源”高效配置。联盟成立后，将围绕“党建聚合力、人才促发展”的主题举办系列党建活动，提高行业从业人员政治素质，加强人力资源行业服务联动，为南京建设社会主义现代化典范城市持续提升引才能力。如需进一步了解党建联盟相关情况或有意向加入党建联盟的人力资源机构，欢迎致电市人才服务中心联合党委详询，电话：025—83151992。 

## 以群众满意为标准优化营商环境

玄武区人社局

近日，南京市玄武区人社局服务大厅收到一面内容为“爱心无限、胜似家人”锦旗。赠送锦旗的夫妇是原南京长江油运公司八十多岁高龄的退休老人，退休后夫妇俩长期在外地养老，因身体和疫情原因，近两年需要不定期办理异地就医手续。2020年，老人因医保卡在外地不能使用，电话联系了南京市玄武区人社局市民卡柜台，后续老人需要变更就医地点或者用卡出现问题，都是让柜台工作人员给他们代办。市民卡柜台三位同志无论谁接到老人电话，都第一时间去相关窗口为老人办理异地就医手续，并耐心为老人解答相关就医和费用报销问题。老夫妻俩为表示感谢，特地制作一面锦旗从外地快递过来，这也是玄武区人社局推行“融合式经办(一窗办、马上办、网上办、就近办、暖心办)”服务以来收到又一个表扬。

作为民生部门，玄武区人社局始终秉承“服务无止境、满意无终点”的理念，以争创“一流服务窗口”为目标，坚持管理创新，服务入心，全力推动“融合式经办(一窗办、马上办、网上办、就近办、暖心办)”服务，用高质量的服务成果全面展现玄武人社新面貌，不断提升群众体验感、满意度。

整合服务一窗办。只用取一个号？一个窗口就能全部办完？”办事人员满脸疑惑。“是的。”工作人员给出了肯定的回答。为解决办事群众“满厅跑”“来回跑”现象，玄武区人社局梳理服务事项，优化经办流程，整合窗口服务，实施综合柜员制业务经办模式，通过“前台受理、后台审核”的业务模式，围绕10个企业及群众眼里的“一件事”，大力减少证明材料，大幅压缩办结时限，实现关联事项“一窗通办”。

优化服务马上办。一位女士将一面锦旗送给医保窗口的同志，锦旗上印着“热情服务，服务周到”八个字。“上周报销的钱我已经收到了，你们的办事效率太高了。”女士竖起大拇指连连点赞。医保与工伤医疗费零星报销因周期较长，给群众带来了不便，为此，玄武人社局通过精简证明材料、压缩办理时限，严格执行首问负责

制和一次性告知制，实现从业务受理到财务拨付全流程的再提速，医保与工伤医疗费零星报销从受理到拨付到账由30个工作日提速至10个工作日内完成，让群众切身感受到了“玄武速度”。

自助服务网上办。“以前办理员工参停保业务都要到大厅，现在上网自己就能办，而且还能一键导入、批量办理，对我们这种人员流动频繁的单位真是方便多了。”一家人力资源公司的经办人说。区人社局一直稳步推进人社业务线上办，目前参保单位及个人可通过省市人社网上办事服务大厅、自助服务终端、手机APP等线上服务渠道，自助查询40项业务，自助办理73项高频业务，真正实现了不见面办理。

延伸服务就近办。“真没想到，原来要到区里才能办成的事，现在在家门口的街道、社区网点就能办，从出发到办结10分钟搞定，真是太方便了！”一位到新街口街道办理灵活就业参保的群众露出了满意的笑容。一直以来，玄武区人社局以“人社服务快办行动”为导向，按照“能放尽放、应放尽放”原则配置办事权限，如今灵活就业业务和退休职工社会化管理业务已经分别下放至街道和社区，群众在自家门口即可实现“就近能办”“随时能办”“即来即办”。

温情服务暖心办。“同志，你好，这是给社会化服务窗口小张同志的感谢信，她手把手指导我们网上认证、体检预约，还给我们写了操作指南，服务真是太周到了。”两位退休老人到区人社局递上了表扬信。目前，玄武区共有9万多名企业退休人员纳入社会化管理服务，面对如此庞大的老年群体，区人社局充分考虑他们在信息化时代办事过程中可能遇到的种种“障碍”和“数字鸿沟”，坚持传统服务与智能服务并行，为老人、行动不便人员提供窗口办理、电话办理、手机办理和上门办理等多种服务方式，切实解决老年人业务办理中的不便，提升老年群体的幸福感和体验感。

近年来，玄武区人社局始终以“群众满不满意”为标准，用心用情办好实事，脚踏实地转变作风。玄武人社

# 同心抗疫 利企惠民 南京社保“四心”护“宁”

## 南京市社会保险管理中心

为应对疫情影响，南京市社保中心通过拓展线上服务、优化线下服务、着力助企纾困、强化志愿服务等多方面举措，持续提升社保经办服务质效，切实为企业、群众等服务对象办实事、解难题，同舟共济筑牢防疫长城，齐心协力打赢阻击战。

一是线上服务不打烊，办业务舒心。为落实疫情防控“少流动”“少接触”“少聚集”要求，南京市社保中心全面推行社保业务网上办、掌上办。依托省人社一体化信息平台，通过江苏人社网办大厅、江苏“智慧人社”APP、“我的南京”APP 等多种渠道，全面推动用人单位参（停）保登记、失业保险金申领等 25 项主体业务“不见面”办理，确保服务对象“不出门”即能办成事。通过“南京社保”微信公众号，及时发布《少聚集、网上办，社保服务“不见面”》、《用人单位职工参（停）保不见面网上办理指南》、《企业参保职工技能提升补贴申领指南》、《线上注册不见面办 同心抗疫感谢有您》等系列宣传告知，并公开社会保险主体业务“不见面”办理相关具体渠道，同时公布 12 部相关业务咨询电话，指导并鼓励服务对象线上自助办理。

二是线下服务不暂停，来办事放心。坚决做好疫情防控各项工作的同时，坚持为不会线上办的群体、无法线上办的事项开展线下窗口服务。严格落实日常防控要求，人员进入办公楼须扫场所码、查验行程卡并测量体温，服务大厅配备消毒液、免洗手液等防疫物资，对前台柜面、办公桌面、电梯等重点区域，每日进行四次全面消杀，清除卫生死角，在大厅座椅张贴标识，间隔入座。建

立疫情防控巡查机制，总值班、志愿者加强服务大厅秩序疏导，及时提醒服务对象佩戴好口罩、遵守“一米线”等防疫相关规定。同时，中心积极开辟预约服务、电子邮箱、电话传真、材料邮寄等协同受理渠道，推动预约业务快速办、窗口业务后台办、部分业务延时办，减少大厅人员往来，避免人群聚集。

三是助企纾困不掉队，稳市场信心。认真贯彻落实市政府《关于印发“同心抗疫 携企同行”助企纾困二十项举措的通知》有关要求，提升社保帮扶水平，继续实施阶段性降低失业保险费率政策，2022 年 1—3 月，已减收失业保险费 6.75 亿元。对符合条件的困难企业，可继续缓缴养老、失业和工伤三项社会保险费，缓缴期限最长不超过 6 个月，缓缴期间免收滞纳金。

四是志愿服务不停歇，战疫情同心。疫情发生后，中心党总支积极响应市人社局党组号召，迅速组建党员志愿者突击队，赶赴江宁区湖熟街道丹桂村支援一线防疫工作，分批下沉社区参与核酸检测、卡口执勤、物资保障等任务 27 人次。此外，志愿者积极协助江宁区湖熟街道丹桂村、淳化街道成山社区、麒麟街道麒麟门社区 3 个社区开展外地来宁人员大数据核查，督促涉疫人员配合做好信息流调工作，志愿者们用实际行动践行着“我是党员我先上”的承诺。

下一步，南京社保将继续坚持疫情防控与业务工作两手抓两促进，为加快恢复经济社会发展、稳定就业改善民生作出积极贡献，以实际行动诠释社保人的责任担当。 

“掌上维权、‘码’上行动”劳动保障监察码上管理平台案例，作为玄武区唯一案例，成功入选为 2021 年南京市优化营商环境创新优秀案例。

下一步，玄武区人社局将继续走好“赶考路”，当好

“答卷人”，以群众满意为工作动力，以作风沉底、奋斗到底的新姿态，打造有实效、有担当、有温度的人社服务品牌，推动玄武高质量发展。 

## 融合媒体优势 锻造宣传新局

自今年2月份以来,围绕新形势下社保宣传工作的新任务和新要求,高淳区社保中心在积极运行部门微信公众号和社保云课堂等新媒体平台的基础上,进一步拓展社保政策的传播渠道,加强和专业机构的协作,让社保政策更好、更快地传递给参保企业和群众,充分回应参保对象的关注、关切和关心。

在联动同向上求突破。树立协作意识,与区融媒体中心建立合作机制,定期协商制作社保短视频,在“高淳发布”抖音号和微信视频号上予以发布,扩大受众面和影响力,打造社保宣传新品牌。在具体分工上,由社保中心提供宣传文本并进行最终审核,区融媒体中心充分发挥专业优势,负责播音、拍摄、制作等筹划,形成分工明确、共商互促的良好工作氛围。

在内容形式上求新意。社保短视频内容重点包括新出台的政策、当前工作部署、重要政策知识点、高频事项办理提示等,重点化、有效性和实用性并存。在确保宣传文本权威性、准确性、客观性的前提下,强化群众视角,每个短视频内容篇幅简洁明了,时长保持在1分钟左右,语气亲和轻松,直观化、可视化、平民化效果突出,有

效提升了用户体验和黏性。

在互动解决上求实效。社保宣传工作的出发点和落脚点是为了切实解决群众的揪心事、烦心事、操心事。有鉴于此,在短视频发布后,社保中心根据发布内容,有针对性的安排各部门业务骨干进行及时回复留言、处理各类问题,建立了全方位、立体化的互动机制,在接地气的同时不断提高解决问题的能力,体现社保力度和温度,塑造政府部门以人为本的亲民形象。

截至目前,已发布社保短视频2条,一条为2022年城乡居民基本养老保险缴费提示,促进参保对象早缴费、多缴费的习惯养成;一条为延伸服务触角,及时告知参保的到龄灵活就业人员可到居住地的村、社区申请办理退休手续,实现“就近办”。视频发布后,无论是点击量,还是收藏量、转发量都持续攀升,并引起其它政府部门的关注、认同和效仿。下一步,区社保中心将结合社保改革、政策变动、服务质效提升等重点,在内容的选定上有放矢、注重实效,在形式的选择上和区融媒体中心密切协作,持续书写社保宣传服务的新篇章。

(高淳区社保中心综合部 杨贤东) 

## 江宁区人社局“真心实意+真金白银”助企纾困

为应对疫情影响,助力中小微企业平稳发展,南京市于近日出台《“同心抗疫 携企同行”助企纾困二十项举措》,江宁区人社局通过深入企业、媒体发布、工作群通知等方式,把职业培训惠企政策“送货上门”,第一时间将“助企纾困”举措落实到位。“本次‘助企纾困’的具体举措之一是推动企业开展岗前培训、项目制培训和岗位技能提升培训,一来助力企业平稳安全生产,二来帮助企业员工迅速适应,稳定就业。就岗前培训而言,我们将向1000多名企业员工发放每人300元的培训补贴。”江宁区人社局职业能力建设科科长李巧柳说。

除了发放岗前培训补贴之外,江宁区人社局还积极

就项目制培训和岗位技能提升培训与企业对接。目前江宁区不少企业有相关意向,正在咨询沟通,江宁区人社局后续会积极和企业对接,帮助企业完成在该项目上的申报与审批。截至目前,江宁区共有39家企业上报,覆盖电工、混凝土泵送工、健康管理师等数十个不同职业工种,预计3300余名取得职业技能等级证书的人员将获得补贴。

“疫情当前,依托‘助企纾困’惠企政策,我们一直在尽最大努力帮扶企业。”接下来,江宁区人社局将会持续跟进对接,支撑企业职业培训,帮助企业员工稳定岗位、保障就业,把“助企纾困”举措做实、做细、做好。

## 省人社厅副厅长朱从明一行考察雨花人力资源服务产业园

省人社厅副厅长朱从明一行日前考察雨花人力资源服务产业园并对申创国家级南京人力资源服务产业园分园工作进行指导。雨花台区人民政府副区长吕晨，中国(南京)软件谷管委会副主任娄伟，雨花台区人社局党委书记、局长梁汶等陪同接待。园区方从雨花台区概况、产业园建设情况及运营特色、下步发展规划等三个方面向考察领导做了详细介绍。

朱从明副厅长一行先后实地考察了数字人才实训基地、软件人才服务港等板块，并走访了嘉环科技、猎聘网等数字人力资源代表企业，对产业园在企业集聚、数字人才引育、特色功能定位等方面的建设发展给予了充分肯定，鼓励雨花台区坚持现有特色，依托软件产业集群，先行先试建设省级数字经济人力资源服务产业园。近年来，雨花台区不断放大软件和信息服务业优势，以数字经济为引擎，坚持软硬结合、双轮驱动，实现数字经济与实体经济融合发展。雨花人力资源产业园从实际出

发，坚持“有实体、无边界”的建园理念，着力建设“软件人才服务港”、“数字人才实训基地”、“人力资源服务商圈”三大板块，形成了“一港一基地一商圈”的综合性人力资源服务集聚区；立足数字雨花发展，创新了“161”人力资源服务矩阵，围绕“1”个线下人力资源服务体验中心、“6”大人资服务平台、“1”个线上数字化虚拟园区建设，打造集“人力资源数字化服务、数字企业人力资源服务、人力资源服务数字化”相互融合发展的产业生态。

下一步，产业园将充分发挥我区主导产业优势，立足“数字经济看雨花”目标定位，坚持数字产业化、产业数字化双轮驱动，优化“一核多点”功能布局，细化虚拟园区建设，深化国际交流合作，固化园区品牌影响力，积极建设产业特色突出、辐射带动面广、行业影响力深的现代化、市场化、数字化人力资源服务产业园，为“全面创新、全域高新”新雨花建设提供坚实的人才智力支撑。①

## 江宁区“8091”创新推进高质量就业

日前，南京江宁开展“8091(帮您就业)”首场直播带岗招聘会，在两个小时的直播时间里，江宁发布、江宁人社等平台累计浏览量达17万人次，评论互动2200余条，300人线上提交求职意向。陕西洛南、安徽亳州、新疆特克斯等劳务合作基地同步上线收看。

近年来，江宁实施积极就业政策，坚决扛起“六稳”“六保”责任担当，以项目化、品牌化创新推进高质量就业，走好共富之路，就业质量和规模稳中有进。以三级公共服务平台为支撑，推出“8091(帮您就业)”品牌，组建一支就业服务党员队伍，聚集8类群体，推出9大举措，推进就业创业服务“零距离”“零差错”。同步推出“809E”网上直播带岗，实现“码上就业”，每年开展招聘近300场，谷里街道周村社区创成“国家级充分就业社区”。政策好更要服务优。江宁全力强化全链条服务，构建常态化助企援企稳岗帮扶机制，相继推出“强企10条”“纾困8条”“暖心7条”等支持政策，在创业贷款、实习见

习、租房租赁、职业培训、社保和岗位补贴等各方面全覆盖，助力企业转型升级、复工复产，2021年，发放各类补贴3.6亿元。

服务发展，着力提振新动能引擎。江宁紧扣“5+4+1”先进制造业产业体系人才和岗位需求，以26所高校和50家世界500强企业和100多家重点监测企业为“蓄水池”，培育跨界融合、面向未来的新型就业岗位和就业模式，促进高校毕业生、归国留学生为重点的青年创客就业创业，为各路英才提供“江宁机遇”。2021年，新增大学生就业4.7万人、创业662人，新增高技能人才1350人，新增留学回国人员1119人，为江宁建设中国特色社会主义现代化先行示范区提供坚强支撑。②

据悉，江宁“809E”网上直播带岗今年将根据江宁产业特点和高校毕业生、就业困难群体等分类开展10场。③

## 第三届“南京青年创业潜力新星”

### 王志文 内蒙古小伙的南京创业之路

近年来，我市深入实施创新驱动发展战略，广泛开展大众创业万众创新，催生了量大面广的市场主体，在稳保就业、培育发展新动能的同时，涌现出一批优秀的青年南京青年创业潜力新星”，颁发荣誉证书和奖金，并给予相关创业优惠政策扶持。

王志文来自内蒙古包头，高考后他抱着一定要去外面看看的想法，报考了南京工程学院，怀揣着对未来的憧憬走进大学。大一时，他参加了南京市人社局在校内举办的第一次SYB大学生创业培训，经历了一个月的系统性培训，对创业有了些许概念，了解了南京市支持大学生创业的政策，感受到了南京的激情澎湃的创业氛围。抱着体验学习的心态，大一的他进入了学长创办的南京指路教育咨询有限公司，从最基础的销售人员做起，从来没有做过销售的他，面对的是一次又一次的拒绝，但是他从未放弃过，他想做事情就一定要有个结果。他分析被拒绝的原因，不断努力提高自己的业务能力，功夫不负有心人！付出就会有收获，他用两周的时间成功的招生180余人，那一次他一下子挣了8000多元，也是从那时候起，大学期间开始没有再和家里要钱，逐渐实现经济独立。

#### 创业路上，风雨兼程

有一次，他被公司安排为学员考试提供服务，透过考场的窗口，看到他招收的学员从什么都不会到利用UG软件，把纸质稿上的图形，变成三维立

体模具。他第一次感受到了实现自我价值的同时，还可以帮助到身边的大学生们，这使得他对于选择教育行业增加了一份力量。2015年，还是大一的他凭借优秀的业绩和突出能力以及对创业的热情全盘接管了公司。他怀着学长对自己的期望，为了实现自己的价值，开始了创业路，踏上重启和壮大“指路”的征程。接手公司时，团队已经解散，各项业务也已萎缩。在学校的大力支持下，他在南京工程学院举办了多次创业宣讲会，鼓舞了一批又一批怀揣有创业梦想的同学们，传播了指路教育的创业故事，无形中提升了指路在校内品牌影响力，同时他也寻找有能力有创业想法的同学加入创业团队。

公司创办以来，不断健全公司管理制度，严把教学质量，通过学校引荐等方式邀请到众多名师为学员辅导，完善培训流程，建立学员评价制度，让“指路教育”在学生中的树立了良好口碑，把“指路教育”打造成校内优秀教育品牌。2016年，他为了开拓更大的市场，他走遍了南京江宁、仙林、浦口三个大学城，足迹遍布南京30多所高校。他成功在南京邮电大学、南京工业大

学、南京信息工程大学、三江学院等20余所高校组建团队开展教育培训业务，目前公司已累计服务2万余名大学生，2020年为3000余学生提供培训服务。

#### 把握市场,勇于创新

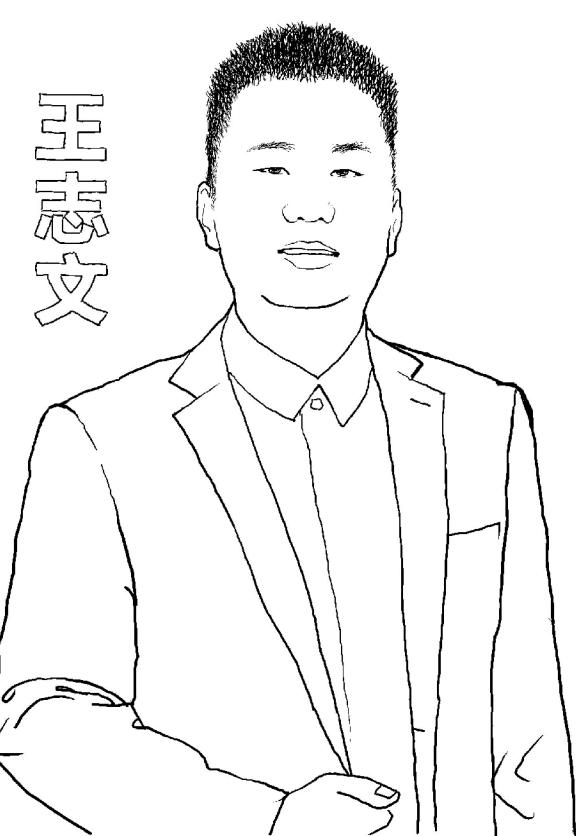
在从事教育培训服务的过程中，他发现大数据运行对教育培训行业存在巨大机会。2016年底创办了南京齐尔迈网络信息科技有限公司，这是一家致力于大数据及数据分析在产、学、研的融合应用的企业。从最开始的大数据及数据分析培训服务，逐步增加了大数据及数据分析行业认证，大数据实验室研发等多项业务。从单纯的为大学生培训到为在职人员的个人业务，逐步发展出为企业提供内训，为高校提供师资培训等业务。创办至今，公司先后为苏宁云商、中国银行、国家电网等10余家提供大数据及数据分析培训服务，与南京理工大学、南京工程学院、扬州大学等多所高校开展产学研合作，协建专业，搭建大数据实验室等合作。目前，公司被评为南京市优秀大学生创业项目，国家科技型中小企业，拥有15项大数据技术相关软件著作权。公司将致力打造成面向中高端用户、培养DT时代前沿技术人才的国际化的职业教育品牌。

#### 感恩母校,温情回馈

大学生创业者大多是“三无”人员，没有人脉，没有技术，没有资金。王志文从内蒙古只身一人来到南京，现

在他能够做出些许成绩，得益于在创业路上，南京市完善的支持大学生创业政策以及他的母校南京工程学院的支持。他特别感谢学校在创业之初为他引荐了优秀的教师资源，提供了免费的办公场地，租用教室费用给予减免，老师们在他创业路上不断指引方向，以及南京市良好的创业氛围，创业路上遇到的前辈、老师、师兄弟们无私的帮助成就了今天的他。所以他想一定要做好自己的企业，承担起一个企业经营者的责任，同时把这份创业情传递下去。

2017年南京市青年大学生创客商会成立，是国内第一家大学生创客的商会。大创会是联系在宁青年大学生创业者的桥梁和纽带，在促进南京青年大学生创业孵化企业健康成长、创业成熟企业健康发展中发挥重要作用。通过大创会他相信可以鼓舞更多的大学生走向创业道路，同时可以让更多的创业者互帮互助，一起成长。



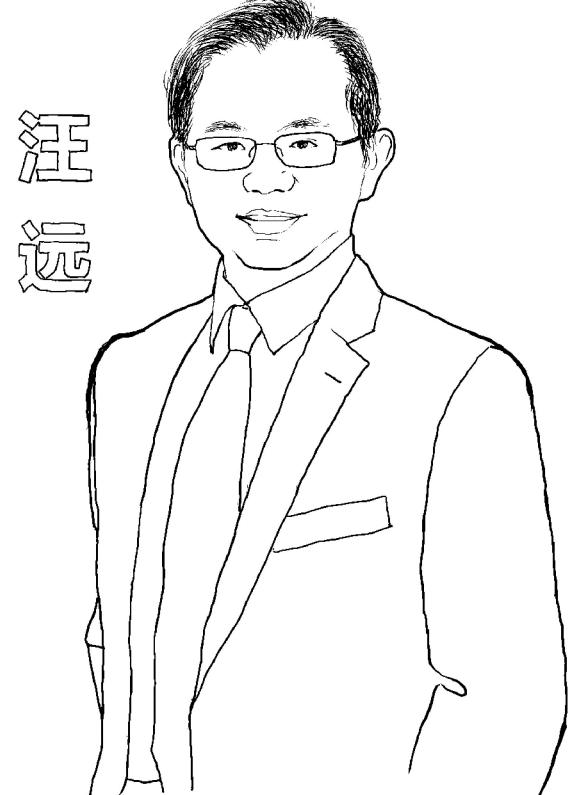
## 第三届“南京青年创业潜力新星”

### 汪远 打造世界顶尖的微纳技术科创平台和产业集群

汪远，1978年生，江苏省双创人才，南京市科技顶尖专家，南京大学产业教授，1996年进入南京大学物理学院，2000年本科毕业后直接攻读南京大学凝聚态物理专业硕士学位，2003年硕士毕业，2004年赴美国加州大学伯克利分校攻读博士学位，2009年5月毕业后加入美国加州大学伯克利分校纳米尺度科学及工程研究中心，任中心副主任、项目负责人、资深研究员。汪远的研究主要集中在纳米光学和光电子学上，特别是超颖材料及二维材料的表征及其纳米光子学应用，具有优秀的独立科研开发能力，科研和产学研能力突出。2019年，汪远回国创办南京微纳科技研究院有限公司。公司围绕“NANO+”的科技范式，打造世界顶尖的微纳技术科创平台和产业集群。

企业创办以来，举办微纳科技与产业国际论坛、创新项目立项研讨会、院士对话等多场重要的学术和产业活动，并推动成立国际微纳创新联盟。目前已与海内外15家科研机构建立合作关系。通过举办国际学术科技交流会，引进国际一流学术、产业界带头人并合作开发出能直接使用的微纳技术，并将大量科学技术突破转化为专利等知识产权，部分转让产生重大商业价值，并在5-10年内利用核心知识产权成功孵化出30-60个高科技公司；与工业界确立合作关系，适当情况下建立实验室会员制度；参与制定相应产业标准等，最终为南京打造千亿高竞争力高附加值的微纳科技相关产业集群做出原动力的持续作用，逐步形成“NANO+”产业联盟。在产学研合作方面，公司与南京师范大学签订了产学研战略合作协议，建立了东南大学研究生实践基地。2021年与南京大学、东南大学、南京师范大学共建了江苏省研究生工作站，双方在科技项目合作、人员访问交流、人才联合培养等多方面展开全面合作。

汪远曾主持多项微纳产业项目科学评估工作，



负责指导“基于超颖材料的超薄光学系统”“手术精准导航系统”“微型智能光谱芯片”等项目的研发与产业化。目前多项已完成原型机开发，申请专利65件，授权专利8件，孵化子公司三家。汪远撰写的90多篇学术文章均发表在顶级科学期刊上，其论文被来自全世界40多个国家和地区学者和研究人员广泛引用超过13000次，全球排名前1%，并入选Web of Science《2019高被引科学家》。2019年，公司被江北新区授予最具潜力企业奖，加入中国光学学会，顺利入库科技型中小企业。2020年成功备案南京市新型研发机构，并获得江北新区两落地一融合示范机构奖。  人

## 第三届“南京青年创业潜力新星”

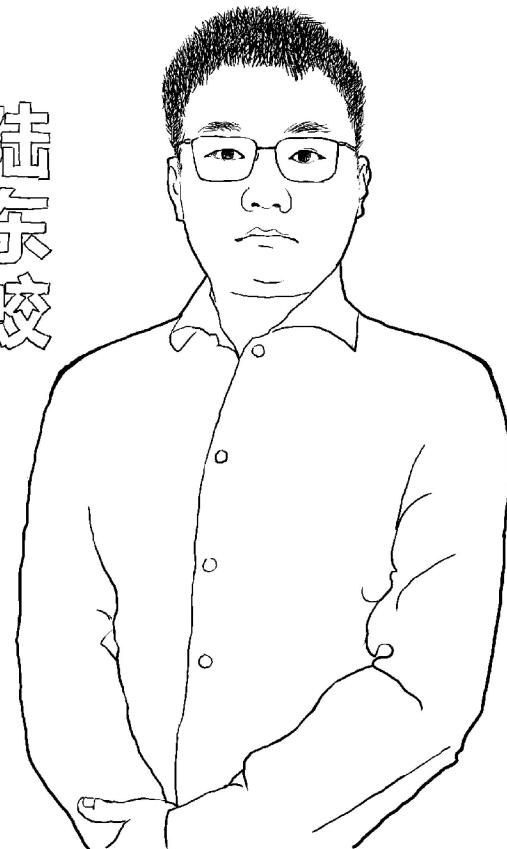
# 陆东蛟 做『真环保』时代下的『隐形英雄』

2015年，陆东蛟自澳大利亚阿德莱德大学学成归国，来到南京环美科技股份有限公司，初到公司的他基于自身在精细化工行业的管理经验，发现有机废水领域的运营管理精细化程度还远远不够，在安全和质量方面都有许多提升空间。之后陆东蛟通过对运营项目架构的调整，环美科技的项目形成了“模块化、标准化、装备化”的运营模式。在陆东蛟的带领下，环美科技快速发展，先是获得高新技术企业称号，又于次年新三板挂牌上市。从一个年利润几百万的小型企业，完成了2019年订单额超3亿、净利润同比增长70%的飞跃，成为南京市发改委和科技局认定的生活垃圾渗沥液处理工程技术研究和工程研究双中心。

陆东蛟曾参与编写国家住建部《生活垃圾渗沥液技术标准》、中国城市环境卫生协会《垃圾审理处理设施运行维护与安全管理技术规程》等多项技术规范资料。先后获得“江苏省科技企业家”荣誉称号，入选“创业浦口”人才计划，被推选为南京市浦口区政协委员。

陆东蛟坚持做“真环保”时代下的“隐形英雄”，将达标的污废水当做产品管理，对生产过程进行严格管控。陆东蛟表示，分析整个环保行业，环美科技可能排到环境产业的第五梯队，然而如果能真正的给业主解决问题，用结果说话，即使很“小”，也有底气做每个细分领域的“隐形冠军”。陆东蛟坚持激励和培养优秀专业技术人才，稳定运营体系的核心团队，认为专业技术人才是保证运营体系标准化的核心。公司先后与宿州学

陆东蛟



院达成建设实习实训基地合作共识，为高校毕业生提供学习和锻炼的平台，提供就业选择、职业规划等方面的指导，2021年又捐资支持设立南京大学“南京节能环保产业协会助学金”。

谈及未来，陆东蛟表示，中国的环保产业目前还在治污阶段，还没有从末端走向前端，工业企业在生产过程中面对的可持续发展问题，需要运营类企业用更高更强的专业性来支撑，如工业企业的节能降耗，是未来环美科技真正能给客户创造价值的方面。



## 人社部、最高法院联合发布两批 25 个典型案例 (续二)

案例 12 .用人单位未支付竞业限制经济补偿,劳动者是否需承担竞业限制违约责任

基本案情:2013年7月,乐某入职某银行,在贸易金融事业部担任客户经理。该银行与乐某签订了为期8年的劳动合同,明确其年薪为100万元。该劳动合同约定了保密与竞业限制条款,约定乐某须遵守竞业限制协议约定,即离职后不能在诸如银行、保险、证券等金融行业从事相关工作,竞业限制期限为两年。同时,双方还约定了乐某如违反竞业限制义务应赔偿银行违约金200万元。2018年3月1日,银行因乐某严重违反规章制度而与乐某解除了劳动合同,但一直未支付乐某竞业限制经济补偿。2019年2月,乐某入职当地另一家银行依旧从事客户经理工作。2019年9月,银行向劳动人事争议仲裁委员会(以下简称仲裁委员会)申请仲裁。

申请人请求:裁决乐某支付违反竞业限制义务违约金200万元并继续履行竞业限制协议。

处理结果:仲裁委员会裁决驳回银行的仲裁请求。

案例分析:本案的争议焦点是银行未支付竞业限制经济补偿,乐某是否需承担竞业限制违约责任。

依据《中华人民共和国劳动合同法》(以下简称《劳动合同法》)第二十三条第二款规定:“对负有保密义务的劳动者,用人单位可以在劳动合同或者保密协议中与劳动者约定竞业限制条款,并约定在解除或者终止劳动合同后,在竞业限制期限内按月给予劳动者经济补偿。劳动者违反竞业限制约定的,应当按照约定向用人单位

支付违约金。”由此,竞业限制义务,是关于劳动者在劳动合同解除或终止后应履行的义务。本案中,双方当事人在劳动合同中约定了竞业限制条款,劳动合同解除后,竞业限制约定对于双方当事人发挥约束力。《劳动合同法》第二十九条规定:“用人单位与劳动者应当按照劳动合同的约定,全面履行各自的义务。”《最高人民法院关于审理劳动争议案件适用法律若干问题的解释(四)》(法释〔2013〕4号)第八条规定:“当事人在劳动合同或者保密协议中约定了竞业限制和经济补偿,劳动合同解除或者终止后,因用人单位的原因导致三个月未支付经济补偿,劳动者请求解除竞业限制约定的,人民法院应予支持。”用人单位未履行竞业限制期间经济补偿支付义务并不意味着劳动者可以“有约不守”,但劳动者的竞业限制义务与用人单位的经济补偿义务是对等给付关系,用人单位未按约定支付经济补偿已构成违反其在竞业限制约定中承诺的主要义务。具体到本案中,银行在竞业限制协议履行期间长达11个月未向乐某支付经济补偿,造成乐某遵守竞业限制约定却得不到相应补偿的后果。根据公平原则,劳动合同解除或终止后,因用人单位原因未支付经济补偿达三个月,劳动者此后实施了竞业限制行为,应视为劳动者以其行为提出解除竞业限制约定,用人单位要求劳动者承担违反竞业限制违约责任的不予支持,故依法驳回银行的仲裁请求。

典型意义:随着新兴行业迅猛发展,越来越多的用人单位增强了知识产权和核心技术的保密意识,强化了

其高级管理人员、高级技术人员及负有保密义务的其他人员的竞业限制约束力。用人单位应当严格按照劳动合同的约定向劳动者履行竞业限制期间的经济补偿支付义务，劳动者亦应秉持诚实守信原则履行竞业限制义务。同时，仲裁与司法实务中应始终关注劳动关系的实质不平等性，避免用人单位免除自己的法定责任，而排除劳动者的合法权益的情形，依法公正地维护双方的合法权益。

#### 案例 13.用人单位与劳动者自行约定实行不定时工作制是否有效

**基本案情:**2017年11月1日,张某与某物业公司签订3年期劳动合同,约定张某担任安全员,月工资为3500元,所在岗位实行不定时工作制。物业公司于2018年4月向当地人力资源社会保障部门就安全员岗位申请不定时工作制,获批期间为2018年5月1日至2019年4月30日。2018年9月30日,张某与物业公司经协商解除了劳动合同。双方认可2017年11月至2018年4月、2018年5月至2018年9月期间,张某分别在休息日工作15天、10天,物业公司既未安排调休也未支付休息日加班工资。张某要求物业公司支付上述期间休息日加班工资,物业公司以张某实行不定时工作制为由未予支付。2018年10月,张某向劳动人事争议仲裁委员会(以下简称仲裁委员会)申请仲裁。

**申请人请求:**裁决物业公司支付2017年11月至2018年9月的休息日加班工资共计8046元( $3500 \text{ 元} \div 21.75 \text{ 天} \times 25 \text{ 天} \times 200\%$ )。

**处理结果:**仲裁委员会裁决物业公司支付张某2017年11月至2018年4月的休息日加班工资4828元( $3500 \text{ 元} \div 21.75 \text{ 天} \times 15 \text{ 天} \times 200\%$ ),张某不服仲裁裁决起诉,一审法院判决与仲裁裁决一致,后不服一审判决向上一级人民法院提起上诉,二审判决维持原判。

**案例分析:**本案的争议焦点是未经审批,物业公司能否仅凭与张某的约定实行不定时工作制。

《中华人民共和国劳动法》(以下简称《劳动法》)第三十九条规定:“企业因生产特点不能实行本法第三十六

条、第三十八条规定,经劳动行政部门批准,可以实行其他工作和休息办法。”《关于企业实行不定时工作制和综合计算工时工作制的审批办法》(劳部发[1994]503号)第四条规定:“企业对符合下列条件之一的职工,可以实行不定时工作制。(一)企业中的高级管理人员、外勤人员、推销人员、部分值班人员和其他因工作无法按标准工作时间衡量的职工……”从上述条款可知,用人单位对劳动者实行不定时工作制,有严格的适用主体和适用程序要求。只有符合国家规定的特殊岗位劳动者,并经过人力资源社会保障部门审批,用人单位才能实行不定时工作制,否则不能实行。

本案中,张某所在的安全员岗位经审批实行不定时工作制的期间为2018年5月1日至2019年4月30日,此期间内根据《工资支付暂行规定》(劳部发[1994]489号)第十三条规定,物业公司依法可以不支付张某休息日加班工资。2017年11月至2018年4月期间,物业公司未经人力资源社会保障部门审批,对张某所在岗位实行不定时工作制,违反相关法律规定。因此,应当认定此期间张某实行标准工时制,物业公司应当按照《劳动法》第四十四条规定“休息日安排劳动者工作又不能安排补休的,支付不低于工资的百分之二百的工资报酬”支付张某休息日加班工资。

**典型意义:**不定时工作制是针对因生产特点、工作特殊需要或职责范围的关系,无法按标准工作时间衡量或需要机动作业的劳动者所采用的一种工时制度。法律规定不定时工作制必须经审批方可实行。一方面,用人单位不能仅凭与劳动者约定就实行不定时工作制,而应当及时报人力资源社会保障部门批准后实行。对实行不定时工作制劳动者,也应当根据有关规定,采用集中工作、集中休息、轮休调休、弹性工作时间等方式,确保劳动者休息休假权利。另一方面,人力资源社会保障部门不断完善特殊工时工作制的审批机制,及时满足用人单位经营管理需要。比如,规定批复时效在疫情防控期间到期且无法通过邮寄、网络等方式办理的,经原审批部门同意并备案后,原批复有效期可顺延至疫情防控措施结束。

## 案例 14.用人单位如何行使用工自主权合法调整劳动者的工作岗位和地点

基本案情:孙某于 2017 年 8 月入职某模具公司,双方订立了无固定期限劳动合同,约定孙某的工作地点为某直辖市,岗位为“后勤辅助岗”,具体工作内容为“财务、预算管理和其他行政性工作”。双方还约定:“模具公司可以根据生产经营的需要,对孙某工作岗位、工作内容及工作地点进行调整。”入职后,孙某被安排在模具公司位于某城区的开发中心从事财务人事等辅助性工作。2019 年 7 月 1 日,基于公司生产经营和管理需要,为减轻各中心的工作负担,模具公司将各中心的财务工作统一转回公司总部的财务处统一管理。为此,孙某办理了开发中心全部财务凭证的交接,模具公司与孙某沟通协商,提出安排其到开发中心其他岗位工作,但均被孙某拒绝。后模具公司安排孙某到位于相邻城区的公司总部从事人事相关工作。7 月底,孙某要求模具公司将其调回原工作地点原岗位工作,双方由此发生争议。孙某向劳动人事争议仲裁委员会(以下简称仲裁委员会)申请仲裁。

申请人请求:要求模具公司按原工作地点及原工作岗位继续履行劳动合同。

处理结果:仲裁委员会裁决驳回孙某的仲裁请求。

案例分析:本案的争议焦点是模具公司对孙某调整工作岗位和工作地点是否属于合法行使用工自主权。

《中华人民共和国就业促进法》第八条规定:“用人单位依法享有自主用人的权利。”用人单位作为市场主体,根据自身生产经营需要而对劳动者的工作岗位、工作地点进行适当调整,是行使用工自主权的重要内容,对其正常生产经营不可或缺。但同时,用人单位用工自主权的行使也必须在相关法律和政策的框架内,符合一定条件和范围,如用人单位须对岗位或工作地点的调整作出合理说明,防止用人单位借此打击报复或变相逼迫劳动者主动离职,也即防止其权利的滥用。仲裁和司法实务中,岗位或工作地点调整的合理性一般考虑以下因素:1.是否基于用人单位生产经营需要;2.是否属于对劳

动合同约定的较大变更;3.是否对劳动者有歧视性、侮辱性;4.是否对劳动报酬及其他劳动条件产生较大影响;5.劳动者是否能够胜任调整的岗位;6.工作地点作出不便调整后,用人单位是否提供必要协助或补偿措施等。

本案中,双方在劳动合同中约定孙某的工作岗位为“后勤辅助岗”,该岗位不属固定或专业岗位;模具公司根据生产经营需要,适当调整孙某的工作岗位、工作内容及工作地点是基于财务统一管理的需要,对孙某并无针对性;同时,该工作地点和工作内容的调整模具公司亦与孙某进行了沟通协商,给出了包括在原工作地点适当调整岗位等多种选择方案,体现了对孙某劳动权益的尊重;且调整后的人事岗位与孙某的原先岗位性质相近,孙某也完全能够胜任;最后,孙某调整后的工作地点也处于交通便利的城区,上下班时间虽有所增加,但该地点变更不足以认定对其产生较大不利影响,对其劳动权益也构不成侵害,故依法驳回孙某的仲裁请求。

典型意义:在市场经济条件下,用人单位因生产经营需要而调整变化属正常现象。法律允许用人单位根据自身生产经营需要,合理调整劳动者的工作岗位及工作地点,不仅有利于维护用人单位发展,也有利于劳动关系稳定。需要注意的是,如果支持用人单位对岗位或工作地点进行不合理调整必然侵害劳动者合法权益,劳动者可依法请求继续履行劳动合同或补偿工资差额等。《中华人民共和国劳动合同法》第三十五条规定:“用人单位与劳动者协商一致,可以变更劳动合同约定的内容。变更劳动合同,应当采用书面形式。”对于用人单位来说,在生产经营或管理调整时,首先应当选择与劳动者充分协商,尽量通过变更或补充签订劳动合同方式完成调整;若未能协商一致,在基于用工自主权调整劳动者工作岗位或地点时,也要充分考虑劳动者的权益保障问题。作为劳动者,也应理解用人单位发展,在发生调整时,充分了解对自己权益的影响,积极与用人单位开展协商,共同寻求调整变化中的和谐。

## 四、其他类

### 案例 15.事业单位科研人员离岗创业期间受开除处分的,原单位能否与其解除聘用合同

基本案情:2014年12月1日,刘某与某科学院(某地方政府直属事业单位)签订了6年期聘用合同,到科学院从事科研工作。2017年10月,刘某与科学院订立离岗协议,并变更聘用合同,约定2017年12月至2020年11月与科学院保留人事关系,到某企业从事科研创新工作,期间服从企业工作安排。2018年9月,刘某公开发表的科研成果被认定存在大量伪造数据及捏造事实,造成严重不良社会影响。按照国家有关规定,科学院决定给予刘某开除处分,并解除聘用合同。刘某认为其离岗创业期间与科学院仅保留人事关系,根据离岗协议及聘用合同约定,应由企业进行管理,科学院无权对其作出人事处理,遂向劳动人事争议仲裁委员会(以下简称仲裁委员会)申请仲裁。

申请人请求:裁决科学院继续履行聘用合同。

处理结果:仲裁委员会裁决驳回刘某的仲裁请求。

案例分析:本案的争议焦点是刘某离岗创业期间受开除处分,科学院能否与其解除聘用合同。

《人力资源社会保障部关于支持和鼓励事业单位专业技术人员创新创业的指导意见》(人社部规〔2017〕4号,以下简称部规4号文件)规定:“事业单位专业技术人员离岗创业,……,可在3年内保留人事关系”“离岗创业人员离岗创业期间执行原单位职称评审、培训、考核、奖励等管理制度”“离岗创业期间违反事业单位工作人员管理相关规定的,按照事业单位人事管理条例等相关政策法规处理”。《人力资源社会保障部关于进一步支持和鼓励事业单位科研人员创新创业的指导意见》(人社部发〔2019〕137号,以下简称137号文件)将人员范围限定为“科研人员”,除对离岗创业期限有补充条款外,上述条款均继续有效。依据上述规定,事业单位科研人员离岗创业,并不改变其与原单位的人事关系,也不改变相关管理制度和管理方式。《事业单位人事管理条例》(以下简称《条例》)第十八条规定:“事业单位工作人员受到开除处分的,解除聘用合同”;《事业单位工作人

员处分暂行规定》(以下简称《规定》)第七条规定:“事业单位工作人员受到开除处分的,自处分决定生效之日起,终止其与事业单位的人事关系”。也即,不同于《条例》第十五条事业单位工作人员旷工等事业单位“可以解除聘用合同”的规定,上述情形事业单位工作人员受到开除处分并规定人事关系终止或聘用合同解除的,属于法定解除情形,双方之间原有的权利义务不再存在,事业单位必须依法解除。

本案中,刘某在离岗创业期间身份仍为事业单位工作人员,属于《条例》及《规定》的适用范围。科学院依法依规对刘某给予开除处分,刘某如对处分决定不服,可根据《条例》《规定》及《事业单位工作人员申诉规定》等有关规定申请复核、提出申诉。本案离岗协议及聘用合同所涉离岗创业期间服从企业工作安排的约定,应理解为是对刘某工作内容、工作方式的安排,并不改变其作为事业单位的工作人员的受管理地位。因此,科学院依据处分决定解除与刘某的聘用合同,符合法律和政策的规定,故依法驳回刘某的仲裁请求。

典型意义:支持和鼓励事业单位科研人员创新创业是国家加快实施创新驱动发展战略、壮大新动能的重要举措。做好这项工作,一方面要破除体制机制障碍,营造良好政策环境,解除科研人员后顾之忧;另一方面,也要完善配套的人事管理办法,保证工作健康有序开展。因此,部规4号文件和137号文件明确,虽然对离岗创业人员可实行特殊的工作模式、激励措施等,但其仍属于事业单位正式工作人员,仍具有公职人员身份,应当按照原有标准进行要求和管理。实践中,事业单位在根据上述规定灵活做好离岗创业人员服务,为其开展创新创业创造良好环境的同时,也需特别注意事业单位要对离岗创业人员实施有效监督管理,敦促其规范自身行为、依法履职尽责。

(未完待续)



# 劳动仲裁的受理范围

张天华 / 文

## 真实案例

王某于2017年10月18日入职某公司。2021年7月17日，王某向公司辞职，并提交《解除合同通知书》，称因公司未足额缴纳社会保险费而被迫解除劳动关系。

2021年10月18日，王某申请仲裁，要求公司：1、支付经济补偿20000元；2、足额补缴公积金；3、赔礼道歉；4、因未缴纳社保支付精神赔偿30000元。

处理结果：裁决该公司向王某支付经济补偿20000元，其他仲裁请求不予支持。

## 案情解析

庭审中查实，该公司未给王某缴纳社会保险，王某有权依据劳动合同法第三十八条第一款第三项规定解除劳动合同，根据劳动合同法第四十六条，该公司应向王某支付经济补偿。

王某的另外三项支持请求，栖霞区仲裁委为什么没有支持呢？是因为王某提出的另外三项请求不属于劳动争议，当然就不属于劳动仲裁委受理了。

那么劳动争议包括哪些？又有哪些不属于劳动争议呢？根据《劳动争议调解仲裁法》第二条，中华人民共和国境内的用人单位与劳动者发生的下列劳动争议，适用本法：

(一)因确认劳动关系发生的争议；(二)因订立、履行、变更、解除和终止劳动合同发生的争议；(三)因除名、辞退和辞职、离职发生的争议；(四)因工作时间、休息休假、社会保险、福利、培训以及劳动保护发生的争议；(五)因劳动报酬、工伤医疗费、经济补偿或者赔偿金等发生的争议；(六)法律、法规规定的其他劳动争议。

很显然，王某要求的足额补缴公积金、赔礼道歉、支付精神赔偿均不属于劳动仲裁受理范围。

## 案例启示

劳动者与用人单位发生矛盾的时候，会想当然得认

为属于劳动纠纷，但不是所有发生在用人单位和劳动者之间的纠纷都属于劳动仲裁受理范围。

如以上案例中的王某要求的“赔礼道歉”“精神赔偿”“补缴公积金”等就不属于劳动争议。

除此之外，不属于劳动争议仲裁和诉讼的受理范围的还包括：

- 1、劳动者请求社会保险经办机构发放社会保险金的纠纷；
- 2、劳动者与用人单位因住房制度改革产生的公有住房转让纠纷；
- 3、劳动者对劳动能力鉴定委员会的伤残等级鉴定结论或者对职业病诊断鉴定委员会的职业病诊断鉴定结论的异议纠纷；
- 4、家庭或者个人与家政服务人员之间的纠纷；
- 5、个体工匠与帮工、学徒之间的纠纷；
- 6、农村承包经营户与受雇人之间的纠纷；
- 7、用人单位未为劳动者建立社会保险关系、欠缴社会保险费或未按规定的工资基数足额缴纳社会保险费，劳动者主张予以补缴而发生的纠纷；
- 8、劳动者与用人单位因住房公积金产生的纠纷；
- 9、劳动者与用人单位因参加工作时间认定、出生年龄确认、工龄折算、特殊工种认定、退休审批、退休基本养老保险或者退休金待遇等发生的纠纷；
- 10、在校学生在勤工俭学或实习期间，与所在用人单位发生的争议等。

如果劳动者不能准确分辨自己与用人单位之间发生的纠纷是否属于劳动争议，可向法律援助机构咨询，也可向当地劳动仲裁委咨询。（作者单位：栖霞区劳动人事争议仲裁院）

# “借用”资质承包工程 工人受伤了怎么赔?

郑雯 / 文

## 脚手架上摔下构成九级伤残

陈某借用某公司的资质负责工地的劳务施工。2019年2月19日,瓦工朱某经人介绍到工地上干活。2019年4月2日早上7时许,朱某在工作时从施工现场近三米高的脚手架上摔下来。

事故发生后,陈某派人将朱某送至句容市某医院就诊,期间共花费医疗费525312元。后经鉴定,朱某构成九级伤残。

经核查,安全帽及安全带均已发放,并放置在现场,朱某在事故发生时只佩戴了安全帽,并未系安全带。朱某诉至法院要求两被告陈某与某公司赔偿各项损失共计327178.34元。

## 借用资质承包工程工人受伤须担责

法院审理认为,自然人借用企业的资质承包工程,受雇于自然人的工人在工程施工过程中受到伤害,该自然人与企业应对工人受伤承担连带赔偿责任。

本案中,案涉工程是陈某以某公司的名义对外承接的,工人的工资由陈某发放,双方是借用资质。由此可见,某公司将其资质借给陈某,其对陈某作为自然人没有相应的资质是明知的,故某公司与陈某对朱某受伤应当承担连带赔偿责任。

关于各方的过错问题,综合朱某与陈某、某公司的过错和法律事实,南京市秦淮法院酌定陈某、某公司对本起事故承担80%的赔偿责任,朱某自担20%的责任。

法院最终认定两被告赔偿朱某损失共计193536.79元。一审判决后,原被告均未提起上诉。

## 为雇员购买人身意外伤害险可减少赔偿损失

本案中,陈某即我们通常所说的“包工头”,朱某经人介绍到工地上工作,由陈某为其发放工资,双方形成了劳务关系。

关于责任承担主体的问题,本案发生的时间为2019年,应适用修订前的最高人民法院《人身损害司法解释》法释[2003]20号第十一条规定:雇员在从事雇佣活动中因安全生产事故遭受人身损害,发包人、分包人知道

或者应当知道接受发包或者分包业务的雇主没有相应资质或者安全生产条件的,应当与雇主承担连带赔偿责任。

在本案的情形下,发包人、分包人系共同侵权,且连带赔偿责任的承担也有利于保护处于弱势地位劳动者的合法权益,所以法院判决某公司与陈某对朱某受伤应当承担连带赔偿责任。

关于各方过错承担的问题,提供劳务一方因劳务自己受到损害的,根据双方各自的过错承担相应的责任。本案中,朱某在该工地工作时从脚手架上滑落受伤:

一方面,朱某作为常年在建筑工地工作的人员,知道或者应当知道在离地面近三米处作业应当佩戴安全带,其未按要求佩戴安全带导致自高处滑落,自身存在一定过错,故其本人应对损害后果承担相应的责任;

另一方面,陈某、某公司对工地工作人员的安全培训流于形式,对朱某未佩戴安全带登高的行为未及时加以禁止,对朱某受伤的后果亦应承担相应的责任。

## 法官提醒

城市的发展与建设离不开外来务工人员的辛苦付出,外来务工人员在工地上工作时一定要注意遵守安全生产文明施工管理规范,保障自身人身安全。

同时,工地施工单位应对工人进行安全施工培训,配备安全员进行现场监督,避免各项安全措施流于形式,同时为工人购买人身伤亡意外保险,减少因意外造成的财产损失。▲



## 玄武区成贤诗社赞企业退休人员社会保障工作作品专辑

玄武区成贤诗社根据市区街道要求,组织创作一批关于企业退休人员社会保障工作方面的诗词作品,主要围绕:退休人员养老保障、国家连续十多年增加退休工资改善民生保障、全民参保;退休人员每年免费体检;社区为社保人员政策宣传、咨询;每年发放防暑降温物品等;同时区、街和社区加大对失业人员慰问、培训等等。诗友们围绕以上内容撰写诗词,并根据亲身经历和感受,写出接地气、贴生活、通俗易懂的诗词作品。

### 赞企退人员有保障

刘金代

党群鱼水暖心房,  
企退员工吃国粮。  
体检关怀常慰问,  
平安幸福喜洋洋。

### 赞成贤社区热心为企业退服务

刘金代

成贤社稷热心肠,  
企退生存有保障。  
服务周全咨询好,  
晚霞越度越风光。

### 赞社区社保

李四新

驱寒送暖解民忧,  
问苦纾贫脱困愁。  
促稳持诚扶救济,  
感恩立德记春秋。

### 快乐退休人

周祥云

企业退休逾十年,  
清晨跳舞放歌连。  
春秋游览山河景,  
幸福和谐乐盎然。

### 赞社区社保顾锦绣同志

成为富

养老成贤服务牛,  
何时体检不需忧。  
登门走访寻常事,

孤独阴霾化暖流。

### 赞社保

成为富

社保为民情意真,  
家家六月送毛巾。  
退休养老金连涨,  
培训安排待业人。

### 赞社保

胡亚胡

退休群体不须愁,  
社保基金抚恤优。  
夏发毛巾冬送暖,  
小康生活乐悠悠。

### 赞退休养老有保障

王茂萍

十载连调养老金,  
国家关爱暖人心。  
为民服务黎民拥,  
雨露阳光润禄荫。

### 养老保障赞歌

陆裕民

光荣老退领薪金,  
保障民生有福音。  
不是三千无上限,  
上调增幅暖人心。

### 老来乐

郎燕华

老来生息有薪资,

医保健身情更珍。

政府关怀无小事,  
天年颐养喜逢春。

### 退休

陈大昌

犹如劲草又回春,  
感觉阳光再化身。  
续写人生今有约,  
晚年一样自清新。

### 赞企退人员有保障

薛勤

退休养老心舒畅,  
保障民生薪水涨。  
党政关怀事具真,  
夕阳幸福弦歌唱。

活力中国

(作者单位:江宁区人社局)

伴随着夕阳降落,袅袅上升的炊烟  
正是我们最热爱的烟火生活和最温情的

没看清你们的面孔,没来得及说一声谢谢  
你道,伴随着太阳升起,天空飘扬的红旗  
正是我对你们的赞美

## 感恩成贤社区

释志明

退休养老赏斜阳，  
迈入成贤微课堂。  
邻里居民互帮助，  
社区关爱保安康。

## 赞退休养老有保障

刘楠

人民至上是根本，  
养老无忧靠国家。  
政策关怀多保障，  
感恩社会乐无涯。

## 养老吟

苏延明

退休生活美如花，  
养老资金岁岁加。  
作画吟诗添逸趣，  
心宁意乐赏余霞。

## 退休乐(新韵)

赫静

民祥国富乐陶陶，  
企退职工日日饶。

体健情怡家愉悦，  
感恩社会尽华韶。

## 感谢党的温暖

林莉

退休欢乐喜，  
保障老年金。  
感谢党温暖，  
为民献爱心。

## 无忧无虑退休人

韩根兰

退休生活无忧虑，  
取款定时养老金。  
十载递增欢乐喜，

感恩党政好关心。

## 幸福生活感谢党

郑铜

退休养老喜洋洋，  
党送薪金度夕阳。  
身体安康勤锻炼，  
全民健朗赛天堂。

## 社保送春风

薛承亚

社保为民情意浓，  
每年六月送春风。  
工资基数见增涨，  
感谢党恩鱼水融。

## 战疫情

孙长贵

脚踏草鞋①七里村②，

抗疫一线是党人，

周六周日不休息，

依靠人民战疫情，

我是党员我先上，

抗疫先锋支部行，

上下同心百姓赞，

战胜新冠有信心。

## 拿灯的人

致基层抗疫工作者

谷昊

黑夜漫过荒漠一样，又或者  
一滴水融化在河里一样

月亮蒙上乌云，河流开始叹息

街角的吆喝，操场的喧闹，田野的号子

时间一样，停下齿轮、停下歌唱

无论寒冬多冷，春天总是如约而至

太阳升起的时候，国旗升起的时候

身穿白色防护服的医护和戴着红袖标的志愿者

逆行走上抗疫一线，脚步坚定，眼神温暖

他们是掌灯者

他们是春使者

一束束光照亮夜路那样撕破病毒的铁幕  
一簇簇绿点然山野那样逼退病毒的荒芜

人们亲切地称他们是大白、红马甲、防疫蓝

父母却还是喊他们囡囡、乖乖、娃娃

孩子还在等着他们喂饭、读书、嬉戏

恋人还在等着他们偎依、牵手、拥抱

也会有害怕、也会有委屈、也会有泪水

也会有思念、也会有抱怨、也会有不解

面对病毒的挑战，向前是他们惟一的方向

奔跑是他们惟一的姿势

是的，我看到公园的春色正浓，河流开始欢唱  
一场没有硝烟的战争即将过去

# 创业补贴及申报指南

## 高校毕业生求职创业补贴申报指南

### 1.政策内容

从2020届起,求职创业补贴发放对象调整为在毕业学年有就业创业意愿并积极求职创业的高校(含民办高校、独立学院)、中等职业学校、技工院校和特殊教育院校职业教育类的城乡低保家庭、残疾、已经获得国家助学贷款(含生源地助学贷款)、建档立卡低收入农户家庭(含建档立卡低收入残疾人农户家庭)、建档立卡贫困家庭(含建档立卡贫困残疾人家庭)和属于特困人员的毕业生。毕业生只可按一种身份享受补贴。补贴标准为一次性1500元/人。

### 2.办理途径及流程

求职创业补贴实行网上申报。

#### (一)通过“江苏人社网办大厅”申请

1.登录“江苏人社网办大厅”网站(<https://rsjshrss.jiangsugov.cn/index/>),点击右上角“请登录”,选择“个人登录”,在三种登录方式中选择一种:(1)使用“江苏智慧人社”APP扫一扫(2)账号密码登录(3)手机动态码登录。

2.选择“个人办事”—“就业创业”—“就业补贴”—“求职创业补贴个人申报”。

#### (二)通过“江苏智慧人社”APP申请

注册并登录“江苏智慧人社”APP,选择“服务”—“就业创业”—“就业补贴”—“求职创业补贴个人申报”。

### 3.咨询电话

南京市劳动就业服务管理中心

025-83151840、025-86590833

### 3.办理途径及流程

线下办理:申报人可到南京市劳动就业服务管理中心(南京市玄武区北京东路63号南京人才大厦4楼)416室(创业指导科)办理。

### 4.咨询电话

南京市劳动就业服务管理中心

电话:025-83151907

## 青年大学生优秀创业项目申报指南

### 1.政策内容

普通高校在校生、毕业5年内的高校毕业生、35周岁以下具有国家承认高等教育学历人员,作为创业项目实际持有人或实际运营负责人,落地后作为创业实体的法定代表人且全职创业,可申报青年大学生优秀创业项目。对评选出的优秀项目给予10—50万元资助,其中50%资助资金由市级天使基金进行股权投资,50%由政府补助。

### 2.申请材料

创业计划书等。

### 3.办理途径及流程

方法一:打开“南京市人才服务中心”微信公众号“办事大厅”,点击“大学生创业”—“创业优秀项目”,阅读“参赛须知”后点击“同意”,点击“立刻申请”,完成信息填报。

方法二:打开“南京市人力资源和社会保障局”网站(<http://rsjnanjinggov.cn>),点击右上角“用户登录”,选择“个人登录”,在三种登录方式中选择一种:(1)使用“江苏智慧人社”APP扫一扫(2)账号密码登录(3)手机动态码登录,进入“南京人社网上办事服务大厅”,选择“大学生创业”—“优秀项目申报”,完成信息填报。

### 4.咨询电话

南京市劳动就业服务管理中心

电话:025-83151907/83151906

## 开业补贴申报指南

### 01.政策内容

毕业5年内的全日制大专及以上学历高校毕业生,2018年1月1日后首次在宁注册领取工商营业执照,并担任创业实体的法定代表人、个体工商户主,申请人未在

自身创办实体外单位就业，给予 2000 元一次性开业补贴。

#### 02、申请材料

信息比对，无需申请材料。

#### 03、办理途径及流程

(一)打开“我的南京”APP 进行登录。

(二)点击首页“大学生服务专区”–“就业创业”–“开业补贴”，完成信息填报。

#### 04、咨询电话

南京市劳动就业服务管理中心

电话:025-83151907

#### 一次性创业补贴

#### 创业带动就业补贴申报指南

#### 01、政策内容

2012 年 1 月 1 日后成立创业实体的普通高校在校生、毕业 5 年内的高校毕业生、2021 年 7 月 1 日后成立创业实体的我市登记失业人员，担任创业实体的法定代表人、个体工商户业主，登记注册地和实际经营地均在我市，正常经营纳税 6 个月以上并带动 2 人及以上就业，给予 4000 元一次性创业补贴；与其签订 1 年以上劳动合同并缴纳社会保险费，按吸纳就业人数给予每人 2000 元的一次性带动就业补贴，每家创业实体最高可享受 2 万元。

#### 02、申请材料

《一次性创业补贴申领表》/《创业带动就业奖励申领表》、毕业证书、营业执照、完税凭证等。

#### 03、办理途径及流程

(一)打开“江苏人社网办大厅”网站(<https://rsjshrss.jiangsugov.cn/index/>)，选择地区“南京”。

(二)点击右上角“您好，请登录”，选择“单位登录”，在三种登录方式中选择一种：(1)使用“江苏智慧人社”APP 扫一扫(2)账号密码登录(3)CA 登录。

(三)选择“单位办事”–“就业创业”–“创业服务”，选择“创业带动就业补贴申领”/“一次性创业补贴”进行“申报”，完成信息填报。

#### 04、咨询电话

南京市劳动就业服务管理中心，025-83151907  
(各区劳动就业管理中心电话略)

(信息来源:南京市劳动就业服务管理中心)人

## 关于城乡居民基本养老保险，你问我答

城乡居民基本养老保险事关城乡居民晚年生活，是大家十分关注的话题。小编收集了城乡居民朋友们的几个高频问题，为大家解答如下：

01、李阿姨问：我现在 60 周岁了，自己缴纳企业职工养老保险 5 年，但不符合企业职工养老保险待遇领取条件，能不能领取城乡居民基本养老保险待遇？

答：您可在到达退休年龄时至户籍地办理企保转入城居保手续，将企业职工养老保险缴费年限合并计算为城乡居民基本养老保险缴费年限，按照城乡居民基本养老保险相关规定确认符合待遇领取条件的，可办理待遇申领手续。

02、王大爷问：我的城居保待遇在哪里可以查询？

答：您可通过“江苏智慧人社”APP 或微信小程序查询，进入首页后点击“服务—社会保险—城乡居民服务”，即可查询个人参保信息、缴费记录、待遇标准和发放信息，也可持本人社会保障卡或身份证件至户籍地经办机构现场查询。

03、张阿姨问：我随子女来南京定居，但是没有南京户籍能参保吗？

答：根据部省市有关规定，具有南京市户籍的人员方可参加我市城乡居民基本养老保险。您可按规定在户籍地参保。

04、刘大爷问：我满 60 周岁之后才将户籍转到南京，能将城乡居民基本养老保险关系转移至南京享受待遇吗？

答：不能。在迁移户籍前已满 60 周岁的城乡居民，无论户籍是否迁移，都由原户籍地负责城乡居民基本养老保险待遇发放。

(南京社保)人

## 12333 热点问答

### 一、关于 2021 年度劳动保障书面审查工作

#### 1.书面审查范围是哪些单位?

答:本市行政区域内的各类企业、有雇工的个体经济组织、民办非企业单位,以及有劳动用工行为的国家机关、事业单位、社会团体等,都属于书面审查的范围。

#### 2.书面审查时间是怎样规定的?

答:2021 年度劳动保障书面审查时间为 2022 年 4 月 1 日至 7 月 31 日。

#### 3.书面审查采取怎样的方式?

答:为全面落实市疫情防控有关部署要求,深入推进“放管服”改革,切实提升劳动保障监察线上政务服务能力,今年我市继续实行“不见面”网上书面审查,用人单位可通过以下两种方式进行申报:

(1)用人单位可登录江苏省人力资源和社会保障厅门户网站(<http://www.jshrss.gov.cn>)劳动保障监察书面审查模块,按照 2021 年度省平台书面审查填报说明(见附件)自行申报年度劳动用工信息,完成年度书面审查。访问方式有:①依次点击“政务服务”—“单位办事”—“劳动关系”—“劳动保障监察书面审查”;②依次点击“网上办事服务大厅”—“单位办事”—“劳动关系”—“劳动保障监察书面审查”。参加申报的用人单位应首先完成江苏人社网上办事服务大厅的账号注册,用人单位也可通过江苏智慧人社 APP 扫码登录申报或者江苏省政务服务网跳转登录申报。

(2)用人单位可登录南京市人力资源和社会保障局门户网站(<http://rsjnanjinggov.cn>)点击用户登录,页面跳转至江苏人社网上办事服务大厅劳动保障监察书面审查登录界面(登录方式同上),参加书面审查。

#### 4.书面审查的受理和结果打印,怎样操作?

答:市、区两级劳动保障监察机构按照管辖权实施网上受理、“不见面”审查。用人单位如需纸质盖章件,可在网上查询审查结果后自行打印(依次点击“单位办件”—“劳动保障监察书面审查”—“查看办件详情”—“打印”),携带盖有单位公章的《2021 年度全省劳动保障书面审查》表格至审查机构接待窗口加盖劳动保障监察书面审查审验章。

#### 5.怎样在网上申报年度劳动用工信息?

答: 可参阅 2021 年度省平台书面审查填报说明,自

行申报年度劳动用工信息,完成年度书面审查。查询途径:南京市人力资源和社会保障局网站—公示公告栏—南京市人力资源和社会保障局关于开展 2021 年度劳动保障书面审查工作的通知—附件(2022 年 3 月 30 日发布)。

#### 6.对于未能按时完成书面审查的单位,怎样处理?

答:逾期未填报或虚假填报的,将列入“双随机、一公开”劳动保障执法重点检查对象,实施专项执法检查。

### 二、新冠肺炎疫情防控期间,市人社部门公共服务方面有哪些应对措施?

答:为坚决快速阻断疫情传播链条,减少人员流动,根据市新冠肺炎疫情联防联控指挥部通告,市人社局多个部门拿出应对措施,推出多项举措,为广大民众做好不见面及网上 / 线上服务提供便利,主要有:

1.促进就业方面 就业创业政策目录、南京就业失业登记“不出门”就能办、南京市创业政策“不见面”申报指南、就业困难人员认定和灵活就业人员社保补贴“不见面”办理指南、小微企业招用高校毕业生社保补贴办理指南;青年大学生融资配套申报指南;青年大学生优秀创业项目申报指南;开业补贴申报指南;一次性创业补贴 / 创业带动就业补贴申报指南;高校毕业生求职创业补贴申报指南;高校毕业生住房租赁补贴申报指南;

2.人才服务方面 防控疫情少聚集 人才服务网上办;市人才服务中心“一码通览”线上招聘助力稳岗引才;

3.社会保险方面 少聚集,网上办,社保服务“不见面”;用人单位职工参(停)保不见面网上办理指南;线上注册不见面办,同心抗疫感谢有您;企业职工养老保险跨省转移网上办理指南;单位申报退休后如何查询审批进度;

4.职业培训方面 南京人社助企纾困支持企业开展职业技能培训政策操作指南;

5.技能鉴定方面 关于疫情防控期间做好我市职业技能鉴定证书办理工作的通知;

6.监察仲裁方面 疫情防控期间劳动保障监察“不见面”便民服务提示,关于疫情防控期间劳动人事争议处理有关事项的通告。

以上公共服务详细内容,请关注【南京人社】、【南京市人才服务中心】、【南京社保】等微信公众号推送的信息。

南京 12333 供稿





## 短讯传真

### 市人才中心积极拓宽引才渠道加强引才保障

近段时间来,市人才服务中心通过多种方式搭平台优服务,助力市场主体稳定发展,打造引才聚才“强磁场”。

一是引才形式多样化,求职招聘“有人在”。中心积极履行公共人才服务机构职责,持续加大线上、线下引才力度。

二是线上线下齐发力,新旧磨合“有人帮”。线下组织相关单位、人才体验服务全流程,使服务对象尽快适应新平台操作;线上举办综合性网络招聘会。同时在官方微博公众号发布推文,为服务对象提供简易明晰的图文操作教程。

三是常态防控不停歇,防疫引才“两不误”。严格落实招聘会场所重点区域防控、消毒等措施。在线下招聘会暂停举办期间,继续强化线上服务能力,助力主导产业和八大产业链发展,做到招贤纳士下功夫、防疫引才两不误。(市人才)

### 六合区扎实推进退捕渔民安置保障工作

一是举办退捕渔民专场招聘会。3月份,在六合就业订阅号举办1期“春风送温暖就业送真情”——2022年六合区退捕渔民专场招聘会,共有18家企业提供61个就业岗位,534个招聘职位。

二是定向岗位信息推送。1—3

月,向10位有就业需求的退捕渔民,选择性推送15家企业,100多个招聘职位信息。

三是规范退捕渔民档案管理。完成省一体化信息服务平台退捕渔民安置保障管理模块,369名退捕渔民的信息录入、就业跟踪和数据核对工作,整理完善369名退捕渔民的“一人一档”材料。(六合区李群)

### 建邺区举办服务意识与沟通技巧培训班

为提升窗口经办政务服务水平,用心用情为民办实事,办好事,建邺区人社局举办服务意识与沟通技巧专项提升培训班,邀请中智江苏经济技术合作有限公司培训顾问戴增阳老师讲课,建邺区人社局副局长杨洁进行开班动员,区人社局60名窗口工作人员参加了此次培训。

培训课程中,老师通过情景模拟等方式,向参训人员全面讲解服务礼仪和服务沟通技巧。此次培训内容贴近窗口工作实际,通过系统的学习培训,增强窗口经办人员服务意识,转变工作作风,把为人民服务作为第一职责,把为群众办实事作为第一追求,提高为民服务本领,提高企业和群众满意度,为开展“我为群众办实事”实践活动打下扎实基础,把党史学习教育成效转化为群众满意度、幸福感和获得感。(建邺区人社局)

### 溧水区进一步为企业降费减负

为应对疫情影响,持续优化营商环境,助力中小微企业平稳发展,我市出台了助企纾困二十项举措,进一步为企业降费减负。

一是降低职工医保单位缴费率。从2022年1月起,参加我市职工医保的所有用人单位,包括各类企业、

社会团体、民办非企业以及以单位参保的个体工商户等,医疗保险的单位缴费率降低1个百分点,由9.8%降低至8.8%(含生育保险缴费率0.8%)。二是继续实施阶段性降低失业保险费率政策。我区通过“免申即享”的模式,继续延长实施阶段性降低失业保险费率政策,从2022年5月起维持用人单位0.5%的单位费率保持不变,单位无需申请,在核定应缴费款环节自动享受降费政策。三是落实社会保险费缓缴政策。对符合条件的困难企业,经财政、税务和人社部门认可后,可继续缓缴养老、失业和工伤三项社会保险费,缓缴期限最长不超过6个月,缓缴期间免收滞纳金。

以上降费举措的落实,预计2022年为全区用人单位减负超1亿元,惠及参保企业9000余户。

(溧水区人社局征缴科)

### 建邺区援企稳岗发放稳岗留工补贴

为更好统筹疫情防控和经济社会发展,进一步帮助市场主体纾困解难,降低疫情不利影响,建邺区对稳岗就业作出积极贡献的企业发放稳岗留工补贴,支持企业稳岗留工、开展培训,补贴将用于企业缴纳社会保险费、职工生活补助、转岗培训、技能提升培训等方面,惠及全区近800家企业,4.2万名参保职工。

一是抓数据分析,锁定实施对象。建邺区人社局认真分析全区“四上”企业名单,了解各类企业参保缴费基本情况、职工人数、裁员情况、补贴金额等,精准锁定稳岗补贴实施对象。二是抓业务培训,规范经办流程。对稳岗补贴工作的具体经办人员开展专题政策培训,确保工作人员全面

掌握政策,更好开展工作。设置初审、复审流程,用好用足政策的同时严把审核关,保障资金安全。三是抓政策宣传,提高社会影响力。通过建邺播报、企业微信群、街道园区企业交流群等平台开展援企稳岗政策宣传,指定专人提供政策咨询服务,工作人员上门走访,现场解答政策。四是抓工作效率,实行快审快批。优化申报流程、简化申报材料,同时通过社保大数据比对,智能筛选出符合条件的企业,园区以电话通知、微信提醒等方式,指导企业申领稳岗留工补贴,提升经办实效。(戴伟)

## 雨花台区“三招齐发”推动稳岗就业出实效

一是落实政策带就业。积极推进各项就业创业扶持政策落实,截至目前,发放用人单位社保补贴和岗位补贴 19 万余元,小微企业社保补贴 159 万余元,灵活就业社保补贴 789 万余元;累计发放大学生住房租赁补贴 1.68 万人次 2718.24 万元,大学生面试补贴 151 人 15.1 万元。二是技能培训促就业。实施职业技能提升行动,推广“互联网 + 职业培训”模式,开展岗位练兵、技能竞赛、在线学习等活动,大力开展高技能人才培训。一季度,开展职业技能培训 108 人次,创业培训 36 人次,岗位技能提升培训 343 人次。三是搭建平台稳就业。持续借“数”发力,打造“聚雨花 职未来”人才服务云平台,精心设置六大功能应用场景,以数字赋能助推人才服务“零距离”、稳保就业“不断线”。截至目前已开展线上线下各类招聘会 52 场,提供就业岗位 11397 个。

## 江宁人社局举办高校毕业季线上双选会

为助力驻区高校 2022 届毕业生充分且高质量就业,帮助辖区企业招才引智,江宁人社局日前联合江宁开发区、江宁高新区在大学生服务中心为河海大学、南京工程学院 61 个专业、3000 余名学生举办了一场精准到院系的“‘携手江来·宁聚优才’高校毕业季线上双选会”,格力电器等 10 家名企与两所高校学生线上互动交流,此外,还有 48 家企业通过线上平台发布 1600 余个岗位信息,大部分岗位月均薪资在 1 万元左右。

疫情发生以来,江宁人社局持续关注高校毕业生就业问题,深入探索“互联网 + 就业”新模式,为驻区高校毕业生量身打造“就业触‘网’可及·江宁‘职’等你来”就业服务套餐。此次线上双选会通过搭建点对点线上网络直播平台,为高校毕业生提供一次全方位送岗上门的就业服务,大学生只需打开手机,扫描直播二维码,就可以参与线上双选会,实现网上选岗就业。

下一步,江宁人社局将着力依托江苏省智慧就业云平台和江宁人力资源市场网站两个就业“云服务”平台,开通校企“直通车”与“就业角”,持续开展直播带岗线上招聘会,进一步拓宽高校毕业生就业渠道,为毕业生送岗位、为企业招贤纳士,助力驻区高校毕业生职场启航。(陆炜)

## 秦淮区突出三个“紧扣” 助力重点群体就业

一是紧扣更好发展岗位给力。常态化帮扶机制,主动对接驻区园区、企业开展走访调研,用好用足各级援企稳岗优惠政策,通过“降、补、促”助力企业恢复元气,满足企业用工需

求,帮助企业健康有序发展。按照产业类型、行业种类、企业规模等分组,围绕“一格一网”,即:一类企业一个方格,一个招聘信息网,突出企业的招聘信息、岗位需求更具针对性。一季度,辖区 1200 余家企业拿出近 2.3 万个就业岗位用于招聘大学生等重点就业群体就业。二是紧扣更稳就业合作发力。根据高校毕业生、退役军人、就业困难人员等重点就业群体的实际岗位需求,按需开展援助帮扶。开展以“我在秦淮?就等你来”主题招聘,“云组团”“职联盟”整合资源,实现“24 小时就业服务不打烊”。通过“春风行动”困难人员专场、“相约星期五”大学生专场、“1+12”区街联动综合等招聘,实现企业岗位和求职者有效对接。一季度,累计开展各类线上、线下招聘 67 场,城镇新增就业 6800 人,新增大学生就业 1.8 万人。三紧扣更优服务保障助力。围绕重点就业群体开展就业帮扶,落实大学生群体的“宁聚计划”、困难群体的“1113”援助帮扶,农民工群体的“稳岗留工”和退役军人、女性等群体的就业支持,实现更好更快就业。持续开展多层次职业技能培训,指导鼓励企业发挥主体作用,开展岗位培训、岗前培训和“稳岗项目制”等培训,提升企业职工就业技能。一季度,累计指导 250 余家企业开展技能培训,发放培训补贴近 30 万元;开展困难群体援助服务 1.6 万人次,发放补贴 1400 余万元。

## 浦口区人社局积极开展劳务派遣单位年度核验和信用等级评价工作

为加强对劳务派遣单位的指导管理,切实维护劳动者合法权益,促

进我区劳动关系和谐稳定，近日，区人社局启动 2021 年度劳务派遣单位年度经营情况报告核验和劳动保障信用等级评价工作。

一是认真组织谋划，精心培训辅导。制定专题培训方案，召集各街道、园区和辖区内劳务派遣企业分批次召开专题工作会议进行培训，明确职责分工、时间节点和工作程序，同步部署年度核验与信用评价工作。

二是严格核验评价，强化结果运用。严格依据《劳动合同法》、《劳务派遣行政许可实施办法》，对劳务派遣单位上年度派遣劳动者人数以及订立劳动合同、支付劳动报酬、缴纳社会保险、派遣岗位等情况进行核验，并依据《南京市劳务派遣单位劳动保障信用等级评价办法（试行）》对劳务派遣单位遵守法律法规、履行社会责任、健全制度保障等信用情况进行评价。年度核验发现有违法行为的，交由劳动保障监察部门查处，并及时落实联合惩戒措施。

三是推行网络办理，加强线上指导。核验对象可通过省人社厅网上办事服务大厅在线提交各项书面核验材料。建立工作群，公布联系电话和电子邮箱，及时开展线上答疑解惑。企业完成自评后，街道、园区进行复核把关，区人社局征求劳动保障监察大队、劳动人事争议仲裁院、区社保中心意见后进行审核评价和公示。（康金贵）

#### 六合区人社局积极推进工考信息化建设

六合区区人社局日前组织召开了全区工考系统基础信息管理会议，部署我区 2022 年度机关事业单位工勤人员信息，统一纳入江苏人社一体化系统进行管理工作。今后，

全区等级工、技师及高级技师的申报将在系统平台上操作。会上区工考办工作人员介绍了网办平台的基本情况，并就前期大多数主管部门反馈的问题作出了说明，要求各主管部门积极做好系统人员信息的核对和完善，为后期等级申报奠定良好的信息基础，促进工考发展更加专业化、信息化。（邓化东）

#### 秦淮区春风行动送温暖，就业帮扶送真情

一是“全方位”梳理摸排。研究制定帮扶措施，建立需求和帮扶清单，实现应享尽享。实地走访街道社区困难群众，做到“人员底数、技能水平、就业需求、求职意向”四清，累计开展入户走访 30 余次，惠及 250 余户困难家庭，100% 实现零就业家庭动态清零。

二是“广渠道”稳岗留工。走进南京新闻广播电视台区街议事厅，就春节前后如何稳岗留工出谋划策，搭建企业连心桥。市区联合设置企业用工服务专员，主动对接驻区企业开展政策宣传、企业缺工信息收集，动态公布企业信息，对招用就业困难人员的企业按规定落实社保补贴、岗位补贴等。

三是“多联动”专项招聘。线上“云组团”“职联盟”整合信息，实现“24 小时招聘服务不打烊”。线下联合建邺、雨花等区开展“三区”联动、联合各街道开展“1+12”区街联动、联合区人社、妇联、残联等开展“部门”联动等专项招聘，促进人岗有效对接。已累计开展 25 场，400 余家企业提供就业岗位近 1500 个。

四是“近距离”援助帮扶。开展“一次政策宣传、一次技能培训、一

次职业指导和三次岗位推荐”的就业援助帮扶，组织党员骨干下沉社区，面向失业特困家庭开展走访慰问，及时帮助解决实际困难。预计为在领失业金大龄失业人员、重病特困人员家庭发放慰问金 100 万元。

#### 溧水区人社局多举措改善企业用工环境

疫情期间，区人社局主动出击、精准施策，积极应对疫情对就业工作的影响，助推企业用工平稳运行。一是精准摸排企业用工需求，通过调研走访，深入摸排区内部分企业用工需求，由于疫情影响，部分企业招聘的外省市员工无法来溧，尤以一些较大的企业为例，如南京罗奇泰克电子有限公司、南京新核复合材料有限公司等，目前均缺普工 70 人左右。二是精准推送企业招聘需求，为缓解区内部分企业用工问题，区人社局通过组织直播带岗、线上招聘、推送企业信息等渠道切实为企业提供服务。此次春季直播带岗活动实现在线观看人数达 4.1 万人次，活动期间共计收到简历 384 份，招聘效果显著。三是精准服务实现企业用工调剂。我区石湫街道的部分企业由于紧邻安徽博望，员工多为安徽博望人，平时两地往返，受疫情管控，这部分员工无法到岗，企业生产受到一定影响。区人社局第一时间与当地社保中心进行沟通协调，通过推送招聘信息以及区内劳动力调剂等方式，及时为企业缓解用工难题。（柳俊）

## 国务院办公厅关于推动个人养老金发展的意见

国办发〔2022〕7号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

为推进多层次、多支柱养老保险体系建设，促进养老保险制度可持续发展，满足人民群众日益增长的多样化养老保险需要，根据《中华人民共和国社会保险法》、《中华人民共和国银行业监督管理法》、《中华人民共和国保险法》、《中华人民共和国证券投资基金法》等法律法规，经党中央、国务院同意，现就推动个人养老金发展提出以下意见：

### 一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，认真落实党中央、国务院决策部署，坚持以人民为中心的发展思想，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，推动发展适合中国国情、政府政策支持、个人自愿参加、市场化运营的个人养老金，与基本养老保险、企业（职业）年金相衔接，实现养老保险补充功能，协调发展其他个人商业养老金融业务，健全多层次、多支柱养老保险体系。

推动个人养老金发展坚持政府引导、市场运作、有序发展的原则。注重发挥政府引导作用，在多层次、多支柱养老保险体系中统筹布局个人养老金；充分发挥市场作用，营造公开公平公正的竞争环境，调动各方面积极性；严格监督管理，切实防范风险，促进个人养老金健康有序发展。

### 二、参加范围

在中国境内参加城镇职工基本养老保险或者城乡居民基本养老保险的劳动者，可以参加个人

养老金制度。

### 三、制度模式

个人养老金实行个人账户制度，缴费完全由参加人个人承担，实行完全积累。参加人通过个人养老金信息管理服务平台（以下简称信息平台），建立个人养老金账户。个人养老金账户是参加个人养老金制度、享受税收优惠政策的基础。

参加人可以用缴纳的个人养老金在符合规定的金融机构或者其依法合规委托的销售渠道（以下统称金融产品销售机构）购买金融产品，并承担相应的风险。参加人应当指定或者开立一个本人唯一的个人养老金资金账户，用于个人养老金缴费、归集收益、支付和缴纳个人所得税。个人养老金资金账户可以由参加人在符合规定的商业银行指定或者开立，也可以通过其他符合规定的金融产品销售机构指定。个人养老金资金账户实行封闭运行，其权益归参加人所有，除另有规定外不得提前支取。

参加人变更个人养老金资金账户开户银行时，应当经信息平台核验后，将原个人养老金资金账户内的资金转移至新的个人养老金资金账户并注销原资金账户。

### 四、缴费水平

参加人每年缴纳个人养老金的上限为12000元。人力资源社会保障部、财政部根据经济社会发展水平和多层次、多支柱养老保险体系发展情况等因素适时调整缴费上限。

## 五、税收政策

国家制定税收优惠政策,鼓励符合条件的人员参加个人养老金制度并依规领取个人养老金。

## 六、个人养老金投资

个人养老金资金账户资金用于购买符合规定的银行理财、储蓄存款、商业养老保险、公募基金等运作安全、成熟稳定、标的规范、侧重长期保值的满足不同投资者偏好的金融产品,参加人可自主选择。参与个人养老金运行的金融机构和金融产品由相关金融监管部门确定,并通过信息平台和金融行业平台向社会发布。

## 七、个人养老金领取

参加人达到领取基本养老金年龄、完全丧失劳动能力、出国(境)定居,或者具有其他符合国家规定的情形,经信息平台核验领取条件后,可以按月、分次或者一次性领取个人养老金,领取方式一经确定不得更改。领取时,应将个人养老金由个人养老金资金账户转入本人社会保障卡银行账户。参加人死亡后,其个人养老金资金账户中的资产可以继承。

## 八、信息平台

信息平台由人力资源社会保障部组织建设,与符合规定的商业银行以及相关金融行业平台对接,归集相关信息,与财政、税务等部门共享相关信息,为参加人提供个人养老金账户管理、缴费管理、信息查询等服务,支持参加人享受税收优惠政策,为个人养老金运行提供信息核验和综合监管支撑,为相关金融监管部门、参与个人养老金运行的金融机构提供相关信息服务。不断提升信息平台的规范化、信息化、专业化管理水平,运用“互联网+”创新服务方式,为参加人提供方便快捷的服务。

## 九、运营和监管

人力资源社会保障部、财政部对个人养老金发展进行宏观指导,根据职责对个人养老金的账户设置、缴费上限、待遇领取、税收优惠等制定具体政策并进行运行监管,定期向社会披露相关信息。税务部门依法对个人养老金实施税收征管。相关金融监管部门根据各自职责,依法依规对参与个人养老金运行金融机构的经营活动进行监管,督促相关金融机构优化产品和服务,做好产品风险提示,对产品的风险性进行监管,加强对投资者的教育。

各参与部门要建立和完善投诉机制,积极发挥社会监督作用,及时发现解决个人养老金运行中出现的问题。

## 十、组织领导

推动个人养老金发展是健全多层次、多支柱养老保险体系,增强人民群众获得感、幸福感、安全感的重要举措,直接关系广大参加人的切身利益。各地区要加强领导、周密部署、广泛宣传,稳妥有序推动有关工作落地实施。各相关部门要按照职责分工制定落实本意见的具体政策措施,同向发力、密切协同,指导地方和有关金融机构切实做好相关工作。人力资源社会保障部、财政部要加强指导和协调,结合实际分步实施,选择部分城市先试行1年,再逐步推开,及时研究解决工作中遇到的问题,确保本意见顺利实施。

国务院办公厅  
2022年4月8日

## 关于调整企业年金方案备案事项 经办服务对象范围的通知

宁人社〔2022〕6号

各区(园区)人力资源和社会保障局,江北新区教育和社会保障局:

为进一步落实“放管服”改革工作要求,方便企业就近办事,提升人社工作的属地管理水平,营造更加良好的营商环境,根据《优化营商环境条例》规定精神,对照江苏省人社厅《江苏省人力资源社会保障政务服务事项清单(2021版)》(苏人社发〔2021〕101号)等文件要求,结合我市实际,现就调整企业年金方案备案事项经办服务对象范围相关工作通知如下:

一、企业年金方案备案事项属于我市社会保险公共服务事项之一,实行属地化管理,由企业注册地所在区(园区)、江北新区的人社部门负责按照规定程序和条件提供备案服务。

二、此次调整前已经在市人社局进行过企业年金方案备案的企业,就该方案重要条款变更或方案终止提出备案申请的,由此次调整后对应的区(园区)、江北新区人社部门提供备案服务。

三、市人社局对应业务条口进一步加强对各区(园区)、江北新区人社部门的指导和监督,确保各项工作平稳有效运行。各区(园区)、江北新区人社部门要切实加强组织领导,加强人员配备与业务培训,明确企业年金方案备案事项承接分管负责人和联络员,并在江苏省政务服务事项管理

系统中认领企业年金方案备案事项并维护办事指南,确保此次调整后的有序承接。请各区(园区)人社局、江北新区教育和社会保障局于2022年2月23日前将企业年金方案备案工作的分管负责人和联络员名单报市人社局。

四、各区(园区)和江北新区人社部门要按照“权责对等、一致”、“谁备案、谁监管”的原则,严格落实属地监管责任,明确“事中、事后”监管的主体和职责,有效落实“双随机、一公开”等监管措施。对监督检查发现企业执行年金方案存在问题的,依法处理。各区(园区)、江北新区人社部门要积极探索建立“多部门联合监管”机制,重视运用省一体化平台,创新过程监管方式,探索实行“互联网+监管”模式,着力提高监管效能,确保监管工作规范有序、落地见效。

五、本通知自2022年3月1日起执行。

联系人:行政审批处 马益群,68505614

养老保险处 浦菡月,68788210

电子邮箱:[mayq2007@126.com](mailto:mayq2007@126.com)

附件:企业年金方案备案工作人员名单

南京市人力资源和社会保障局

2022年1月11日



# 冲上“前线”、站在“一线”

## 秦淮人社齐心“抗疫”在行动



为积极应对南京市近日突发的新冠肺炎疫情，秦淮区人社局根据区委区政府统一部署，立即组织起党员志愿者队伍，充分发挥党员先锋模范和中流砥柱作用，坚持全局“一盘棋”、全员“一条心”，从“服务群众第一线”到“抗疫防控第一线”，充分展现了秦淮人社的责任与担当，干部职工的风采与形象！

秦淮区委发布“组织机关部门单位干部下沉社区”紧急通知，区人社局党委立即作出部署，全局机关干部响应号召，放弃周末休息时间，投身疫情防控一线，展现人社干部的良好形象。机关干部严格按照市联防联控指挥部要求，全力协助社区做好疫情防控工作。人社机关干部协助社区开展流调工作，在到达点位后迅速接受培训、展开工作，依照重点人员和重点地区管控要求逐一按名单拉网式排查，组织人员入户开展疫情防控信息普查。

区就管中心组建突击队援助街道做好防疫工作。突击队下沉红花街道景泰苑社区后，开展排楼梳理，重点对外省市、疫区来宁人员逐一排查，连续2天走访500余户家庭1000余人，补充防疫信息120余份，为疫情防控发挥了重要作用。

区人社局党员干部们身体力行做到为人民群众身体健康与生命安全，不怕风险、冲锋在前，生动诠释了对党的无限忠诚和守护人民群众的不变初心。在后续疫情防控工作中，区人社局志愿者们将竭尽全力扛起疫情防控责任，不断贡献人社力量。

加油！秦淮！加油！人社志愿者！



# “带岗”直播揽英才

——南京市重大项目网络招聘会六合区企业专场举行



“宁聚英才，共赢未来”南京市重大项目网络招聘会六合区企业专场日前举行，区人社局负责人“带岗”走进直播间，开展线上招聘，尽揽英才。

直播现场，六合区人社局负责人详细介绍了区内的发展环境、人才政策及发展前景，通过宣传推介，吸引更多高校优秀人才落户六合、扎根六合、发展六合；南京国轩电池有限公司、日立安斯泰莫动力系统（南京）有限公司、南京北斗创新应用科技研究院有限公司3家重点企业人事经理宣传了企业文化和发展优势，并介绍岗位需求和薪酬待遇，为企业招揽人才，吸引了11.6万人次线上观看。

当天，六合区107家企业参加了同步举办的网络招聘会，为有求职需求的高校毕业生提供579个就业岗位，岗位需求人数6439人。

相关负责人表示，六合区将进一步做好“六稳”工作，落实“六保”任务，突出高校毕业生就业服务，为用人单位和高校毕业生搭建就业服务平台，促进高校毕业生高质量就业。

（六合区人社局 李群、唐艳）