

# 人力资源和社会保障信息快报

第 202206 期

南京人力资源和社会保障学会

2022 年 4 月 7 日

## 目 录

### 最新关注

从面对面到屏对屏——各地稳就业举措亮点纷呈

锻造实现民族伟大复兴的技能大军——我国新时代技能人才队伍建设述评

### 各地动态

云南：出台办法完善和创新高层次人才服务基层制度体系

湖北：投入“真金白银”做大做强劳务品牌

山东：深入推进工学一体化人才培养模式 推动技工教育高质量发展

陕西：“四个提升”持续发力 助力脱贫人口稳岗就业

天津：多措并举保障企业用工需求

### 一家之言

建立管用高效医保支付机制的关键 6 点

加大支农支小普惠力度

护送生命体面地离开，殡葬行业不应边缘化

### 他山之石

联合国贸发会议发布最新评估报告：今年全球经济增长预期降至 2.6%

### 从面对面到屏对屏——各地稳就业举措亮点纷呈

稳就业就是保民生，中央经济工作会议指出，要在推动高质量发展中强化就业优先导向，今年的《政府工作报告》强调，要落实落细稳就业举措。眼下，正值“金三银四”招聘季，各地围绕重点行业、聚焦重点群体，不断推出促就业新举措。减负稳岗、创业服务暖招频出，网络招聘、直播带岗亮点纷呈。

#### 湖南：“春风”送岗暖民心

“春风行动”是湖南人社部门为推进农村劳动力转移就业开展的专项服务活动，至今已举办19届。“暖心”“有温度”是今年湖南“春风行动”的关键词，各地通过推进稳岗留工、返岗就业、特色招聘等行动，为脱贫劳动力、返乡返岗农民工、就业困难人员等群体提供多频次、全方位的就业服务。

每月“逢五逢十”，家住湖南长沙宁乡凤形社区的王拥政就到宁乡市人力资源市场开始一天的保洁工作。“既能顾孩子上学和老人生活，也能有份收入，心里很踏实。”对失业下岗加之年龄较大的王拥政来说，能拥有这份工作让他很满意。原来，这是街道社会事务办了解到他的情况后，联系宁乡市人社局就业服务中心提供的保洁员公益性岗位。“‘春风行动’圆了我的就业梦，很暖心。”王拥政说。

长沙市在“春风行动”中组织了21支招工小分队、82家企业代表赴省内39县开展了85场招聘会，带动企业招聘逾3万人。该市望城区推出“就业指导员”工作制度，组建了一支由就业专干、人力资源专业人员、后备力量三部分组成的300余人队伍提供优质专业的就业服务。宁乡市针对弱劳力、半劳力人群，在村容村貌提升、基础设施管护等领域加大公益性岗位供给，促进就地就近就业；邵阳市与浙江省海盐县、福建省晋江市签订劳务协作协议；永州市赴广东省深圳市、惠州市和广西壮族自治区开展点对点劳务对接活动……自1月20日启动以来，2022年“春风行动”在湖南举办线上线下招聘会1600余场，累计发布岗位信息189万余条，发送返岗复工专车专列628趟。

#### 山东：“云上”揽才破难题

今年以来，山东各地利用线上+线下模式全天候开展就业创业服务，推动就业服务信息进社区、进楼宇，提供多形式就业服务。同时，根据疫情防控需要，在村、社区紧急开发卫生防疫公益性岗位2.16万个，实现疫情防控和困难人员就业双促进。

龙口市人社部门开展了以“摸实情、送政策、优服务、促发展”为主题的“人社干部联百企”活动。自3月初开始建立《企业用工引才需求台账》《用工保障服务台账》，累计在网上发布岗位信息3240条。

面对疫情多点散发对就业的冲击影响，求职招聘正从“面对面”转变为“屏对屏”。3月31日，在山东烟台福山区人社局、区就业人才中心举办的“就在福山 职等你来”直播招聘会上，福山区人社局市场服务科副科长邢美腾化身“直播带岗”主播：“今天10家重点用工企业在我们的直播间，提供上百个岗位，大家一定要抓住机会。”据悉，福山区已累计举办9场云上招聘活动，共吸引400多家区内外企业参会，累计提供岗位2200余个，在线浏览人数超过2万人。

眼下，正值高校毕业生春季求职高峰期，疫情打乱了一些企业的校园招聘计划。为抢抓引才黄金期，淄博市人社局开通云端引才系统，直通各高校院系。在3月25日的网络直播中，观看人数5213人，达成初步就业意向219人次。淄博则正医药人力资源部部长郑媛说：“直播还未结束就收到很多学生的求职意向，这种招聘方式，能方便企业又快又好地招到急需的人才。”

#### 甘肃：直播带岗显成效

微信公众号、抖音、快手号发布招聘信息、人社干部化身“网络主播”进行“直播带岗”“直播宣策”，推送就业岗位，解读就业帮扶政策……3月份以来，面对系列线下招聘活动因疫情延期、取消的实际，甘肃省人社厅立足省情，创新就业服务模式，建立省、市、县三级联动机制，发挥网络传播优势，开展线上招聘、“直播带岗”等形式多样的招聘活动。

“今天给大家带来了各种岗位，有国央企、私企、管理岗、技术岗、普通岗……”4月1日，在红海直聘直播间，甘肃红海人力资源有限公司庆阳分公司主播刘丹正在进行“庆阳市2022年春季退役军人暨现役军人家属就业线上招聘”。刘丹的“直播带岗”除了持续进行的专场直播，还有之前的“大中城市联合高校大型招聘会”、配合“春风行动”的直播带岗活动等，还将开展进校园线上招聘会和进乡村劳务合作社线上招聘会，以及工业园区线上招聘会等专场。

甘肃职等你人力资源有限公司总经理曹孙请说，当地人社局为公司在就业窗口提供了直播点，增加了招聘的可信度，“现在的招工信息通过快手、抖音、微信朋友圈的推广效果很好”。

截至目前，甘肃全省开展大中城市联合招聘高校毕业生等“直播带岗”招聘活动 84 场，参与用人单位 2000 余家，提供就业岗位 9 万多个，吸引 80 多万人在线观看，达成意向性就业协议 1.03 万份。

来源：经济日报

## 锻造实现民族伟大复兴的技能大军——我国新时代技能人才队伍建设述评

大国之路，匠心筑梦。

技能人才特别是高技能人才是工人阶级队伍中的优秀代表，是我国人才队伍的重要组成部分，是支撑中国制造和中国创造的重要力量。党的十八大以来，党中央、国务院高度重视技能人才工作。习近平总书记多次作出重要指示批示，要求健全技能人才培养、使用、评价、激励制度，大力发展技工教育，大规模开展职业技能培训，加快培养大批高素质劳动者和技术技能人才。

人社部门深入学习贯彻习近平总书记重要指示批示精神，认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，以实施职业技能提升行动、筹办备战第 46 届世界技能大赛为统领，全面推进技能人才培养、使用、评价、激励工作，技能人才队伍总量不断扩大、素质稳步提升、活力充分释放。

截至 2021 年底，全国技能人才总量超过 2 亿人，高技能人才超过 6000 万人，技能人才占就业人员总量的比例超过 26%，高技能人才占技能人才的比例达到 30%。他们活跃在工厂车间、田间地头和攻关一线，成为引领新经济、培育新动能的重要力量，推动着产业强起来、乡村富起来、生态美起来。一支新时代技能人才大军，正向着全面建设社会主义现代化强国奋进。

### （一）

“大国工匠，国家就需要你这样的人。”在“七一勋章”颁授仪式上，习近平总书记对专注焊工岗位 50 多年的艾爱国说的这番话，语重心长、情真意切，深深激励着广大技术工人精益求精、追求卓越，勇于自主创新、攻克技术难关。

“工业强国都是技师技工的大国，我们要有很强的技术工人队伍”；“大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神，激励更多劳动者特别是青年一代走技能成才、技能报国之路，培养更多高技能人才和大国工匠”；“大力发展技工教育”“提高技术技能人才社会地位”……党的十八大以来，习近平总书记始终高度重视关心技能人才，多次作出重要指示批示，在许多场合、多个会议反复强调要加强技能人才队伍建设，为做好新时代技能人才工作指明了方向、提供了遵循。

“思想的闪电一旦彻底击中这块朴素的人民园地”，就会以雷霆万钧之势光耀时代的星空，迸发出建设新世界的强大物质力量。人社部门深入学习贯彻习近平总书记重要指示批示精神，强化政治担当，找准工作定位，突出部门特色，以思想力量引领技能人才工作，以改革创新推动技能人才队伍建设，大力培养支撑经济社会高质量发展的技能人才。

强化顶层设计，夯实政策支持。研究起草加强新时代高技能人才队伍建设的意见，制定“十四五”职业技能培训规划、技工教育“十四五”规划，出台“技能中国行动”实施方案、企业自主开展技能人才评价、职业院校毕业生参加事业单位公开招聘、技能人才薪酬分配指引等政策措施，大力实施职业技能提升行动，深入推进企业新型学徒制，改革完善技能人才评价制度，健全完善新时代技能人才职业技能等级制度，加大高技能人才表彰力度，完善技能人才工作政策支持框架，着力构建“1+N”技能人才队伍建设政策体系。整合政策资源，聚合各方力量，实施部省共建技能强省、技工大省工程，充分调动相关部门、行业企业和地方的积极性，形成横向合作、纵向联动共同推动技能人才队伍建设的工作格局。

释放政策红利，绽放技能之花。广东大力推进“广东技工”工程，瞄准 10 个战略性支柱产业和 10 个战略性新兴产业培养高技能人才；江苏推出高技能人才培养“青苗计划”，接轨世赛标准和世界技能发展方向，培养年轻技能大赛选手和行业技能领军人才；浙江在全国率先实现技能人才评价方式和内容上的突破与创新，将技能人才评价权下放给企业，由企业自主设置评价标准、自主认定；河南出台政府“购买”高技能人才培养、大中型民营企业推行新型学徒制等举措，支持民营企业技能人才发展。

劳动光荣、技能宝贵、创造伟大，技能成才之路越走越宽。辽宁、黑龙江、河南等省出台意见，试行高技能领军人才年薪制和股权期权激励，对关键技术等岗位实行协议工资，设立特聘岗位津贴、带徒津贴。华峰化学探索实践“八级技工制”，给一线高级技术工人开出百万年薪；久立集团将技术工人纳入股权激励范围，300 多名技术工人获得股权激励。随着政策不断落地，技能价值进一步得到认可和彰显，技能人才创新动能更加强劲。越来越多的技术工人切身感到，“技能人才的春天来了”。

### （二）

中国为何造不出一支好用的圆珠笔？这一问题曾经戳中了中国制造业的“软肋”。2016年G20杭州峰会期间，时任德国总理默克尔收到了贝发集团生产的G20元首笔，回去以后不小心丢了，后来又通过外交途径要了3支笔。

从“圆珠笔之问”到“默克尔寻笔”，小小笔尖流淌着大国工匠的创新精神，折射出技能人才培养的图强之道。

“创新之道，唯在得人；得人之要，必广其途以储之。”推动高质量发展，促进产业转型升级，职业技能培训至关重要。职业技能培训是促进人口红利向人才红利转变的重要举措，是破解技能人才结构性矛盾的关键之举。2019年国务院出台职业技能提升行动方案，要求3年共开展各类补贴性职业技能培训5000万人次以上，加快建设知识型、技能型、创新型劳动者大军。

聚焦重点发展战略和重点人群。面向企业职工和高校毕业生、农民工等重点群体，开展人工智能、集成电路、装备制造等培训，开展快递人员等新就业形态培训，扩大院校毕业生参加培训的政策范围。人社部会同财政部先后印发12份有关资金使用管理的专项文件，提高资金使用效能，真金白银举措帮助人才稳稳托住“技能饭碗”，彰显出浓浓的关爱之情。

强化基础建设，提升技能培训质量。组织开展职业技能提升行动质量年活动，建立培训质量监控体系，完善线上培训管理手段，强化培训考核监管，建立劳动者职业培训电子档案，实行实名制培训、实名制补贴，以大数据、信息化提升培训质量。职业发展到哪里，培训就跟进到哪里。2018年以来新发布56个新职业信息，颁布287个国家职业标准。推动开展新职业和数字技能培训、评价工作。在全国组织以电子社保卡为主要载体的职业培训券试点。截至2021年底，职业培训券在全国累计发券1800多万张、用券近500万张。3年来全国开展补贴性职业技能培训超过8000万人次。

面向企业技能岗位新入职、转岗员工，全面推行中国特色企业新型学徒制。发挥企业培养主体作用，实行培养和评价“双结合”、企业实训基地和院校培训基地“双基地”、企业导师和院校导师“双导师”，这种独特的培养模式，坚持实践标准和问题导向，走出一条青年技能人才的成功之路。3年培养企业新型学徒近150万人次。

以非常之举应对“非常之疫”。面对新冠肺炎疫情，将线下培训推上“云端”，实施“互联网+职业技能培训计划”，阶段性实施百日免费线上技能培训行动，将各类企业职工线上培训纳入职业培训补贴范围，实名注册学员超过1300万人次，实现疫情防控与职业技能提升两不误、双促进。大力开展以工代训，支持企业利用自有场所、生产设备，让职工边工作边进行生产技能培训。政策给技能人才稳岗送上“及时雨”，给企业送上“雪中炭”。截至去年底，以工代训惠及企业180多万家，“政策有温度，企业有干劲，人才得提升！”

持续不懈的职业技能培训，砥砺产业工人的精湛技艺，筑牢高质量发展的技能根基。从中国高铁奔驰神州大地，C919大型客机飞上蓝天，到“中国天眼”落成启用，北斗导航系统正式开通，大国工匠奋楫笃行，大国制造屡创奇迹。工匠精神薪火相传，技能力量蔚然成势，续写着中国制造、中国创造的动人故事。

### （三）

“我一技之长，不怕找不到工作。”从贫困户变身月入不菲的育儿嫂，重庆农户谭会蓉底气十足；凭借拉面技艺，甘肃东乡县马进龙的工资比打杂工时翻了3倍；手握修脚刀，陕西紫阳县的龚成不仅脱了贫，还带动近60余人脱贫增收。

素质是立身之基，技能是立业之本。掌握一技之长，提升劳动能力，脱贫攻坚的成果最稳固。人社部门实施精准技能扶贫，推进贫困劳动力技能培训和贫困家庭子女技工教育，技能扶贫授人以渔、唤醒战贫力量、打开贫困之锁，点亮群众脱贫致富之路。

技能扶贫，贵在精准。人社部门深入推进深度贫困地区技能扶贫行动，精准锁定培训对象，以贫困劳动力为重点群体，免费提供培训、发放补贴，应培尽培。因地制宜开展特色技能培训，因人因需送技下乡，“点对点”“一对一”精准传技。“培训教室一直在扩建！”“夫妻、兄弟姐妹，全家都来了！”贫困地区群众学技能的热情不断高涨。近年来，累计培训贫困劳动力及贫困家庭子女700多万人次，涌现出吕梁护工、天镇保姆、化隆牛肉拉面师、紫阳修脚师等叫得响的劳务品牌，越来越多的乡亲手持“就业名片”，成了就业市场上的“香饽饽”。

“一个贫困家庭的孩子如果能接受职业教育，掌握一技之长，能就业，这一户脱贫就有希望了。”技工教育是阻断贫困代际传递的有效途径。以技工院校为主阵地，深入开展技能脱贫千校行动，完善绿色通道、“一站式”招生服务，贫困家庭子女就读技工院校不仅免学费，还有助学金，推动更多贫困家庭子女、“两后生”走进校门学习技能。脱贫攻坚期间，全国技工院校累计招收建档立卡贫困家庭子女超36万人。学生读得起、学得好、稳就业，成千上万贫困家庭斩断穷根。

脱贫摘帽是新生活、新奋斗的起点，用技能描绘乡村振兴画卷。实施国家乡村振兴重点帮扶地区职业技能提升工程，聚焦国家乡村振兴重点帮扶地区，加强技工教育和职业培训基础能力建设，加大帮扶力度，做到“应培尽培、能培尽培”，努力实现每个有培训需求的帮扶家庭劳动力都有机会接受职业技能培训，每个有就读技工院校意愿的帮扶家庭“两后生”都有机会接受技工教育，丰富技能教育层次，加强高技能人才培养。“十四五”期间，累计开展职业技能培训不少于300万人次，培养5万名左右高级工以上高技能人才和乡村工匠，更好服务乡村振兴。

#### （四）

2022年北京冬奥会上，北京工贸技师学院学生张梓哲用“蛋式”早餐征服了运动员们的味蕾，收获了十几枚徽章和5封感谢信。历届世界技能大赛，众多技工院校参赛选手崭露头角、摘金夺奖，“杭州工匠”杨金龙、“砌筑工状元”邹彬、“首席焊工技师”赵脯菠等皆出自技工院校，展示出强大的人才培养实力。

目前，全国2492所技工院校，在校生达420万余人，每年向社会输送约百万名毕业生。这是我国产业工人的重要供给基地，是技能人才自主培养的重要渠道。

大力发展技工教育，是培养技能人才、促进就业创业、推动中国制造和服务上水平的重要基础。经过不断发展，我国形成了以技师学院为龙头、以高级技工学校为骨干、以普通技工学校为基础的现代技工教育体系。因为接受技工教育，很多人的命运因此而改变，很多人的梦想因此而实现，很多人的幸福因此而成就。技工教育被誉为“财政投入最少、就业效果最好的教育类型之一”。

瞄准技术变革和产业优化升级的方向，推进产教融合、校企合作。技工院校秉承企业办学基因，以校企合作作为基本办学制度，全面推进工学一体化技能人才培养模式，专业设置对接企业需求，教学内容对接职业标准，教学过程对接生产过程，招生即招工，进校即进企，实现技能人才培养与企业用人无缝衔接、与经济发展同频共振。技工院校毕业生上岗后，磨合期短、实践操作能力强、成长快，不少院校学生在毕业前就被企业“预订一空”，“企业抢着要人，学生供不应求”。技工教育得到广泛认可，过去招生“招不满”，现在“装不下”。

提升技能人才培养质量，是技工院校始终不渝的追求。高质量发展呼唤高端复合型技能人才，要求技工教育重视师资队伍的能力提升和学生创业创新的素质培养。先后举办两届全国技工院校教师职业能力大赛、两届全国技工院校学生创新创业大赛，定期开展全国骨干技工院校校长高级研修活动，推进世界技能大赛成果转化研究，开发遴选技能人才培养标准和一体化课程规范。深度贫困地区技能培训力量薄弱、技工教育发展滞后，人社部加强对口帮扶，动员44所技工院校参与，帮助深度贫困地区建设技工院校或开设分校（教学点）。雄伟的教学楼拔地而起，经验丰富的技校老师进藏支援，西藏技师学院揭牌，结束了西藏无技工院校的历史；新疆38所技工院校迎来东部地区源源不断的支援力量；“三区三州”技工教育实现大发展。

“没有一流的心性，就没有一流的技术”。出台加强技工院校劳动教育实施意见，明确立德树人、德技并修为“必修课”，把劳模精神、劳动精神、工匠精神融入人才培养全过程，着力培养学生养成劳动观念、劳动态度、劳动习惯和劳动情怀。技能成才、技能报国的理想信念，深深根植于技校学子的心灵深处；技能成就精彩人生的故事不断上演，追求卓越的工匠精神薪火传承，散发出时代芬芳。

#### （五）

“我们都是追梦人，让我们共赴这场技能盛会！”3月26日，上海第46届世界技能大赛迎来倒计时200天。200天后，一场技能的巅峰对决将在这里上演。技能的热情已被点燃，光荣与梦想将在这里绽放。

世界技能大赛是最高层级的职业技能赛事，被誉为“世界技能奥林匹克”。我国正式加入世界技能组织12年来，连续参加五届世界技能大赛。在党中央坚强领导下，我国参加世赛的成绩由第41届“1银5优胜”到第43届实现金牌“零的突破”，到第44届、第45届两次位居金牌榜、奖牌榜和团体总分第一，登上世界技能之巅，再到成功申办第46届世界技能大赛，见证了中国技能健儿的拼搏之路，彰显出中国特色职业技能开发的独特优势。

士因习而勇，能因练而精。职业技能竞赛是展示精湛技能、相互切磋技艺的平台，对壮大技能人才队伍具有积极作用。党的十八大以来，我国构建起以世界技能大赛为引领、中华人民共和国职业技能大赛为龙头、全国行业职业技能竞赛和地方各级职业技能竞赛以及专项赛为主体、企业和院校职业技能比赛为基础的、具有中国特色的职业技能竞赛体系。人社部每年牵头组织开展全国行业职业技能竞赛80余项，竞赛项目涵盖各个职业领域，每年均有上千万人参加各类竞赛活动，为技能人才脱颖而出搭建起广阔舞台。

助力产业发展、服务重大战略，是技能大赛的使命所在、价值所求。首届全国技能大赛86个项目，覆盖国民经济行业大类的70%，所有比赛项目均服务于实体经济；全国乡村振兴职业技能大赛，围绕养老护理、电子商务、农机维修等农村实用技术展开，激励更多青年技能人才逐梦田野，让技能春风拂绿乡村沃野；“一带一路”国际技能大赛，搭建技能融通平台，加强技能领域交流合作，带动各国整体提升技能发展水平、促进就

业创业，推动“一带一路”发展成为机遇之路、繁荣之路。

技能竞赛是群英会，也是宣传会。大赛不止于“赛”，更在于打开了一扇窗，让技能人才看到直通梦想的通道，让企业有机会接触优秀技能人才。第一届全国技能大赛一闭幕，一家企业就以百万年薪的意向，向物联网技术项目金牌选手刘思雨伸出橄榄枝。众多像刘思雨一样的技能人才在竞赛的比学赶超中实现了人生的华丽转身。5000余人通过职业技能竞赛荣获“全国技术能手”荣誉，一大批优秀选手晋升了国家职业资格等级。“当技术工人照样能出彩”“千金在手不如一技傍身”，参赛选手摘金夺银、技能成才的励志故事广为传播、深入人心，点燃了更多年轻人技能成才、技能报国的理想种子。

技能大赛是练兵场，也是人才培养的风向标。人社部统筹推进世赛成果转化工作，推动技工教育改革创新，让优质的教学资源覆盖技能学子。注重加强各类大赛成果转化，以赛促学、以赛促训、以赛促改，对接国际先进标准，把握行业需求和市场动向，改革课程设置，升级传统专业，技能人才培养的步伐日益加快，技能人才培养质量不断提升。

#### （六）

“特级技师来了！”2021年人社部开展特级技师评聘试点，在初级工、中级工、高级工、技师、高级技师之上再设特级技师岗位等级。特级技师可比照企业正高级职称人员享受相关待遇，享受疗养休假以及落户、住房、医疗保障、子女教育等优惠政策，新时代技能人才再度迎来政策利好。

推进体制机制改革和政策创新，充分激发人才创造活力，是构筑人才制度优势的战略之举。从分批取消职业资格许可和认定事项，到动态调整国家职业资格目录；从分步取消水平评价类技能人员职业资格、退出国家职业资格目录，到全面推行社会化职业技能等级认定；从出台高技能人才与专业技术人才职业发展贯通办法，到启动特级技师评聘试点；从落实技能人才薪酬分配指引，到健全完善新时代技能人才职业技能等级制度……近年来，人社部围绕技能人才培养、使用、评价、激励，持续推出多项重磅改革举措，积极回应广大技能人才关切，真刀真枪疏通堵点、化解痛点，营造良好的技能人才发展生态。

“技能饭碗不仅端得稳，这碗饭还吃得香！”在吉林，获颁教授职称证书的中国中车长客股份有限公司焊工李万君，牵头完成150多项技术攻关、取得20余项国家专利；在江苏，世赛冠军宋彪被破格认定副高级职称，回到常州技师学院任教，带动更多青年走技能成才之路；在山东，青岛港集团、兖矿集团有限公司等一批骨干企业踊跃自主开展技能人才评价，有力推动产业一线的技术革新。人才活力就像一江春水，因改革而春意盎然，技能人才的获得感越来越强，崇尚技能、尊重劳动的社会氛围日益浓厚。

水激石则鸣，人激志则宏。完善高技能人才表彰奖励制度，焕发技能人才职业荣光。我国累计表彰290名中华技能大奖获得者，授予3321人全国技术能手称号，选拔3292名享受国务院颁发的政府特殊津贴的高技能人才。人社部牵头举办高技能领军人才研修交流和休假等活动，将党中央对技能人才的关心关爱，送到广大高技能人才的心田。“发展空间越来越大，我们干得更更有劲了！”中华技能大奖获得者刘波心潮澎湃。“快递小哥”李庆恒获评杭州市高层次人才，感叹“不断精进技艺，人生就有出彩的机会。”

一个人改变一个班组，一个班组升华一个群体，一个群体托起一项事业。以评选表彰为引领，人社部指导各地、各行业部门，累计建设954个国家级高技能人才培训基地、1196个国家级技能大师工作室，充分发挥受表彰高技能人才的示范引领作用，以技术传帮带，激发广大技术工人的创新创造活力，用行动报效祖国，推动着技能中国、创新中国不断向着新高度跃升。

伟大事业呼唤人才，伟大时代造就人才。

习近平总书记在中央人才工作会议上，擘画了“深入实施新时代人才强国战略，加快建设世界重要人才中心和创新高地”的宏伟蓝图，技能人才工作重任在肩、使命光荣。

奋斗新时代、奋进新征程，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神，大力加强技能人才队伍建设，大力弘扬工匠精神，培养造就更多高素质技术技能人才、能工巧匠、大国工匠，为推动我国向技能强国转变，促进经济社会高质量发展，实现中华民族伟大复兴作出新的更大贡献。

来源：中国组织人事报

## 各地动态

### 云南：出台办法完善和创新高层次人才服务基层制度体系

近日，云南省委组织部、省人力资源社会保障厅、省财政厅联合印发了《云南省专家基层科研工作站管理

办法》，着眼完善和创新高层次人才服务基层制度体系，坚持“做实、放大、可持续”原则，充分发挥专家基层科研工作站产学研一体化平台载体作用，着力推动云南省专家人才服务基层工作提质增效。

《管理办法》共分8章30条，相较以往，有7方面优化。

**一是优化设站制度设置。**聚焦现代产业体系建设和乡村振兴战略，重点在高原特色现代农业、绿色能源、生物医药、旅游文化等产业领域搭建基层产学研平台。力争用5年时间，全省专家站设站总量达到1000个左右，遴选500个左右服务成效明显的专家站予以经费资助，为基层产业发展和乡村振兴提供人才智力支持。

**二是创新设站方式。**按照“先开展服务、后择优资助”原则，符合条件的基层企事业单位经核准备案后即可设站开展工作，设站服务满1年工作成效明显的择优给予经费资助。进一步压实设站单位责任，充分发挥资助资金的激励作用，提升资助资金使用绩效。

**三是加大激励支持力度。**国家和省级乡村振兴重点帮扶县优先设站，设站专家或团队专家服务时间达到要求视同专业技术人员服务基层工作经历的，可作为职称申报评审、岗位聘用、年度考核及评优评先的重要参考，可提前1年申报评定上一级职称。连续两年考核为优秀等次或作用发挥明显、经济社会效益显著的，优先推荐申报国家级专家服务基地，符合条件的优先推荐评选省级人才计划、优先认定省委联系专家、优先推荐选拔专家人才项目、优先申报科技计划项目。连续3年考核为优秀的专家站，延长经费资助1年。

**四是放宽条件限制。**鼓励符合设站条件的退休专家和基层急需紧缺人才到基层设站，加快知识技术和科研成果向基层转移转化，推动基层产业转型升级。

**五是强化考核评估。**加强专家站的建设运行、服务成效、资金绩效等方面考核评估，进一步完善考核评估程序，压实考核主体责任，明确考核结果运用，充分发挥考核评估激励作用，建立退出机制，形成优胜劣汰的动态管理工作制度。

**六是加强组织保障。**建立在省委人才工作领导小组领导下各负其责、分工配合、协调运行的管理运行机制，明确了各方职责分工，对工作任务事项进行了细化，压实建设运行各方主体责任，确保专家基层科研工作站有序运行。

**七是加强政策衔接。**进一步明确新老政策相关经费资助、日常管理、考核评估、撤销、重新资助等事项，确保有序衔接。

来源：云南省人社厅

## 湖北：投入“真金白银”做大做强劳务品牌

日前，湖北省人社厅联合20部门发布《关于加强劳务品牌建设的实施意见》，从加强劳务品牌孵化培育、加快劳务品牌发展提升、加速劳务品牌壮大升级等方面提出一系列举措，真金白银支持各地培育壮大特色劳务品牌，加快推进湖北省劳务品牌高质量发展，带动实现更加充分更高质量就业。

《实施意见》明确了湖北省劳务品牌建设思路，结合湖北产业发展实际提出分领域培育4大劳务品牌：聚焦新一代信息技术、高端装备、新材料、生物医药、新能源等现代产业体系和“51020”现代产业集群，打造中高端技能型劳务品牌；瞄准家政服务、生活餐饮、人力资源、养老服务、商务咨询等急需紧缺现代服务业，打造高品质服务型劳务品牌；结合非物质文化遗产、特色手工艺、乡村旅游等文化和旅游产品及服务，打造文化和旅游类劳务品牌；对资源枯竭城市、独立工矿区等就业压力较大，以及国家乡村振兴重点帮扶县、易地扶贫搬迁安置区等脱贫人口、搬迁群众、农村留守妇女较多的地区，围绕制造业、建筑业、快递物流等就业容量大的领域，打造民生保障型劳务品牌。

各地可结合本地区历史文化遗产、特色优势产业、就业规模、培训优势等资源禀赋，积极开展“一县一品”“一县多品”劳务品牌创建。为进一步调动各地积极性，湖北省将建立全省重点劳务品牌资源库，对库中被评定为省级劳务品牌的，给予相应创建地每个50万元建设奖补；被评定为国家级劳务品牌的，给予相应创建地100万元建设奖补。此外，还择优认定一批劳务品牌培训基地、孵化基地，引导从业人员开展培训。在经认定的培训机构或孵化基地开展的劳务品牌（纳入劳务品牌指导目录）专业培训，培训补贴标准最高可提高一倍。

近年来，湖北省人社部门大力实施品牌战略，通过劳务品牌带动城乡劳动者高质量就业，先后评选了第三批“湖北省十大劳务品牌”，涉及全省30多个县、市、区，带动了近300万城乡劳动力转移就业，每年创造劳务收入1800多亿元。劳务经济已成为湖北农村劳动力特别是脱贫劳动力就业增收的重要支柱。

来源：湖北省人社厅

## 山东：深入推进工学一体化人才培养模式 推动技工教育高质量发展

近年来，山东坚持技工教育服务企业、服务经济高质量发展的目标，大力推进工学一体化人才培养模式，

突出“工作本位、岗位需求”改革核心，着力在校企合作、专业建设、竞赛成果转化、考核评价上下功夫，将技工教育打造成技能人才培养的主渠道。

一是以技工教育集团化办学为突破点，探索工学一体化人才培养的“山东路径”。为深化校企合作，山东将技工教育集团化办学作为改革突破点，积极引导技师学院发挥龙头带动作用，联合相关技工院校与各类企业开展集团化办学合作。2019年，济宁创新组建全省首家技工教育集团，通过创新政策体系、组织架构、运作模式、推进机制等“四个创新”，依托产业办专业，办好专业兴企业，精准培育更加符合市场和企业需求的技能人才。企业通过直接参与办学决策、企业专家直接参与集团教学、企业生产场景直接搬进课堂等“三个直接”，实现车间就是课堂，上课就是工作，培训与就业无缝对接。人才培养质量显著提高，服务区域经济发展的能力明显增强。目前山东已在淄博、枣庄、潍坊等地建立多个区域性技工教育集团（联盟），当地党委政府也在政策、资金、税收、项目等方面给予支持，不断推动校企合作走深、走实。

二是以专业建设为切入点，推动工学一体化人才培养全面落地。将工学一体的理念贯穿专业建设的始终，通过政策、资金、项目引领改革方向，推动工学一体化人才培养落实落地。印发《关于扩大技工院校一体化课程教学改革试点工作的通知》等文件，推动全省46所技师学院的重点优势专业全部进行一体化课程改革。在实施国家级、省级高技能人才培训基地、省级示范专业群、特色名校、优质专业建设项目时，将工学一体化改革作为项目入选的重要评价指标。“十三五”期间，全省累计投入3.5亿元，建设省级一体化教学改革示范专业（群）78个，技工教育特色名校、优质校27个，培养培训3000名“一体化”中青年骨干教师。

三是以实现竞赛成果转化为着力点，引导工学一体化人才培养高标准定位。充分发挥竞赛引领作用，组织近万名技工院校骨干教师参加世界技能大赛、全国职业技能大赛各项目专题培训，连续组织三届全省技工院校教师职业能力大赛，全面倡导“工学一体”的教学理念，促进人才培养与世赛、国赛相衔接。建立“世界技能大赛山东省研究推广中心”等机构，将世赛国赛的先进理念、技术标准、操作规程转化到专业建设、课程设置、职业培训等各方面，将竞赛标准转化为教学标准和规范，推动竞赛与生产实践相结合，有效提升技能人才培养标准的国际化、规范化、高端化。

四是以技能鉴定过程化考核为支撑点，创新工学一体化人才培养评价方式。以改革创新赋能一体化人才培养，创新提出课程内容与职业标准对接、教学过程与技能鉴定结合的过程化考核思路，先后在潍坊、烟台等市开展试点。由试点院校选择一体化教改专业，采取工作任务模块化的教学方式，将技能鉴定贯穿整个教学过程，完成全部工作任务考核即可获得相应的职业技能等级证书，改变过去一次性考试评价的方式。截至目前，已有上万名学生完成过程化考核评价。推动技能人才自主评价企业为合作院校学生进行技能鉴定，将企业评价标准引入教学过程，人才评价结果和培养质量得到行业企业广泛认可。

来源：山东省人社厅

## 陕西：“四个提升”持续发力 助力脱贫人口稳岗就业

陕西省宝鸡市按照“输出转移就业、赋能促进就业、基地吸纳就业、精准帮扶就业、公岗兜底就业”的全链条就业帮扶的思路，完善机制，狠抓落实，深化“三化一制”稳岗就业新模式，推动脱贫人口稳岗就业实现量的增长和质的提升。截至目前，全市脱贫人口外出务工25.3万人，占2021年务工总规模的94.7%。

坚持高点定位，目标责任再提升。印发《关于健全完善全市脱贫人口稳岗就业工作机制的通知》，实行“周系统统计、月动态监测、季度会议调度、半年督导检查、年终综合考评”，进一步压实压紧工作专班和各级各部门责任。出台《关于切实加强就业帮扶巩固拓展脱贫攻坚成果助力乡村振兴的实施细则》，制订工作导引，明确工作流程，进一步细化省外务工一次性交通费补贴、就地就近就业等具体扶持措施，强化就业保障。完善防止返贫动态监测和帮扶机制，将务工就业不稳定作为返贫风险点进行重点监测，及时摸清底子，开展精准帮扶，全力解决返乡回流脱贫劳动力的再就业问题。

坚持实名管理，就业服务再提升。强化实名登记，依托全国防返贫监测信息系统，摸清脱贫人口外出务工底数，建立台账，实时更新，动态管理。推行“一对一”就业联系帮扶制度，确保“零就业”脱贫户动态清零。在全市1165个行政村设立就业服务窗口，配备工作人员和聘用专兼职村级信息员就近为脱贫人口提供就业服务。启动并开展“就业援助月、春风行动、春暖农民工”等线上线下招聘会308场次，提供就业岗位17万余个。强化宝鸡徐州两地劳务信息互通、资源共享，搭建多层次岗位信息对接平台。在江苏省设立22个劳务输出基地，免费为脱贫人口提供职业介绍、劳动维权等服务，让脱贫人口安心就业。去年以来，全市通过苏陕劳务协作新增转移就业1004人，其中脱贫人口809人。

坚持精准赋能，技能培训再提升。在抓好短期实用技术培训的基础上，重点抓好为期3个月左右的中期技能培训，让脱贫人口系统接受具有地方特色、贴近市场需求的职业技能培训，形成了“中期培训+稳定就业+长



效增收”模式。面向中青年脱贫人口、未继续升学的初高中毕业生，突出汽修焊接、电子商务、钛材加工等专业培训和“西秦大姐”“西岐名吃”“千阳苹果师傅”“千阳刺绣”等特色培训，打造“宝鸡技工”等劳务品牌。出台《宝鸡市中期技能培训提质增效八大行动实施意见》及实施细则，整合培训项目和资金。将培训与就业挂钩，对培训机构按照就业率的高低实行阶梯式培训补贴政策。

坚持多措并举，扩岗增量再提升。加快推进“一村一品、一县一业”，每个县区打造1-2个首位产业，最大化承载就业。围绕产业布局，大力发展农业园区、产业基地、合作社和家庭农场，通过园区务工、合作社带动、反包倒租等模式促进产业就业融合发展，带动脱贫人口稳定增收。将社区工厂（村镇工厂、车间）、就业帮扶基地、工业园区建设融入县域经济发展和乡村振兴，做大乡村就业空间，带动脱贫人口稳定增收。全市累计创建就业帮扶车间126个、就业帮扶基地171个、工业园区50个，吸纳脱贫人口1.9万人。在充分发挥公益岗位保基本、兜底线的作用的同时，探索“1+10”基础设施管护岗位，设立保洁保绿、扶老护理、疫情防控等一批公益性岗位，优先安置无法外出、无业可就的脱贫人口就地就业。目前，全市共设置乡村公益性岗位8100个，开发基础设施管护岗位7409个，安置脱贫人口1.1万人。

来源：陕西省人社厅

## 天津：多措并举保障企业用工需求

天津市北辰区人社局始终坚持就业优先导向，多措并举，着力稳定和扩大就业，全力纾解企业用工难题。

**一是把脉问诊送良方。**深入走访区内重点用工企业30余家，帮助企业制定个性化招聘方案，多渠道满足企业用工需求。梳理支持创业、促进就业政策，形成《北辰区促进就业创业补贴政策明白纸》，一图看懂促进就业创业10类26项政策，并通过微信公众号、企业微信群等渠道精准推送，让惠企政策看得清、记得住、用得好。

**二是招聘服务有新招。**为有效缓解企业“招工难”，区人社局积极搭建区、镇街两级就业平台，全面开展“春风行动”“大中城市联合招聘高校毕业生专场招聘”等就业服务活动，累计组织线上招聘活动74场，提供就业岗位近3万个。举办3场重点用工企业直播带岗活动，20家企业派出“主播”在线“吆喝”，累计吸引1.5万余人次在线观看，让好工作“触”屏可及。

**三是校企合作促对接。**联合天津职业工业学院举办北辰区校园行2022届毕业生网络双选会，80余家企业线上提供就业岗位2000余个。大力宣传实施人社部百万就业见习岗位招募计划，主动对接区内重点企业事业单位，组织申报就业见习基地，提供优质见习岗位。目前，已有39家见习基地开展见习活动525人次，发放就业见习补贴103.3万元。

来源：天津市人社局

## 一家之言

### 建立管用高效医保支付机制的关键6点

打造管用高效的医保支付机制可以从强化总额预算管理、因地制宜地推进DRG/DIP住院支付方式改革、分门诊服务类型推进精细化的门诊支付方式改革、实行医共体总额预算打包付费、分类分级推进长期住院等其他医疗服务付费、完善相关运行机制等六个方面展开。

如何打造“管用高效的医保支付机制”，笔者认为可以着重关注以下六方面内容。

**第一，强化总额预算管理。**首先，要将所有协议机构、医保制度、服务项目和医疗费用都纳入总控范围。其次，结合基金收支状况和医疗资源配置情况，做好区域内的收支预算测算，实现“收入预算-支出预算-分块预算-分级预算”的闭环式管理，基金充裕地区可建立与经济发展水平相适应的预算增长机制，基金紧张地区则要实行“零基预算”，管控赤字风险。

**第二，因地制宜地推进DRG/DIP住院支付方式改革。**由于我国医疗服务和医院管理还未实现标准化，无论选择何种路径，统筹地区要将改革重点从DRG/DIP的分组技术端转向健全支付政策端和大数据驱动的医保监管端，以防范因DRG/DIP技术缺陷而产生制度风险。同时，顶层设计层面也需考虑DRG和DIP的二者融合问题。

**第三，分门诊服务类型，推进精细化的门诊支付方式改革。**门慢门特要推进基于临床路径下成本测算的需方人头病种打包付费；普通门诊统筹要结合疾病谱、年龄结构和服务包成本等，推进基层定点就诊的供方人头打包付费；门诊手术实行临床路径下分级别医疗机构的病种付费。同时，具有DRG/DIP改革基础的统筹区，

可探索门诊版 DRG 付费。

**第四，实行医共体总额预算打包付费。**医保对紧密型医共体实施所有医院一个“预算总包”，其具体支付规则要实行过程参与的分类支付方式，门诊按健康绩效人头包干、住院按病种或 DRG 支付，谨防“一包了之”。在年末清算时，依据绩效考核结果“结余留用，合理超支分担”。需要强调的是，医保打包支付的前提是医共体内部要真正实现人财物一体化，通过体制变革和各项资源整合，切实成为紧密型的利益共同体、责任共同体和管理共同体，在运营过程中真正做到技术提升留住病人、服务下沉夯实基层和健康管理促进医患信任。

**第五，分类分级推进长期住院等其他医疗服务付费改革。**针对医疗康复服务，根据国家现行三级医疗康复标准，测算级别医疗机构的康复病种服务成本，实行分类分级的床日付费；对精神类疾病，结合患者精神疾病严重程度的评估标准，测算级别医疗机构不同等级疾病严重程度的服务成本，实行分类分级的床日付费；对安宁疗护服务，就患者的预估生存期进行分类，确定级别医疗机构各生存期的床日付费标准；对特色中医药服务，实行中医优势特色病种的病种定额支付和中西医同病同效同价的疗效价值付费。

**第六，完善四个机制，提升医保支付效能。**一是建立协商谈判机制，特别在收支预算确定、支付规则调整、超支病例特病单议等方面，让协议机构参与进来，多方协商、形成共识。二是完善“结余留用、合理超支分担”的激励约束机制，激励机制设置要做到有效激励，防止无效激励（如结余的是总额指标）、“半激励”（如按比例结余）和“一刀切”激励（如不加结余率约束的完全留用和超支不补）；约束机制不能“念歪经”，“合理超支分担”不能理解为“超支分担”或“超支合理分担”，合理超支认定要建立专家甄别机制，减少人为干预。三是转变传统管数量、管规模的粗放式考核理念，建立可量化的清算考核机制，引导医疗机构规范行为和合理施治，促进大医院优化学科发展结构、实现提质增效的内涵式发展，推动基层医院提高技术水平和加强健康管理、常见病多发病管控及医卫防融合。四是建立医保大数据监管机制，搭建大数据监管平台，为医保基金监管、支付绩效评价和完善现有医保政策提供工具支撑。

来源：中国医疗保险

## 加大支农支小普惠力度

今年的《政府工作报告》提出，“用好普惠小微贷款支持工具，增加支农支小再贷款，优化监管考核，推动普惠小微贷款明显增长、信用贷款和首贷户比重继续提升。”这是我国政府连续三年要求银行普惠小微企业贷款量化增速后，首次不设量化增速指标。这并非降低要求，而是在前几年持续高基数效应下的再“明显增长”，意味着向高质量和高效能转变。

在前几年宏观政策指引和金融机构等努力下，我国小微企业融资难融资贵的问题有所缓解。然而，由于我国经济仍处在恢复期，加上今年以来国内有关地方疫情有所反复，一部分受疫情冲击较严重的小微企业资金流动性压力加大，迫切需要金融机构进一步增强支农支小的普惠力度，有效提升信用贷款和首贷户比重，助力小微企业正常运转。这是商业银行的责任，也是自身业务转型的理智选择。

加大对小微企业信用贷、首贷户的金融支持力度，是发展普惠金融的重要内容。应当看到，随着社会信用体系的不断完善，小微企业信用贷款占比依然偏低。去年以来，银保监会加快了信息共享机制建设，与税务总局、国家发展改革委等部门联合“银税互动”“信易贷”，推动各地建设信用信息和综合金融服务平台。今年，我国要加快推进涉企信用信息整合共享，推进税务、海关、电力等单位与金融机构信息联通，扩大政府性融资担保对小微企业的覆盖面，企业融资生态将进一步改善。这对于推进小微企业信用贷款增长都是极大的利好。

商业银行当积极抓住契机，拓展金融科技应用，主动对接信用信息共享资源，利用小微企业在各类网络平台上的现金流、信用记录、交易情况等作为评估其信用状况的基础，优化授信审批，打造集自动获客、批量处理、智能风控于一体的普惠小微贷款新模式。此外，商业银行应不断完善支农支小的普惠贷款长效机制和激励约束机制，增强小微贷款服务的内生动力。银保监会和商业银行法人机构应完善监管考核评价体系，实施分类考核督导，督促银行分支机构落实组织架构、人员配备、绩效考核、资源配置、授信尽职免责等，以提高专业化规范化金融服务水平，并加强抽查检查，确保支农支小再贷款专款专用，严格执行优惠利率政策。

一些银行把小微企业首贷户和信用贷款增长慢，归结于信用信息不对称。其实，在大数据时代，充分利用大数据共享，许多难题可以迎刃而解。在某些东部省份，一些金融机构主动融入数字建设，将线上贷款搬上“银税互动”服务平台等政务信息平台，为平台上小微企业首贷户提供一站式服务。为破解小微企业首贷难，通过设立小微专营支行、小微特色支行，创新产品，以“惠农 e 贷”“小微网贷”为基础，运用电子签名、光学字符识别等技术，让首贷户轻松实现线上自助申贷、非接触放贷。针对首贷小微企业金融知识相对薄弱，当地银行派出金融专家挂职乡村，给小微企业和农户补上金融知识，为首贷户建立融资需求、政策支持和产品创新“三张表”，实施“一对一”服务，帮助小微企业提升信用管理能力，以提高首贷率。还有的银行分支机构依靠村

党支部和村民委员会，了解农户贷款需求、信用状况、经济收入等，农户和小微企业的信用贷和首贷可得率迅速提高。这些探索表明，只要切实肩负支农支小的使命，办法总比困难多，普惠小微贷款及信用贷款和首贷户比重一定会较大幅度提升。

来源：经济日报

## 护送生命体面地离开，殡葬行业不应边缘化

殡葬行业，是一个相对封闭、保守的行业，但在近年来也悄然发生着改变，其中一个直观的改变是一批“00后”中专生、大专生正在“涌入”这个行业。但尽管如此，由于人们的种种偏见以及该行业市场的特殊性，殡葬业仍然处于这个社会的边缘位置。（4月5日 《南方周末》）

不可否认的是在人的潜意识中都存着对死亡的恐惧，在这种心理的驱动下，我们也回避一切与死亡相联系的事物，棺材、骨灰盒、墓地、花圈、哀乐、殡仪车等丧事用品都是人们不喜欢看到的东西，那么殡葬工作者就不可避免地成了人们竭力回避的对象。

殡葬服务业是特殊的服务行业，特殊在所有的服务行业都是直接为生者服务，唯独殡葬服务业的直接对象是死者，它的间接服务对象才是生者，因此，殡葬服务业兼具双重服务，使逝者得以安息，使生者得以慰藉。

长期以来，这个行业一直披着一层神秘的面纱，有消费者控诉这个行业“暴利”；有人觉得这个行业“晦气”，敬而远之。殡葬行业和殡葬工作职业的特殊性，使社会对殡葬行业和从业人员有先入为主、且是负面的刻板印象，这无疑会使该行业陷入人员运转困境。

中国每年有近一千万人死亡，开办殡葬专业的大专院校有5所、中专院校3所，这8所学校在2021年培养的毕业生为1100多人，而每年的行业缺口为2万人。中国殡葬行业认证委员会副主任林福同谈及产生该行业现状的原因时称：“一个原因是家长对这个专业仍有顾虑，尤其是女生家长。另一个原因，师资力量目前能承载的大概就是这个生源数。”

殡葬领域人才的供需矛盾或多或少地受着传统观念的影响，现代社会里依然还有很多人戴着有色眼镜看待殡葬行业，如何能够让该行业走出阴暗的角落？

针对社会对该行业的偏见与歧视，殡葬工作者要加大自身素质的提高，以高标准的服务来赢得老百姓信任、进而改变社会对殡葬行业的看法；针对该行业短缺的师资与生源，大中专院校应培养并吸引足够的殡葬授课教师，适当扩招，放宽对单一专业招生人数的限制。

目前中国的殡葬职业正在迈入正规化，在去年年底，人力资源社会保障部、民政部共同颁布了殡仪服务业等5个国家职业技能标准。国家层面重新出台殡葬相关职业技能标准，体现了国家对殡葬工作的重视，提高了殡葬行业的准入门槛，拓宽了殡葬行业发展的路径，提升了殡葬职业发展的空间。

成长于互联网时代的“00后”等年轻人终将成为殡葬服务行业的主力，彼时行业将更加规范、文明和多元化。同迎接生命诞生的白衣天使一样，殡葬工作者理应得到社会的尊重，因为他们护送生命文明而体面地离开。

来源：红网

## 他山之石

### 联合国贸发会议发布最新评估报告：今年全球经济增长预期降至2.6%

鉴于俄乌冲突持续和近几个月各国宏观经济政策变化，联合国贸易和发展会议将2022年全球经济增长预期下调至2.6%，并建议采取行动保护全球经济。一是为发展中国家提供更多、更优惠、更少条件的金融支持；二是重新讨论设立一个多边机制；三是更多地使用特别提款权来补充官方储备；四是各国央行之间采取更有效的临时互换安排。

联合国贸易和发展会议（以下简称“贸发会议”）3月24日发布最新评估报告《冲突时期的缩减》称，鉴于俄乌冲突持续和近几个月各国宏观经济政策变化，该机构将2022年全球经济增长预期从3.6%下调至2.6%。其中，俄罗斯经济今年预计将经历深度衰退，缩减7.3%；西欧部分地区以及中亚、南亚和东南亚地区的增长预计也将大幅放缓，欧盟经济增长预期从3.3%下调至1.6%，中亚地区从3.1%下调至0.2%，南亚地区从5.7%下调至4.0%，东南亚地区从4.7%下调至3.4%，非洲地区从2.9%下调至1.8%。

#### 加剧全球经济增长放缓

继一些发展中国家在2021年底因通胀压力而采取紧缩政策后，当前的俄乌冲突可能会使发达国家加强货币紧缩趋势，并可能在未来的预算中削减开支。发展中国家经济增长已经面临严重挑战，公共和私人部门债务

在新冠肺炎疫情期间已经增加，而中等收入国家存在的企业高杠杆率和不断上升的家庭债务等问题将随着政策收紧而重新出现。贸发会议担心，全球需求减弱、国际层面的政策协调不足、疫情造成的债务水平上升，这些因素结合在一起，将产生金融冲击波，把一些发展中国家推向债务违约、经济衰退和发展停滞的境地。

“俄乌冲突的经济影响将加剧目前的全球经济增长放缓，削弱经济复苏力度。”贸发会议秘书长丽贝卡·格林斯潘表示，“许多发展中国家在走出经济衰退后一直在努力获得经济增长动力，现在又面临俄乌冲突带来的不利影响。无论这是否会导致动荡，一种深刻的社会焦虑已经在蔓延了。”

### **资本市场不稳定性增加**

俄乌冲突加大了能源和初级商品价格上升压力，使普通家庭预算捉襟见肘，增加了生产成本，而贸易中断和制裁措施可能会对长期投资产生“寒蝉效应”。报告说：“价格上涨的额外压力可能导致比预期更严重的增长放缓，因而有呼声要求发达经济体作出更多政策反应，包括在财政方面。”

食品和燃料价格飙升将对发展中国家最脆弱的群体产生直接影响，导致那些将收入的大部分用于食品的家庭出现饥饿和困难。但最终所有人都将感受到购买力和实际支出的损失。报告指出：“对许多严重依赖粮食和燃料进口的发展中国家来说，危险更加深重，因为价格上涨威胁到生计，阻碍了投资，并可能引发贸易赤字扩大。”

越来越令人担忧的是俄乌冲突导致国际资本市场不确定性增加。全球资本流动和汇率的不稳定性增加、借贷成本上升，并伴随着严重的外债支付困难风险，这样的环境对那些最不发达国家和中等收入国家来说尤其严峻。

发达经济体的加息举措，加上全球金融市场的无序波动，可能对发展中国家产生复杂影响。由于投资者寻找避风港，商品、货币和债券市场的波动已经引发了资本外逃以及发展中国家金融负债的风险溢价上升。发展中国家的债券收益率自 2021 年 9 月以来一直在上升。普遍的债券收益率上升，是金融状况收紧的一个明显信号。自俄乌冲突爆发以来，发展中国家债券的收益率平均增加了 36 个基点，严重依赖粮食进口的国家增幅更大。

报告指出，短期公共债务偿还是一个日益严重的问题。预计发展中国家在 2022 年需要 3100 亿美元来满足外部公共债务的偿付需求，相当于 2020 年底外部公共债务未偿存量的 9.2%。由于巨大的滚转压力和巨大的偿债/出口比率，包括蒙古、斯里兰卡、埃及和安哥拉在内的一些国家和地区似乎容易出现金融的突然停滞。国际货币基金组织已经为其中一些国家制定了长期方案。

### **发展中国家需要更多支持**

贸发会议指出，尽管通货膨胀还没有导致持续的工资增长，工资—价格螺旋上升的威胁并未出现，但主要发达经济体正在采取收紧政策利率、结束中央银行的资产购买以及结束“强制带薪休假”计划、结束支付转移和对企业及家庭的支持等措施，逐步退出疫情期间采取的刺激政策。

从宽松向紧缩的政策转变将削弱全球需求并抑制经济增长，一些国家的投资已经停滞。如果利率上升过快，投资和增长还可能面临更大幅度的下降。贸发会议认为，发达经济体的政策是在推动经济减速，这是在错误的时间点出现的错误政策趋势。

报告特别提到，由于发达经济体最近的政策转向，为应对疫情已经付出较大代价的发展中国家正在面临外部需求和国际收支方面的额外限制。

贸发会议建议采取如下行动保护全球经济：一是为发展中国家提供更多、更优惠、更少条件的金融支持，使他们能够抵御金融和经济冲击，增加投资以支持经济增长；二是重新讨论设立一个多边机制，以促进发展中国家在严重的金融压力下能够公平和有序地重组主权债务；三是更多地使用特别提款权来补充官方储备，及时提供流动性，避免严重的通货紧缩；四是各国央行之间采取更有效的临时互换安排，以支持发展中国家化解金融风险。

来源：经济日报