

# 人力资源和社会保障信息快报

第 202110 期

南京人力资源和社会保障学会

2021 年 6 月 8 日

---

## 目 录

### 最新关注

国务院办公厅印发《关于推动公立医院高质量发展的意见》

李克强对全国就业创业工作暨普通高等学校毕业生就业创业工作电视电话会议作出重要批示

“4+4” 百日千万网络招聘专项行动推出 8 个专场招聘

### 各地动态

天津：开展保障农民工工资支付“七个一”系列宣传活动

新疆生产建设兵团：电话传真情 温暖老人心

河北：推动创业担保贷款贴息绩效评价

内蒙古：印发贯彻落实技能人才薪酬分配指引工作方案

广西：劳动人事争议调解仲裁条例将于 7 月 1 日起施行

### 一家之言

4 个方法，推动医疗服务价格改革

争当“贴心人”，办好“暖心事”

### 他山之石

拜登政府公布 6 万亿美元新财年预算案

### 国务院办公厅印发《关于推动公立医院高质量发展的意见》

国务院办公厅日前印发《关于推动公立医院高质量发展的意见》（以下简称《意见》）。

《意见》提出，公立医院是我国医疗服务体系的主体。要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚持以人民健康为中心，加强公立医院主体地位，坚持政府主导、公益性主导、公立医院主导，坚持医防融合、平急结合、中西医并重，以建立健全现代医院管理制度为目标，强化体系创新、技术创新、模式创新、管理创新，加快优质医疗资源扩容和区域均衡布局，力争通过5年努力，公立医院发展方式从规模扩张转向提质增效，运行模式从粗放管理转向精细化管理，资源配置从注重物质要素转向更加注重人才技术要素，为更好提供优质高效医疗卫生服务、防范化解重大疫情和突发公共卫生风险、建设健康中国提供有力支撑。

《意见》从六个方面部署了推动公立医院高质量发展的重点任务。一是构建公立医院高质量发展新体系。打造国家级和省级高水平医院，发挥公立医院在城市医疗集团中的牵头作用，发挥县级医院在县域医共体中的龙头作用，建立健全分级分层分流的重大疫情救治体系。二是引领公立医院高质量发展新趋势。加强临床专科建设，推进医学技术创新，推进医疗服务模式创新，强化信息化支撑作用。三是提升公立医院高质量发展新效能。健全运营管理体系，加强全面预算管理，完善内部控制制度，健全绩效评价机制。四是激活公立医院高质量发展新动力。改革人事管理和薪酬分配制度，健全医务人员培养评价制度，深化医疗服务价格和医保支付方式改革。五是建设公立医院高质量发展新文化。大力弘扬伟大抗疫精神和崇高职业精神，建设特色鲜明的医院文化，强化患者需求导向，关心关爱医务人员。六是坚持和加强党对公立医院的全面领导。全面执行和落实党委领导下的院长负责制，加强公立医院领导班子和干部人才队伍建设，全面提升公立医院党组织和党员队伍建设质量，落实公立医院党建工作责任。

《意见》要求，各地要把推动公立医院高质量发展作为深化医药卫生体制改革的重点任务，强化领导责任、保障责任、管理责任、监督责任，为公立医院高质量发展创造良好环境。

来源：中国政府网

### 李克强对全国就业创业工作暨普通高等学校毕业生就业创业工作电视电话会议作出重要批示

全国就业创业工作暨普通高等学校毕业生就业创业工作电视电话会议6月3日在京召开。中共中央政治局常委、国务院总理李克强作出重要批示。批示指出：就业是民生之本，是社会财富创造的来源和社会大局稳定的重要支撑。今年稳定和扩大就业的任务艰巨繁重。各地区、各部门要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党中央、国务院决策部署，坚持经济发展就业导向，强化就业优先政策，突出抓好高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体就业工作。要落实落细减税降费、普惠金融、稳岗扩岗等政策，支持中小微企业、个体工商户等市场主体进一步纾困和增强发展活力，提供更多市场化就业创业机会。深化“放管服”改革，持续推进大众创业万众创新，支持和规范发展新就业形态，以创业带动就业。着力提升职业技能培训质量和就业服务水平，支持劳动力、人才、零工市场更好发展，保障灵活就业人员基本权益，支持脱贫人口稳定就业，做好就业困难人员帮扶工作，保障失业人员基本生活，努力完成全年就业目标任务，为促进经济社会持续健康发展作出新贡献！中共中央政治局委员、国务院副总理孙春兰，中共中央政治局委员、国务院副总理胡春华出席会议并讲话。

会议强调，要坚持经济发展就业导向，支持市场主体稳定发展、稳住岗位，积极创造新的就业岗位，大力支持创业创新，稳定和扩大就业容量。要充分发挥各类就业服务机构和组织作用，进一步强化公共服务机构的基础和兜底功能，支持市场化机构发挥专业优势，鼓励引导社会组织广泛参与就业服务，健全人力资源市场体系。要加强职业技能培训，保质保量完成职业技能提升行动任务，有效调动各类培训单位的积极性，推动建立职业技能培训的长效机制，缓解结构性就业矛盾。要扎实做好高校毕业生就业工作，做好离校前后的服务衔接，促进供需双方的信息对接，多渠道增加毕业生就业岗位。

会议指出，要把高校毕业生就业创业工作摆在突出位置，提升就业指导服务针对性，引导毕业生树立正确的就业观，到基层一线就业创业，帮助他们解决求职中遇到的困难问题，确保离校前校园招聘热度不减、离校后就业服务衔接。要发挥政策性岗位吸纳作用，优化调整教师、医务人员等岗位招录时间，实施好“三支一扶”、

“特岗教师”、“西部计划”等基层就业项目。要拓宽市场化就业渠道，用好国家减负稳岗扩就业政策，鼓励企业吸纳就业，通过税费减免、创业贷款等政策支持毕业生创业，促进毕业生更加充分更高质量就业，以优异成绩庆祝建党 100 周年。

来源：中国政府网

## “4+4”百日千万网络招聘专项行动推出 8 个专场招聘

6 月 3 日至 9 日，人社部百日千万网络招聘专项行动推出大健康、生活服务、体育文娱、矿业 4 个行业专场招聘，近 1.3 万家用人单位提供岗位 22 万个。

“健康新世代”大健康专场由猎聘承办，聚焦生物医药、医疗器械、健康产业三大重点领域，共有拜耳、辉瑞、药明康德、微医等 72 家企业参加，提供岗位近 8000 个，涵盖医学经理、研发工程师、质量工程师等职位。

生活服务专场由 58 同城承办，共有钱塘往事健康管理、成都宜康养老管理、菲洛嘉医疗美容等近 1.2 万家企业参加，提供岗位近 19 万个，涵盖育婴师、美容师、健康顾问等职位。

体育文娱专场归集发布各地体育文娱企业招聘信息，共有安踏集团、威克体育用品、万影影业、星汇天下文化传媒等 719 家企业参加，提供岗位 1.6 万多个，涵盖健身顾问、销售代表、剪辑师、摄影师等职位。

矿业专场归集发布各地矿业企业招聘信息，共有加美石油、沸点化工、安宁铁钛、和钢新能等 279 家企业参加，提供岗位 6100 多个，涵盖生产技术工程师、材料研发工程师、安全工程师、质检管理员等职位。

6 月 5 日至 12 日，人社部百日千万网络招聘专项行动陆续推出黑龙江、福建、江西、山东特色专场活动。

黑龙江高校毕业生专场招聘，由省人社厅联合省发改委、教育厅、国资委、总工会、共青团、妇联、残联共同举办，组织黑龙江交通投资集团、北大仓集团、飞鹤乳业、三联药业、哈尔滨信息工程学院、交通银行信用卡中心等 100 多家用人单位参加，提供 1300 多个岗位，涉及教育、医疗、食品、金融等行业。

福建 2021 届高校毕业生专场招聘，组织当地多家行业龙头企业参与，共有南平铝业、京东方光电、永清石墨烯研究院、福州外轮代理公司等 597 家企业提供岗位 2 万余个。依托省毕业生就业创业公共服务网，提供岗位筛选服务。求职毕业生可按工作地点、学历要求、职位关键字等选项进行查询。

江西赣州高校毕业生网络招聘专场，由人社部门联合市委人才办共同举办，组织江西核工业地质局二六八大队、赣州稀土集团、播恩集团、江钨铝业等 135 家企业参加，提供 2392 个岗位。依托“江西微就业”信息化系统，对企业用工需求和注册求职毕业生信息进行匹配，点对点推送岗位。

山东“就选山东”医疗卫生专场，聚焦省内医养健康产业发展，组织鲁南制药、齐鲁制药、瑞阳制药、东阿阿胶健康管理公司、宏济堂健康产业公司等 431 家企业参加，提供岗位近 6.7 万个，涵盖生物医药、试剂研发、健康管理、医疗护理等职位。

用人单位和求职者可通过中国公共招聘网（<http://job.mohrss.gov.cn>）、中国国家人才网（<http://www.newjobs.com.cn>）专项行动主会场页面直接进入行业招聘专场和地方特色专场，或通过主会场下方“参与机构”LOGO 和就业导引地图进入分会场参与。

来源：人社部

## 各地动态

### 天津：开展保障农民工工资支付“七个一”系列宣传活动

天津市人社局积极开展《保障农民工工资支付条例》“七个一”系列宣传活动，全力营造良好舆论氛围，保障农民工劳动报酬权益。

发送一条公益短信。向全体市民推送公益短信 1700 余万条，推动根治欠薪工作家喻户晓。有市民接短信当天就向人社部门反映身边工程项目管理不规范信息，形成了市场主体负责、政府依法监管、社会协同监督机制，多方参与共同治理欠薪问题。

组织一次集中宣传。在火车站前广场和河东区项目工地，组织专题宣传活动。

编写一封贴心信函。编写《致农民工朋友的一封信》，以通俗易懂的语言，把《条例》规定、务工注意事项告知农民工，并列明举报投诉受理方式。同时，向建设单位、总包单位、分包单位发放责任“明白纸”，推动《条例》精神直达基层。

举办一场政策解读。在市人社局微信公众号开设“人社课堂”专栏，持续连载政策知识解读。以“举案说法”形式，发布《条例》典型案例，引导劳动保障监察员、企业负责人深入理解、融会贯通、学以致用。

开展一次实地核查。会同有关部门组成联合工作组，对在建项目开展实地核查，查项目许可、施工合同签订、资金往来、用工管理等情况，并与项目管理人员、农民工现场座谈，边核查边普法，推动《条例》落实。

选树一批标杆项目。积极选树一批保障农民工工资支付制度落实好、农民工工资按月足额发放、劳动关系矛盾纠纷少的示范标杆项目，组织现场学习观摩会，发挥模范示范作用，推动各项制度落地落实。

推出一轮案件回访。推出案件回访活动，对核实不属于拖欠工资的，积极开展相关法律法规宣传，争取反映人理解；对查实属于拖欠工资的，督促涉事单位落实支付责任，守好为民服务“最后一公里”。

来源：天津市人社局

## 新疆生产建设兵团：电话传真情 温暖老人心

今年4月以来，为进一步转变社保经办人员工作作风，密切联系群众，结合兵团党委党史学习教育要求，兵团人社局开展“我为群众办实事”系列实践活动。兵团社保中心精心策划实施了为期100天的“电话传真情温暖老人心”活动通过电话一对一向每一位退休人员宣讲社会保险政策、答疑解惑，解决退休人员困难，得到了广大退休人员的好评。

活动中，社保系统全体工作人员耐心倾听，热情解答，对老人反映的问题认真记录，并及时反馈。同时，工作人员还引导老人及其子女使用“兵团12333”进行养老待遇资格认证，保障养老金及时准确发放到位。截至目前，兵团社保系统已电话问候退休人员26.5万人，在线解答问题7590个。

下一步，兵团人社局将深入推进人社系统行风建设工作，提高服务质量，强化业务水平，从细处着手，不断创新，打造暖心社保，营造“政策暖心、服务贴心、办事舒心”的服务环境，为广大职工群众提供更加优质、便捷、高效的社保服务，切实提升参保职工群众的获得感、幸福感。

来源：新疆生产建设兵团人社局

## 河北：推动创业担保贷款贴息绩效评价

近日，河北省财政厅联合省人社厅、人民银行等部门印发《河北省创业担保贷款贴息政策绩效评价暂行办法》，构建一整套绩效评价指标、标准和方法，加强结果应用，引导市县推动创业担保贷款政策落地落实，助力“六稳”“六保”等工作。

《暂行办法》明确，创业担保贷款贴息政策绩效评价由省人社厅会同省财政厅组织实施，原则上以一至三个会计年度为一个完整评价期，适用于各市县开展创业担保贷款业务的财政部门、人社部门和承担创业担保贷款业务的担保机构。

《暂行办法》围绕创业担保贷款贴息政策主要内容和关键环节，突出结果导向。制定了包括政策产出、体系建设、风险控制、基础管理等绩效指标框架和指标体系，指标权重根据各项指标在评价体系中的重要程度决定。

《暂行办法》明确，建立绩效评价结果应用机制。一是省财政厅会同省人社厅对各地创业担保贷款贴息政策绩效进行综合评价，按得分进行排名，将绩效评价结果抄送市（县、区）政府，对排名靠前的给予表扬。二是将绩效评价结果作为各级创业担保贷款奖励资金分配的重要参考依据，对评定等次为“良”及以上的市（县、区），在奖补资金分配时给予重点倾斜。

来源：河北省人社厅网站

## 内蒙古：印发贯彻落实技能人才薪酬分配指引工作方案

近期，内蒙古自治区人力资源和社会保障厅印发《内蒙古自治区贯彻落实技能人才薪酬分配指引工作方案》，根据该方案，自治区将建立体现技能价值导向的薪酬分配制度。

《方案》要求，各地、各有关单位要提高思想认识，从战略和全局的高度，充分认识做好技能人才薪酬分配工作的重要意义，准确把握《指引》定位。《指引》是市场经济下政府为企业提供技能人才分配方式方法的宏观指导服务，是指导性、参考性的，而非强制性的，目的是引导企业建立多层次的技能人才职业发展通道，完善基于岗位价值、能力素质、业绩贡献的工资分配制度，科学界定、合理提高技能人才薪酬待遇。

《方案》要求，各地、各有关单位要从企业、技能人才状况等实际情况出发，分类分步做好《指引》实施工作。要强化示范引领，通过培育示范企业、举办技能人才薪酬分配示范班、组织宣讲会、刊发案例精选等方式，不断提高对本地区和所管理企业技能人才薪酬分配的指导实效。要统筹协调推进，充分发挥协调劳动关系三方成员单位的作用，加强与工业信息化、交通、住建等行业管理部门与行业协会的沟通协调，加强与企业主管部门沟通协调，整合发挥好人力资源社会保障部门内部资源，共同推动《指引》实施，促进技能型人才薪酬

## 广西：劳动人事争议调解仲裁条例将于7月1日起施行

近日，《广西壮族自治区劳动人事争议调解仲裁条例》由广西壮族自治区第十三届人民代表大会常务委员会第二十三次会议审议通过，自2021年7月1日起施行。《条例》全篇分为总则、预防、调解、仲裁、法律责任、附则等六章共六十七条。

此次出台的《条例》设立“预防”专章，把预防摆在更重要的位置，有利于实现源头治理目标，适应了近年来广西劳动人事争议案件数量持续快速增长、案情日趋复杂等重大变化的社会需求。同时，把“互联网+调解仲裁”列入法规条款，填补了劳动人事争议处理信息化建设的法规空白。《条例》设立专门条款明确特殊时期劳动人事争议处理工作的要求，这是对新冠肺炎疫情期间争议处理经验的总结和实际工作的结合运用。《条例》还突出“广西特色”，对在自由贸易试验区、开发区等设立劳动人事争议仲裁委员会作出细化规定。

目前，广西全区共设立劳动人事争议委员会113个，设立劳动人事争议调解委员会（中心）共6027个，共有仲裁员759人。自2008年《劳动争议调解仲裁法》施行以来，广西依法处置化解超过30万件劳动人事争议，劳动人事争议仲裁结案率年均95%以上，调解成功率年均60%以上，有力地推动经济发展、维护社会稳定。

来源：广西壮族自治区人社厅

### 一家之言

## 4个方法，推动医疗服务价格改革

近日，中央全面深化改革委员会第十九次会议审议通过了《深化医疗服务价格改革试点方案》。会议提出要强化基本医疗卫生事业公益属性，深化医疗服务价格改革，建立合理补偿机制，稳定调价预期，确保群众负担总体稳定、医保基金可承受、公立医疗机构健康发展可持续，提高医疗卫生为人民服务质量水平。

医疗服务定价机制改革是我国医疗医保联动改革的深水区。在全民医疗保障制度下，应基于公益原则，建立有序竞争的医疗服务价格调整机制。我建议从四个方面入手来推动这项改革试点。

**一是引入内部市场竞争。**在地市统筹和总额预算管理的基础上，综合医院实行DRG打包付费、结余留用（危重病组开包DIP、合理超支分担）的付费机制，由此形成医保基金支付与医护服务绩效挂钩的点值，在基本医疗保障制度下引入内部市场竞争机制，为建立价格调整机制奠定基础。

**二是医疗费用合理构成。**住院、门诊和社区服务医保支付分布合理。医院在医保预付和费用收入的基础上进入成本管理，实行医药护技管比例管理法，其中医务人员（含护理、医技、管理人员）收入占比达到60%，剩余40%为药品、检查、设备、后勤等占比，由此形成医护劳务和医用药材两个市场，建立医保医药协同发展的价格调整机制。

**三是建立药品研发、生产、销售、使用和临床评估的大数据平台（GPO）。**从下游的临床用药评估，到上游的研发生产，融为一体化的大数据平台，是建立动态价格调整机制的必要条件。

**四是实现整合医疗。**DRG/DIP改革可以促进综合医院提质增效，发挥龙头作用，把一些常见病、慢性病下沉到社区医院和赋能社区医护服务，让管理式医疗覆盖到居民和患者。加快市县（区）和县域紧密型医共体建设，建立总额付费机制，实施居民健康状况评估、家庭医生工作绩效评估、建立按人头加权的预算机制，形成“总额预算、结余留用、钱随人走、绩效奖励”的付费机制。

最后，坚持医防融合、平战结合、全专融合，夯实社区卫生医疗服务能力，实现区域整合医疗，包括临床、机构和体系的整合；在实现医疗服务可及性和安全性的基础上控制成本，提高医院运营效率和医保基金使用效率，实现合理定价的目标。

来源：第一财经

## 争当“贴心人”，办好“暖心事”

今年，都江堰市政法机关坚持民意引领、突出问题导向、注重实际效果、着眼长效常治，出台了为群众办实事具体方案和一系列举措，帮助群众解决了一大批“急难愁盼”问题。

改革是利刃向内，大刀阔斧，开放是敞开大门，包罗万象。坚守群众思维和群众底线，坚持问题导向，切实从“有没有”到“好不好”转变，创新服务的方式、载体、平台，方能让服务更为民、便民、务实、高效。

“走下去”，与群众“面对面”交流。纪律底线不能破，政策解读不能偏，但服务理念可以变。从“等上门”服务，到“找上门”服务，从“坐班制”服务到“送上门”服务，既要守住“一亩三分地”的政务大厅，也要当好“快递员”。“近距离”走访，“零距离”交流，推动服务群众从“政府配餐”到“百姓点餐”，要真走、真听、真看、真想，用脚步去丈量民意。

“敲开门”，让群众“零距离”受益。来了政策，让村级组织“报一报”，就悄无声息“安排”，也不问问有没有意愿，就安排人来“扎场子”；“盘子”只有那么大，危房改造政策谁最需要，资金谁更有用，公路修哪里更便民，安全隐患如何根治，都是要强化到一线调研，需要网格员通过逐户走访，问政于民、问计于民、问效于民，收集各类社情民意，以提升服务的针对性和精准度，让群众真受益。

“求实效”，为群众“心贴心”服务。创新工作方法，沉下去、近距离，是为了提高工作效率，提升服务质量，变来变去不叫创新，因为没有方向不叫进步，只破不立不叫发展。走心、用心、真心，要常坐群众“灰板凳”去“听”，深入田间地头去“看”，构建网格议事会、“有事大家说”座谈会等，凝聚群众力量，将百姓反映的关心事、烦心事有效解决，让实践活动真正有为民的“温度”。

来源：河北新闻网

## 他山之石

### 拜登政府公布 6 万亿美元新财年预算案

美国白宫行政管理和预算局 28 日公布总额高达 6 万亿美元的 2022 财年联邦政府财政预算案，新财年联邦预算赤字约为 1.83 万亿美元。

这是拜登就任后推出的第一份预算案，主要包括：1.5 万亿美元联邦政府部门可支配预算，以及为旨在加大基础设施建设的“美国就业计划”提供 840 亿美元，为聚焦教育和医保的“美国家庭计划”提供 158 亿美元资金。

美国舆论指出，这份预算案涵盖了拜登就任以来推出的重大立法动议。鉴于国会共和党人展现的鲜明反对态度以及停滞不前的两党协商，这份预算跟所有的总统预算案一样，很可能在国会搁置。

高预算、高赤字和高税收成为美国媒体对这份预算案的普遍评价。《华尔街日报》指出，这份预算案显示，拜登政府将大幅提高企业和高收入家庭的税收，以平衡增加的财政支出。

根据这份预算案，拜登政府拟将企业税率从 21% 提高到 28%。同时，还计划扩大美国国税局人员编制，进一步加强税收执法。

美国媒体指出，28 日是美国阵亡将士纪念日“小长假”前的最后一个工作日，选择在此时点公布预算案，表明白宫不想让赤字“坏消息”引起太多注意。

根据这份预算测算，由于在疫情期间推出大规模经济刺激措施，美国 2020 财年联邦财政赤字达到创纪录的 3.13 万亿美元，2021 年财年的财政赤字预计将达 3.66 万亿美元，2022 财年预算赤字 1.83 万亿美元。

根据美财政部数据，2021 财年上半年(2020 年 10 月至 2021 年 3 月)美国联邦政府财政赤字升至 1.7 万亿美元，创历史同期新高。而截至 5 月 26 日，美国国债总额已超 28.1 万亿美元。

美联社指出，在疫情期间通过的多轮经济纾困法案总额约 5 万亿美元，美国国债将很快突破 30 万亿美元。这意味着美国政府在今明两年每支出 1 美元，就必须借大约 50 美分。

“总统的预算案只是个提议而已。”参议院拨款委员会共和党议员理查德·谢尔比 28 日表示，拜登的预算案增加税收、过度开支且国防预算不足，有损国家安全。参议院预算委员会共和党议员林赛·格雷厄姆指责，白宫的预算“高得离谱”，大幅增加非国防开支和税收，将削弱五角大楼。

在 1.5 万亿美元的政府部门预算中，2022 财年的美国国防部预算开支为 7150 亿美元，较上一财年提高 1.6%。相比之下，美国教育部新财年的预算同比增长了 40.8%，卫生和公众服务部同比增长了 23.4%。

《纽约时报》指出，拜登政府预算案依赖向企业和富人增税以及联邦借贷，对于推动财政平衡和减少国债缺乏明确政策路径。

美国经济学家指出，虽然增税对缓解财政压力能起到一定作用，但不能从根本上解决美国长期以来的财政赤字高企问题。美国两党政策研究中心副主任威廉·霍格兰德认为，这份预算案“大胆、令人鼓舞，同时也有些激进，并存在问题”。

来源：中新网